

新疆特克斯县国家生态文明建设示范 县规划（2021-2025 年）



特克斯县人民政府
二零二三年八月

目录

前 言	1
第一章 总则	3
1.1 规划背景与意义	3
1.1.1 规划背景	3
1.1.2 规划意义	4
1.2 规划编制范围	5
1.3 主要编制依据	5
第二章 基础条件与趋势分析	9
2.1 自然概况	9
2.1.1 地理位置	9
2.1.3 地形地貌与地质	10
2.1.4 地理环境与气候	10
2.1.5 水力资源	11
2.1.6 森林资源	15
2.1.7 土壤	15
2.1.8 动植物资源	16
2.1.9 矿产资源	16
2.1.10 旅游资源	16
2.2 社会经济状况	18
2.2.1 行政区划和人口	18
2.2.2 经济发展	18
2.3 生态环境现状调查	21
2.3.1 大气环境质量评价	21
2.3.2 地表水环境质量评价	24
2.3.3 饮用水源环境质量评价	34
2.3.4 土壤环境质量评价	34
2.3.5 声环境质量评价	35
2.3.6 生态环境评价	37
2.3.7 污染物排放及处置现状	45
2.3.8 城乡环境保护基础设施现状	48
2.4 主要问题与制约因素	51
2.5 “十四五”生态文明迎来重大机遇	52
第三章 规划总则	55
3.1 指导思想和基本原则	55

3.1.1 指导思想	55
3.1.2 基本原则	55
3.2 规划范围	56
3.3 规划时限	56
3.4 规划目标	56
3.5 规划指标体系	58
3.5-2 生态文明示范县指标现状值	63
第四章 落实国土空间规划 优化区域发展布局	74
4.1 总体定位	74
4.2 主体功能定位	74
4.3 发展定位	75
4.4 生态功能定位	76
4.4.1 处于我国重要生态功能区，生态安全位置突出	76
4.4.2 处在我国生物多样性保护重要区，是维持干旱区生物多样性的保障	76
4.4.3 处在自治区重要生态功能区，是新疆西部地区的一道生态屏障	77
4.5 生态保护红线	77
4.6 耕地红线遵守	78
4.7 重点生态功能区和特殊保护区保护	79
4.8 规划环境影响评价执行	80
第五章 构建生态经济体系 推进经济转型绿色发展	82
5.1 优化产业结构，构筑现代生态产业体系	82
5.2 建设县域特色现代生态农业	82
5.2.1 优化农业布局，推进特色优势生态农业	82
5.2.2 加强农业基础设施建设	84
5.2.3 强化农业技术支撑	84
5.2.4 完善农业服务体系	85
5.2.5 创建农业品牌，完善市场体系	85
5.3 大力发展以全域旅游为核心的现代服务业	86
5.4 发展特色生态工业	91
5.4.1 做强农副产品加工业	91
5.4.2 推进战略性新兴产业发展	91
5.4.3 推进传统产业绿色转型	92
5.4.4 发展文化旅游产品加工业	93
5.5 提升资源节约，强化循环经济	93
5.5.1 加强节能减排	93
5.5.2 推动资源的集约循环利用	94

第六章 持续改善生态环境 巩固区域生态安全	95
6.1 着力解决突出环境问题	95
6.1.1 持续改善环境空气质量	95
6.1.2 全面提升水环境质量	96
6.1.3 推进土壤污染防治	98
6.2 加强生态系统保护与修复	98
6.3 提升环境风险防范能力	100
第七章 创新体制机制，构筑生态文明制度	102
7.1 建立生态文明决策管理制度体系	102
7.1.1 建立生态文明重大决策机制	102
7.1.2 建立健全生态文明公众参与制度	102
7.1.3 推进生态保护红线监管	102
7.1.4 深入落实国土空间用途管制制度	102
7.1.5 实行严格的水资源管理制度	103
7.1.6 完善土地集约利用制度	103
7.1.7 完善资源循环使用制度	103
7.1.8 建立生态环境分区管控制度	103
7.1.9 完善基本农田和生态公益林保护制度	104
7.1.10 深化污染物排放许可制度	104
7.1.11 建立健全环境信息公开制度	104
7.2 建立生态文明监管和评估考核制度体系	105
7.2.1 建立生态文明评价考核机制	105
7.2.2 对领导干部实行自然资源资产离任审计	105
7.2.3 健全生态环境损害责任追究制度	105
第八章 积极倡导生态生活 打造美丽宜居环境	106
8.1 完善城乡体系建设	106
8.1.1 强化区域中心、培育特色城镇	106
8.1.2 完善城乡融合机制，加快实施乡村振兴战略	106
8.2 强化城乡环境综合整治	107
8.2.1 深化巩固城市环境综合整治	107
8.2.2 深入推进农牧区环境综合整治	107
8.2.3 全力打造乡村旅游最美村落	108
8.3 推广绿色建筑和传统生态民居	108
8.4 完善绿色交通设施建设	109
8.5 倡导绿色生活方式	109
8.5.1 加强生态环境基础设施建设	110
8.5.2 推进区域性生态宜居中心城市建设	111

8.5.3 培育生态生活方式	111
8.5.4 推进全民低碳生活	112
8.5.5 积极开展绿色生活创建行动	112
第九章 弘扬生态文明理念，健全生态文化体系	113
9.1 强化生态文化教育	113
9.1.1 培育生态文明理念	113
9.1.2 构建生态文明宣传教育体系	113
9.2 动员社会共建共享	116
9.2.1 强化政府示范带动	116
9.2.2 增强企业生态责任	116
9.2.3 倡导公众广泛参与	116
9.3 倡导绿色生活方式	118
9.3.1 倡导低碳环保出行	118
9.3.2 培育绿色生活氛围	118
9.3.3 鼓励居民绿色消费	118
9.4 弘扬特色生态文化	119
9.4.1 打造特克斯文化品牌	119
9.4.2 建设一批生态文化载体	119
第十章 重点工程与效益分析	120
10.1 重点工程	120
10.2 投资概算及资金筹措	120
10.2.1 投资概算	120
10.2.2 资金筹措	120
10.3 综合效益分析	121
第十一章 保障措施	147
11.1 组织保障	147
11.1.1 组织结构	147
11.1.2 主要职责	147
11.2 制度保障	149
11.3 技术保障	150
11.4 资金保障	151
11.5 加强规划衔接	152
11.6 严格目标考核	152

前 言

生态文明建设是“五位一体”社会主义现代化建设总体布局的重要组成部分，事关实现“两个一百年”奋斗目标，是实施乡村振兴战略的必然要求，对于满足人民群众对良好生态环境新期待、形成人与自然和谐发展现代化建设新格局，具有十分重要的意义。

“十三五”期间，在自治区、伊犁州党委、政府统一决策部署下，在县委、县政府直接领导下，充分把握成全面贯彻党中央和自治区党委、伊犁州党委关于生态文明建设决策部署，特克斯县始终坚持以习近平生态文明思想为指引，积极推进生态示范创建工作，充分利用成功创建国家生态文明示范县这一重要平台和载体，坚持生态立县深入挖掘和探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，不断总结可复制可推广的“绿水青山就是金山银山”转化模式，率先开展、完成生态红线划定，着力形成绿色发展方式等一系列举措使得县域国土空间格局进一步优化、资源利用更加高效、生态环境质量总体改善、绿色低碳生活模式进一步推广、生态文明重大制度基本确定，污染防治攻坚战取得明显成效，生态环境质量持续保持，生态环境保护红利进一步释放，生态文明建设得到提升。

党的二十大报告指出：尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。这就要求特克斯县在原有的基础上，结合实际，因地制宜，要修订并完善《新疆特克斯县生态文明建设示范县（2021-2025）》，

做到规划先行，持续引领，始终坚持绿色发展理念，进一步全面推进“生态立县、旅游兴县、富民强县”战略，从生态空间、生态经济、生态环境、生态生活、生态制度、生态文化六个领域 38 项建设指标，提出继续推进特克斯生态文明建设示范县的目标和任务，加快发展方式绿色转型，发展绿色低碳产业，加快实施重要生态系统保护和修复等系列工程，促进特克斯县生态文明建设走深走实，力争取得更大实效，进一步推动特克斯县县域经济社会持续健康发展。

第一章 总则

1.1 规划背景与意义

1.1.1 规划背景

建设生态文明是关系人民福祉、关乎民族未来的大计，是实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要内容。习近平生态文明思想科学回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明等重大理论和实践问题，深刻阐明了新时代生态文明建设的基本内涵、根本要求、战略目标和实现路径，为生态文明建设和生态环境保护工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

新疆维吾尔自治区生态文明建设虽然取得的突出成绩，但统筹保护和发展水平不高、治理体系和治理能力短板明显、重点领域问题突出等十分明显，强调要树牢绿水青山就是金山银山理念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，推动新疆生态环境质量持续改善。要协同推进生态环境保护和经济高质量发展，树牢正确政绩观，严格落实“三区三线”，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，以高水平生态环境保护推动高质量发展。要深入推进污染防治，坚持精准治污、科学治污、依法治污，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战和农业农村污染治理攻坚战；加强水资源集中统一管理，统筹节水蓄水调水，强化水资源、水生态、水环境保护治理和水灾害防治；要加强生态系统保护和修复，强化综合治理、系统治理、源头治理，加强国土绿化、荒漠化和水土流失综合治理、草原湿地保护和修复等工作。

伊犁州紧紧围绕新疆工作总目标，始终坚持“生态立州、环保优先”战略，进一步加大生态文明建设力度，统筹做好节水蓄水调水工作，系统加

强生态保护与修复，积极推进伊犁河流域山水林田湖草沙一体化保护和修复，坚持全面落实绿色发展理念，实施最严格的生态保护制度，持续推进大气、水、土壤污染防治，加强生态环境建设，大力推进绿色低碳发展，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，把生态文明融入经济社会发展全过程，让绿色成为伊犁的底色，让伊犁变得天更蓝、地更绿、山更秀、水更清。

特克斯县生态文明建设示范县建设率先走在全疆前列，污染防治攻坚战取得突出成效，生态环境质量持续改善，但仍需从源头上扭转生态环境恶化趋势，按照生态优先的原则，逐步形成健康、文明、社会经济与生态环境和谐发展的模式；并通过生态空间、生态经济、生态环境、生态生活、生态制度、生态文化六个方面，保护和建设生态环境，促进人和自然和谐相处，最终实现县域区域经济发展与生态环境的协调可持续发展。

1.1.2 规划意义

县委、县政府始终坚持“生态立县、旅游兴县、富民强县”战略，将生态文明建设贯穿于经济社会发展全过程，大力推进生态文明建设示范县建设，在促进绿色发展、改善生态环境方面成效显著。但是，由于受地理条件制约突出，经济社会发展相对落后，生态产品供给与人民群众需求与“生态文明特克斯、多彩文化特克斯、健康美丽物质特克斯”要求仍有很大差距，生态文明建设水平有待提升。推进国家生态文明建设示范县建设，践行绿色发展理念、建设美丽健康生态特克斯，是统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局、完整准确贯彻新时代党的治疆方略的重大举措，是保护“伊犁河”、筑牢特克斯河生态屏障、维护生态安全的责任担当，是落实推动区域绿色发展、适应经济发展新常态的时代要求，是牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标的重要支撑，是满足全县人民对良好生态环境新期待、同步全面建成小康社会的必然选择。

1.2 规划编制范围

规划范围为特克斯县行政管辖区域，包括 6 镇（特克斯镇、乔拉克铁热克镇、齐勒乌泽克镇、喀拉达拉镇、科克苏镇、喀拉托海镇）、2 乡（阔克铁热克柯尔克孜族乡、呼吉尔特蒙古乡）、1 场（马场），共 61 个行政村。不包括兵团单位，规划总面积 8066.54 平方公里。

1.3 主要编制依据

- （1）《中华人民共和国环境保护法》（2014 年修订）
- （2）《中华人民共和国大气污染防治法》（2015 年修订）
- （3）《中华人民共和国水污染防治法》（2017 年修订）
- （4）《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（2020 年修订）
- （5）《中华人民共和国环境噪声污染防治法》2018 修正版）
- （6）《中华人民共和国土壤污染防治法》（2019.1.1 施行）
- （7）《中华人民共和国矿产资源法》（2009 年）
- （8）《中华人民共和国野生动物保护法》（2012 年修订）
- （9）《中华人民共和国森林法》（2021 年修订）
- （10）《中华人民共和国草原法》（2013 年修正）
- （11）《生态环境部关于印发〈国家生态文明建设示范市县建设指标〉〈国家生态文明建设示范市县管理规程〉和〈“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设管理规程（试行）〉的通知》（环生态〔2019〕76 号）
- （12）国家发展改革委 自然资源部关于印发《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021-2035 年）》的通知（发改农经〔2020〕837 号）
- （13）《中国生物多样性保护战略与行动计划》（2011-2030 年）

(14) 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(2020年10月29日中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议通过)

(15) 《中国共产党的二十大报告》(2022年10月16日)

(16) 中共中央办公厅 国务院办公厅《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》(2019年10月24日)

(17) 《中共中央办公厅 国务院办公厅关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》(2019年6月26日)

(18) 《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》(2019年5月23日)

(19)《河湖岸线保护与利用规划编制指南(试行)》(办河湖函〔2019〕394号)

(20) 《关于印发生态保护红线勘界定标技术规程的通知》，(环办生态〔2019〕49号)

(21) 中共中央办公厅 国务院办公厅《关于在湖泊实施湖长制的指导意见》(2018年1月4日)

(22) 中共中央办公厅 国务院办公厅《建立国家公园体制总体方案》(2017年9月26日)

(23) 中共中央办公厅 国务院办公厅《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》(厅字〔2017〕2号)

(24) 中共中央办公厅 国务院办公厅《关于实施中华优秀传统文化传承发展工程的意见》(2017年1月25日)

(25) 《生态文明建设目标评价考核办法》(中共中央办公厅 国务院办公厅, 2016年12月22日)

(26) 《关于全面推行河长制的意见》（中共中央办公厅 国务院办公厅，2016 年 12 月 11 日）

(27) 《编制自然资源资产负债表试点方案》（国办发〔2015〕82 号）

(28) 《生态文明体制改革总体方案》（中共中央国务院，2015 年 9 月 23 日）

(29) 《党政领导干部生态环境损害责任追究办法》（2015 年 8 月 17 日）

(30) 《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》（中发〔2015〕12 号）

(31) 国家《乡村振兴战略规划（2018—2022 年）》（中发〔2018〕18 号）

(32) 《“十四五”全国农业绿色发展规划》

(33) 《“十四五”旅游业发展规划》

(34) 《中共中央 国务院关于做好 2022 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》

(35) 《共同推进“一带一路”建设农业合作的愿景与行动》

(36) 《新疆维吾尔自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》

(37) 《新疆维吾尔自治区乡村振兴战略规划（2018—2022 年）》

(38) 《伊犁哈萨克自治州国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》

(39) 《伊犁哈萨克自治州国民经济和社会发展第十四个五年规划及 2035 年远景目标纲要》

(40) 《伊犁哈萨克自治州直“十四五”文化和旅游发展规划》

(41) 《伊犁州生态环境保护“十四五”规划》

(42) 《特克斯县国民经济和社会发展第十四个五年规划及 2035 年远景目标纲要》

(43) 《特克斯县国土空间总体规划（2021-2035 年）》

(44) 《特克斯县“十四五”旅游发展规划》

(45) 《特克斯县“十四五”城建发展规划》

(46) 《特克斯县农业农村“十四五”发展规划》

(47) 《特克斯县林草“十四五”发展规划》

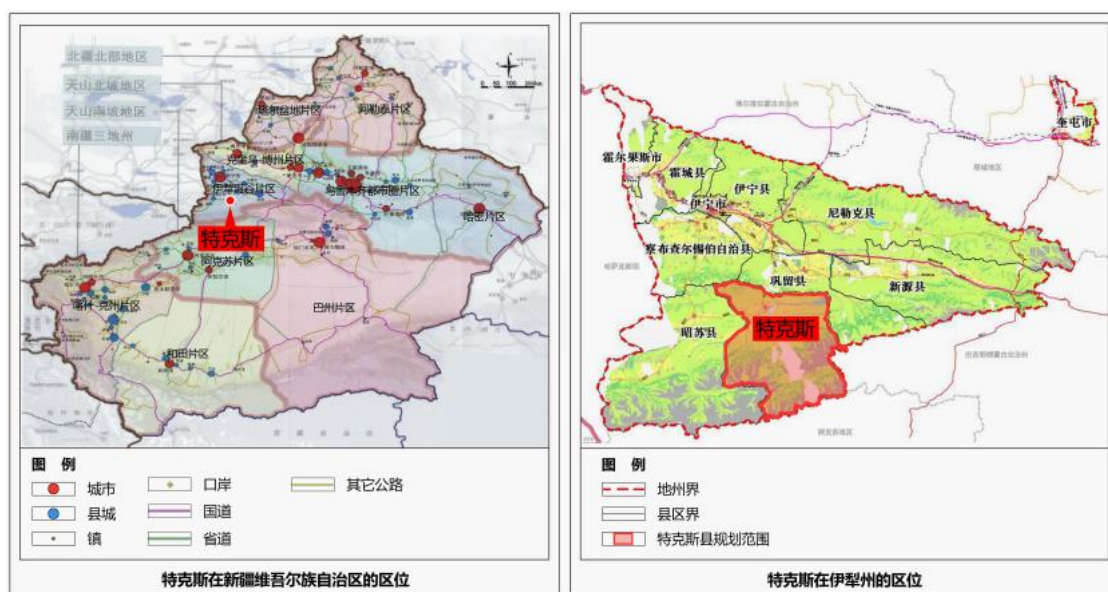
(48) 《特克斯县畜牧业“十四五”发展规划》

第二章 基础条件与趋势分析

2.1 自然概况

2.1.1 地理位置

特克斯县位于天山麓西部特克斯—昭苏盆地东部，隶属伊犁哈萨克自治州，地理坐标：东经 $81^{\circ}15'-82^{\circ}45'$ ，北纬 $42^{\circ}20'-43^{\circ}30'$ 之间。西与昭苏县接壤，南同拜城县毗连，东南与和静县相邻，东面与东北面和巩留县接壤，西北与察布查尔县交界。是一个以牧为主、农牧结合的。东西宽 109 千米，南北长 116 千米，中部是东西走向的特克斯河，北部是乌孙山，南部是天山主脉。县城距伊宁市 116 千米，距乌鲁木齐 815 千米。特克斯县是世界上唯一建筑完整而又正规的八卦城。详见图 2.1-1 特克斯县区域位置图。



2.1-1 特克斯县区域位置图

来源《特克斯县国土空间总体规划（2020-2035 年）》公众征求意见稿图集

2.1.2 国土面积

全县国土面积 8066.54 平方公里（不含兵团），四面环山，约占伊犁州

土地总面积的3.1%。有耕地3.67万公顷，可利用天然草场42.45万公顷，林地14.10万公顷（含兵团），天然林木蓄积量特克斯分局蓄积2062.7万立方米。

2.1.3 地形地貌与地质

（1）地形地貌

特克斯县属于山区县，四面环山，境内除有少量河谷平地外，百分之九十以上为山区，山区中林线以上中高山区又占全县面积的68%。总体地势南高北低，河谷平原自西向东倾斜。地形为南北高、中间低的“凹”字型。南为天山主脊，山势雄伟、群峰林立，北部为阿拉哈尔套及叶拾克勒克山，中部为东西走向的特克斯山。南部山区最大高程4902m左右，北部山区最大高程3500m左右，中部山区最大高程1400m左右。县城位于伊犁河谷东北隅，北靠巩乃斯草原、南依特克斯河和阿勒泰山脉，地处欧亚草原腹地，地势比较平坦，东西坡度为0.7%，南北坡度为1.1%，县城高程1200m，全县最低高程（东北角）850m。根据地貌特征，全县可分为高山带、中山带、低山带及丘陵带和河谷盆地洪积平原。

（2）地质

特克斯县境内地质构造属天山褶皱带，山脉断裂带呈东西向，平行分布。岩性较复杂，有片岩、片麻岩、火成岩、花岗岩、石灰岩等。裂隙明显，局部山地有喀斯特构造（马山一带）。低山丘陵和山麓一带有第四系松散沉积层。

2.1.4 地理环境与气候

特克斯县地处欧亚大陆腹地，远离海洋，处于逆温带控制区，属北温带大陆性气候温凉半干旱区，四面环山，特克斯河自西向东穿过，形成特有的气候资源。气候优势：“冬无严寒、夏无酷暑、春秋温和、四季分明”。年均气温6.4℃，最冷月1月平均气温-9.9℃，最热月7月平均气温18.9℃，5-9

月平均温 16.6℃,年均日平均气温在 15 - 25℃之间的最佳气候舒适日数达 122 天;降水充足且温和,多夜雨,湿度适宜。年均降水量 402mm,降水日数为 152 天,其中夜雨日数 110 天,占全年 72%, $\geq 24\text{mm}$ 暴雨日数仅为 2 天,年均相对湿度 61%,且年际和月际变化不大,是人体舒适度和同纬度动植物生长的最佳相对湿度;大风日数年均不足 1 天,大雾日数不足 1 天;云量适中,光照充足。年平均总云量为 5 成,年平均日照时数 2630.8 小时;海拔适宜、气压宜人、氧气充足、负氧离子含量高。海拔高度 1200 米,按国际生理卫生实验研究,这一海拔高度拥有最合适人体健康的气压、最密集的负氧离子、最舒适的温度。特克斯县年均气压 882 百帕,年均大气相对含氧量 87%,6-8 月平均负氧离子含量 4335 个/cm³,最高达 19653 个/cm³。

2.1.5 水力资源

县域内水系发达、河流纵横,水能资源极为丰富,境内有特克斯河、库克苏河、库克铁热克河、乔拉克铁热克河等大小河流 18 条,最大的两条河特克斯河和库克苏河。全县年径流量为 66 亿立方米(含入境水量),占全疆的 6/100,占伊犁地区水量的 1/3。水量分布不均匀,水量集中在西部和南部,东北部水量最少。流域理论蕴藏量总计为 792 万千瓦,正常流量 180 立方米/秒,有引水发电的条件,为本县农区主要水源,主要用来灌溉两岸的农田。

县境内北山无大的河流,旱季流经林区下沿,有断流。其它支流平均长度 40km 左右,水资源丰富。特克斯河流域除长年接受大西洋等水域水汽补给外,同时还因南北两侧天山支脉山体高大,流域内大小冰川和永久积雪分布宽广,其净贮水量相当于同体积的永久固体水库。本区春季至整个夏季零度上长高度一般保持在 3000-5000m 之间,从而促使冰川或永久积雪消融,不断调节河川径流。

特克斯河发源于哈萨克斯坦境内的汗腾格里峰,经昭苏县流入特克斯

县，由西向东贯穿县境 109km 流入特克斯县，是伊犁河主源。特克斯河流域高程在 900-6000m 之间，宽处 1500-2000m，窄处 30-75m，深 2-10m，水系发育，支流约有 22 条，主要有库克苏河、阿合牙孜河、木扎特河、夏塔河、库克铁列克河、大、小吉尔格朗河等。

特克斯河自西向东贯穿全县，将全县分割成南北两部分，（河北部分 1462.5 平方公里，占全县的 1/5.4）。特克斯县境内大小支流主要约有 19 条，具体包括：库克苏河、小莫因台、库克铁列克河、青布拉克、乔拉克铁热克河、切特木斯、苏阿苏、切特巴哈勒克、喀拉萨依、齐勒乌泽克河等，另外还有几条流量较大的山河，以及泉水、溪流等，小的支流基本与支脉平行。

库克苏河又自南而北把县境南部均匀地切割为东西两大块。由于支流很多，加上其它河流和零星分布的泉水、溪流等，水系密度很大。库克苏河与库尔代河上游段为东南、西北流向，两岸切割严重，坡度陡峭。通行困难。从水系的平面分布来说，全县水系分布均匀，可是水量分布并不均匀。总的来说，水量主要集中在西部和南部，东北部水量最少。水系另一水文特点是：枯洪十分悬殊，季节变化很大，洪水多集中在七月份，二月份水量最少，相差十倍以上。

（1）特克斯河

特克斯河发源于哈萨克斯坦境内天山最高峰之一汗腾格里峰，沿途由多股支流汇集而成，主要靠山区冰雪补给，属山河类型。特克斯河是伊犁河最大的支流之一，由西向东横贯县境南部，在本县境内延伸 105 千米，落差为 500 米。特克斯河有较大的枯洪变化，洪水多发生在六、七月份，最大洪水量 818 m³/s，最小枯水流量为 34.6 m³/s。该河由昭苏入境，入境流量 102.49 m³/s，多年平均年径流量约为 41.14 亿立方米。特克斯河主要靠冰雪融化补给，虽受季节影响，但基本是稳定的。河水含沙量大，输沙

能力强，境内没有沉淤现象。该河出山口后，将大量沙石沉积在巩乃斯河汇口，使巩乃斯河上游堵塞，形成缓流。

（2）库克苏河

库克苏河总长度 195km（境内长 152km），河宽平均 30m，集水面积 5634 平方公里。河发源于和静县境内的天山冰峰（4000m），开始由东向西，然后由南而北流经林区；是境内特克斯河最大的支流，流域面积 5634 平方公里（境内 4554 平方公里），占全县总面积的 57%以上。库克苏河枯洪变化很大，正常流量为 70.1 m³/s，最大流量 188.4 m³/s（七月份），最小流量为 14.9 m³/s（二月份）；库克苏河年径流量 22.24 亿 m³，占全县水流量的 39%。

（3）库克铁热克河

库克铁热克河位于特克斯县西南侧 38km，库克铁热克乡境内，结束于特克斯县西南侧 30km 的乔拉克铁热克河东侧，是特克斯河的支流之一。。发源于叶可阿恰，上游支流较多，主要由布力吾赞、阔克兵赞、阿克吾赞三条沟水汇集而成。全长 62km，河宽 10-15m，水深 1-2m，积水面积 578 平方公里。地处天山纬向构造带的昭苏--特克斯--新生代挽近盆地南侧，北部为特克斯河大断裂及特克斯河南岸山前段裂及乌孙山复背斜，南与天山支脉贴尔斯克山相连，经长期构造运动，形成现在被褶皱和断裂分割的断裂隆起山脉和断陷盆地相间的地质构造形态，河水自南向北流，水流较急，正常流量 22.6m³/s，集水面积 578 平方公里，长度 62km，年径流量 3 亿 m³。平均流量为 7.122m³/s，多年平均流量为 2.246 亿 m³。最大高程为海拔 3700m。天然落差 1740m。

（4）乔拉克铁热克河

乔拉克铁热克河位于乔拉克铁热克乡境内，是特克斯河支流之一。发源于境内天山冰峰下的康布拉克，由白西喀拉萨依和喀拉苏两沟水汇集而

成。全长 56km，河宽 6m，水深 0.75m，积水面积 178 平方公里。平均流量为 2.98m³/s，多年平均径流量为 0.94 亿 m³。最大高程 3700m，天然落差 1750m。已建小型水电站 1 座，电能 40 千瓦，引水灌溉农、牧业面积 5.0 万亩。

(5) 其它河流

特克斯河进入县境后，又有 16 条支流汇入其中。南岸有支流 7 条：小莫因台河、加勒帕克莫因台水、查干萨依水、阔克铁热克水、萨尔阔布水、乔拉克铁热克水、喀拉干德水；北岸有支流 9 条：阔布水、吾尔塔米斯水、乔拉克米斯沟、苏阿苏沟、齐勒乌泽克沟、切特巴喀勒克沟、吾尔塔巴喀勒克沟、喀拉萨依沟、托斯坝沟。上述小河流主要分布在县西部地区，东部很少，总径流量约 5.693×10⁸m³。

表 2.5.1 特克斯县 18 条主要河流地表水资源基本情况

序号	河名	流域面积 (km ²)	多年平均值			频率指标		年平均 降雨量	年蒸 发量	多年 平均 含沙 量
			流量 (m ³ /s)	年径流 量 (亿 m ³)	4~9 月 径流量 (亿 m ³)	Cv	Cs/ Cv			
1	特克斯河	3372	102.49	32.28	-			304.7	1335 mm	0.774 kg/m ³
2	库克苏河	5709	66.4	19.459	7.783	0.13	4.0	271.9		
3	小莫因台河	74	0.674	0.2125	0.182	0.13	4.0	355.1		
4	阔克铁热克河	600	6.301	1.96	0.784	0.13	4.0	436.2		
5	乔拉克铁热克	576	2.629	0.818	0.627	0.13	4.0	254		
6	切特米斯河	124	1.854	0.58	0.481	0.32	4.0	263.4		
7	苏阿苏河	242	0.601	0.1872	0.155	0.32	4.0	288.8		
8	巴哈勒克河	153	0.516	0.1607	0.133	0.32	4.0	315.1		
9	喀拉萨依河	133	0.261	0.0812	0.067	0.32	4.0	309.2		
10	齐勒乌泽克河	106	0.235	0.0742	0.062	0.32	4.0	211.7		

11	喀拉干特河	299	0.855	0.266	0.220	0.32	4.0	327.1		
12	阔布河	889	3.849	1.1972	0.563	0.32	4.0	320.5		
13	吾尔塔米斯河	162	1.382	0.43	0.357	0.32	4.0	268.3		
14	库尔代河	1137	3.954	1.23	0.492	0.32	4.0	336.7		
15	喀甫萨朗河	240	0.385	0.12	0.099	0.32	4.0	285.2		
16	琼库什台河	282	1.768	0.55	0.22	0.32	4.0	285.7		
17	恰干萨依河	98	0.109	0.034	0.028	0.32	4.0	275.9		
18	喀夏勒莫因台河	51.5	0.167	0.052	0.043	0.32	4.0	274.4		
合计		14046.5		59.79	12.296					

2.1.6 森林资源

特克斯县森林资源由山区原始森林、平原河谷次生林、农区人工造林三部分组成。全县森林覆盖率15.45%。区划林业用地14.10万公顷，乔木林地10.07万公顷；活立木总蓄积量，特克斯分局蓄积为2062.7万立方米。全县现有林地8.62万公顷，活林木蓄积总量1486万立方米。全县人工造林保存面积0.92万公顷，由“三北”防护林体系、退耕还林和“四旁”绿化构成，其中“三北”防护林体系保存面积0.56万公顷，退耕地还林保存面积0.34万公顷，“四旁”绿化0.02万公顷。

2.1.7 土壤

特克斯县土壤垂直带比较完整，低山带是广阔的草原，带下有发育良好的山地栗钙土和山地黑钙土。中山带分布着连片的森林，土壤划分为山地淋溶灰褐色森林土、山地普通灰褐色森林土和山地生草灰褐色森林土三种类型，且以山地灰褐色森林土为主，广泛分布在林区内的有林地和疏林地上。土壤厚度为20-80cm，机械组成为壤土、轻壤和中壤等。湿润的气候使云杉林下的土壤淋溶较强，山地淋溶性灰褐森林土与山地普通灰褐土

的土层一般为中厚，同时大量枯枝落叶的分解，产生大量的有机质，土壤疏松，肥力较强，促进了森林植被生长。

特克斯县土壤类型分为冰沼土、高山草甸土、亚高山草甸土、山地灰褐色森林土（占总面积的 10%）、黑钙土、栗钙土、潮土、草甸土、沼泽土共九个土类。按全国土壤养份含量六级标准来衡量特克斯县土壤养份状况，其土壤属于较好的水平。

2.1.8 动植物资源

特克斯县动物资源丰富，有天山马鹿、雪豹、棕熊、天山羚、北山羊、雪鸡、松鸡、石鸡等国家一、二级珍稀保护动物。县境内有野生脊椎动物 23 目 52 科 262 种。其中国家 1 级保护野生动物有雪豹、黑鹳、小鸮等 7 种，国家 II 级保护野生动物有北山羊、环颈雉、衰羽鹤、小苇鴉等 34 种。人工饲养的动物主要有新疆细毛羊、哈萨克羊、新疆褐牛、西门塔尔牛、荷斯坦牛、伊犁马及鸡鸭鹅等家禽；有遍及山区草原的天然雪岭云杉，分布于沟壑小溪旁的野生密叶杨、桦树；维管束类 1907 种，其中苔藓 37 种，地衣 35 种，真菌 49 种，昆虫类 313 种；有野生珍贵菌种阿魏菇、羊肚菌等；有天山雪莲、石莲、野生贝母、党参、甘草、沙棘、黑加仑、麻黄草、野蔷薇果等珍贵野生药材。

2.1.9 矿产资源

特克斯县矿产资源丰富，已发现金（禁止开采）、铂（白金）、银、钨、铅、锌、钼、铜、镍、钴等金属矿类；花岗岩、石英岩、白云岩、石灰岩、轴面玉、蛇纹石、大理石、滑石、砖瓦用土等建材矿类。20 多种矿种分布于 40 多处，其中铜、镍、钴、金（禁止开采）、白金、钨等金属矿点，石英岩白云岩、石灰岩砖瓦用土等建材类，煤炭资源、能源矿产具备可供开采的资源潜力。

2.1.10 旅游资源

特克斯县自然旅游资源十分丰富,从旅游资源的拥有量和分布看,可分为古迹、建筑、人文景观、水域风景、生物景观等六大类。主要以乌孙“夏都”的迷人风貌和“八卦城”的独特布局而著称,“特克斯”准噶尔语意“野山羊多”,蒙古语音译“平原旷野溪流纵横”,是世界上唯一保存完好、卦爻完整、规模最大的八卦城,被誉为“凝固的易经、有形的周易”。全县拥有国家 A 级景区 6 处,其中 AAAAA 级景区 1 处(喀拉峻国际生态旅游区),AAA 级景区 3 处(科桑国家森林公园地质公园、易经文化园、离街民族风情步行街区),AA 级景区 2 处(太极岛景区、库热旅游小镇)。全县拥有文物古迹众多,其中自治区级文物保护单位 5 处,自治州级文物保护单位 7 处,县级文物保护单位 147 处,共有近 2 万座“塞种”“月氏”“乌孙”“突厥”古墓葬、岩画 24 处上万幅,草原石人 9 尊,为中国草原石人第一县。全县拥有国家历史文化名城八卦城,世界自然遗产地喀拉峻国际生态旅游区,中国历史文化名村琼库什台村西北第一溶洞科桑溶洞,中国唯一用“乌孙”命名的山脉乌孙山,以及北疆最大的柯尔克孜民族乡阔克铁热克乡、伊犁州 4 个蒙古民族乡之一的呼吉尔特蒙古乡。

特克斯县凭借优越的旅游资源,2001 年载入上海大世界吉尼斯之最;2004 年被自治区人民政府命名为“历史文化名城”;2007 年被国务院命名为“国家历史文化名城”;2010 年被中华环保联合会和中国旅游景区协会评为“中国首批低碳旅游示范县”;2014 年被中国县域品牌发展协会、中国生态旅游研究与促进会、中国旅游投资促进会共同评为“全国最佳生态宜居旅游名县”;2016 年被国家旅游局评为喀拉峻大草原国家 5A 级景区,被国家文旅部评为国家全域旅游示范区,被中国国土经济学会、百佳深呼吸小城共建办公室评为 2016 百佳深呼吸小城,被中国林业与环境促进会、美丽中国绿色城镇推选委员会评为“全国特色旅游名县”,被自治区旅游局列入新疆首批“康养先行先试区”;2018 年被中国气象服务协会评为“中国天然氧

吧”；2019 年被中国旅游研究院中国气象局共同气象服务中心评为“中国避暑旅游十强县市”；2020 年被中国气象服务协会评为“中国气候康养地”。

2.2 社会经济状况

2.2.1 行政区划和人口

特克斯全县总面积 8066.54 平方公里。县辖三乡五镇一马场，共有 61 个行政村、17 个社区。县辖 6 个镇、2 个乡、1 马场：特克斯镇、齐勒乌泽克镇、乔拉克铁热克镇、喀拉达拉镇、喀拉托海镇、阔克铁热克柯尔克孜族乡、呼吉尔特蒙古族乡、科克苏镇、特克斯县军马场，61 个行政村、17 个社区；辖区内驻有伊犁州 1 个马场、新疆生产建设兵团农四师 78 团、天西林业局特克斯林场、托斯曼牧场、萨尔阔布牧场、克孜勒布拉克牧场、喀拉达拉牧场等 7 个行政单位。

2020 年末全县总人口为 16.52 万人，城镇化水平为 36.20%，其中：农业人口为 10.54 人，占总人口的 63.80%。主要有哈萨克族、汉族、维吾尔族、回族、蒙古族、柯尔克孜族等 33 个民族。自然增长率 7.78‰。

2.2.2 经济发展

2020 年实现地区生产总值 38.18 亿元，同比增长 11.1%。其中，一、二、三产业分别达到 13.07 亿元、3.76 亿元和 21.35 亿元，人均生产总值 25636 元。三次产业结构由 2015 年的 42.6:14.6:42.8 调整为 2020 年的 35:8:57。一般公共预算收入完成 2.25 亿元，同比增长 11.56%；固定资产投资完成 12.86 亿元，增长 60%；工业增加值完成 2.56 亿元，同比增长 5.2%；外贸进出口总额 600 万美元，同比增长 174%；限额以上全社会消费品零售总额达到 15.34 亿元，增长 17.2%；城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 7%和 8%，分别提高到 32029 元、14840 元。城镇登记失业率控制在 4.5 % 以内。

从上述数据来看，2020 年三次产业中二产所占比重最小，工业基础薄

弱；第三产业占比较 2015 年提升 14.2 个百分点，略高于全国第三产业增加值比重（54.5%），近几年第三产业已成为特克斯县经济发展的新动力，其中：旅游产业为第三产主要产业，辐射带动经济发展的作用凸显。

（1）农业发展现状

根据特克斯县各乡镇的地理气候特点，特克斯县对种植业结构进行了调整，近年来大力发展油料、胡麻等特色作物种植业、设施农业和养殖业，主要农作物有春小麦、大麦、玉米、油菜、胡麻、向日葵、甜菜、大豆、药材等，目前已形成了东、中、西合理化区域布局，在东部以小麦（含冬小麦）、玉米种植、特色种植为主；中部则以发展设施农业、果蔬及中药材种植、庭院经济为主；西部以油菜、小麦、蜂业养殖为主。畜牧业主要以马、牛、羊及草场建设为主。

截止 2020 年底，粮食种植面积稳定在 29 万亩，总产量达到 17.29 万吨。农产品加工转化率达 81.12%。特色作物种植面积达到 8 万亩。蔬菜播种面积增加到 2.94 万亩，产量达到 10 万吨。中药材种植从无到有，黄芪、红花等中药材种植面积达到 1.5 万亩，总产量达到 0.24 万吨。土地流转面积 18.94 万亩，流转比例达到 59.24%。高标准农田建设总面积达到 20 万亩。新增人工草场种植面积 5.42 万亩。农作物整播综合机械率 100%，机耕率 100%，机播率 99.42%，机收率 98%。全县拥有农业产业化重点龙头企业 1 家。

截止 2020 年底，牲畜存栏达到 78.09 万头只，增长 6%；羊、牛、马良种率分别提高到 75%、88.5%、30%。

（2）旅游业发展现状

近年来，特克斯县紧紧围绕国家历史文化名城八卦城，世界自然遗产地、国家 AAAAA 级景区喀拉峻，八卦城·离街等“网红景点”加大旅游基础设施建设，吸引众多疆内外游客前来体验。2020 年，特克斯县全力加快旅

游复苏，全年接待游客 598.2 万人次，增长 88.34%；旅游综合性收入 39.33 亿元，增长 55.36%。2020 年全年民宿共有 259 家，从事旅游行业 3 万人，人均增收 1 万元。神奇而美丽的新疆特克斯县，凭借独特的城市选址和道路规划格局、舒适宜人的气候条件、优良的自然生态环境、深厚的人文历史底蕴在全国众多县市中脱颖而出，获得多项国家级的自然和人文金字招牌。

自然部分

2010 年，特克斯被评为“中国首批低碳旅游示范县”。

2013 年 6 月，新疆天山被列为世界自然遗产地，其中喀拉峻草原是其最重要组成部分。

2016 年 9 月，喀拉峻景区被评为“2016 中国体育旅游精品景区”。

2016 年 10 月，喀拉峻景区被评为“国家 AAAAA 级景区”。

2017 年 9 月，喀拉峻景区被评为“2017 中国体育旅游目的地”。

2018 年 1 月，特克斯县被评为“全国特色旅游名县”。

2018 年 9 月，特克斯县被评为新疆首个“中国天然氧吧”。

2018 年 12 月，喀拉峻景区被评为“2018 中国体育旅游博览会体育旅游精品景区”。

2019 年 6 月，特克斯县被评为“2019 避暑旅游十强城市”。

2020 年 7 月，特克斯县成功创建“中国气候康养地”。

2020 年 10 月，特克斯县被国家生态环境部命名为“第四批国家生态文明建设示范县”。

2020 年 11 月，特克斯入选“全域旅游示范区”。

人文部分

2001 年，特克斯八卦城被上海大世界吉尼斯总部评为“最大规模的八卦城”。

2007 年 5 月，特克斯八卦城被国务院评为“国家历史文化名城”。

2010 年 7 月，琼库什台村被国家建设部、国家文物局评为“国家历史文化名村”。

2012 年 9 月，琼库什台村被列为“中国非物质文化遗产保护村”。

2012 年 9 月，琼库什台村被评为“中国文化生态保护研究与教学基地”。

2013 年，特克斯县荣膺“全国最佳生态宜居旅游名县”。

2014 年，特克斯县获得“最美宜居旅游县城”。

2016 年 1 月，喀拉峻大毡房被上海大世界吉尼斯总部评为“最大的哈萨克传统手工艺毡房”。

2016 年 11 月，特克斯离街，被评为“国家 AAA 级景区”。

2017 年 5 月，特克斯太极眼摩天轮被上海大世界吉尼斯总部评为“最大的太极主题摩天轮”。

2017 年 10 月，特克斯县城被国家住建部评为“国家园林城市”。

2019 年 5 月，特克斯县易经文化园被评为自治区“社会科学普及基地”。

2020 年 11 月，特克斯八卦城被评为“国家 AAAA 级旅游景区”。

（3）工业发展现状

2020 年，工业经济发展规模和质量效益稳步提升，规模以上工业增加值完成 2.56 亿元，同比增长 5.2%；新增农产品加工龙头企业 7 家，产值突破 1 亿元。小微企业园、农业示范园入驻企业达 31 家，产值达 2.6 亿元。累计完成招商引资项目 119 个，到位资金 53.8 亿元。

2.3 生态环境现状调查

2.3.1 大气环境质量评价

本次规划收集特克斯县农村环境 2020 年第一、二、三、四季度环境空气监测报告数据进行分析。

各监测点均大气环境质量评价标准均采用《环境空气质量标准》（GB3095-2012）二级标准，标准值见表 2.3-1。

表 2.3-1 大气环境质量评价标准（日均值）

序号	污染物名称	单位	一级标准	二级标准	标准来源
1	二氧化硫 SO ₂	mg/m ³	0.05	0.15	《环境空气质量标准》（GB3095-2012）
2	二氧化氮 NO ₂	mg/m ³	0.08	0.08	
3	一氧化碳 CO	mg/m ³	4	4	
4	臭氧 O ₃	mg/m ³	0.1	0.16	
5	PM ₁₀ 颗粒物（粒径小于等于 10μm）	mg/m ³	0.05	0.15	
6	PM _{2.5} 颗粒物（粒径小于等于 2.5μm）	mg/m ³	0.035	0.075	

大气环境质量评价方法采用单因子污染指数法，其评价模式为：

$$P_i = C_i / C_{oi}$$

式中：P_i—i 污染物的单项污染指数；

C_i—i 污染物的监测浓度值，mg/m³；

C_{oi}—i 污染物的评价标准，mg/m³。

各监测点污染物现状监测及评价结果见表 2.3-2。

表 2.3-2 特克斯县各监测点大气环境现状评价

监测点	污染物	检测结果 (mg/m ³)	评价指数 P _i	最大超标倍数	采样时间	备注
塔斯巴斯陶村	SO ₂	0.011	0.07	/	2020 年 1 月 4 日	特克斯县农村环境 2020 年第一季度监测数据
	NO ₂	0.004	0.05	/		
	CO	0.6	0.15	/		
	O ₃	0.067	0.42	/		
	PM ₁₀	0.057	0.38	/		
	PM _{2.5}	0.044	0.58	/		
乔拉克铁热克村	SO ₂	0.010	0.07	/	2020 年 1 月 4 日	特克斯县农村环境 2020 年第一季度监测数据
	NO ₂	0.005	0.05	/		
	CO	0.6	0.15	/		
	O ₃	0.064	0.4	/		
	PM ₁₀	0.059	0.39	/		
	PM _{2.5}	0.049	0.65	/		
齐巴尔托布勒格村	SO ₂	0.013	0.08	/	2020 年 1 月 4 日	特克斯县农村环境 2020 年第一季度监测数据
	NO ₂	0.005	0.05	/		
	CO	0.5	0.13	/		
	O ₃	0.070	0.44	/		
	PM ₁₀	0.060	0.4	/		
	PM _{2.5}	0.043	0.57	/		
塔斯巴斯陶村	SO ₂	0.006	0.04	/	2020 年 4 月 20 日	特克斯县农村环境 2020 年第二季度监测数据
	NO ₂	0.007	0.09	/		
	CO	0.6	0.15	/		
	O ₃	0.061	0.38	/		
	PM ₁₀	0.019	0.12	/		

	PM _{2.5}	0.018	0.024	/		
乔拉克铁热克村	SO ₂	0.008	0.053	/	2020 年 4 月 20 日	特克斯县农村环境 2020 年第二季度监测数据
	NO ₂	0.008	0.1	/		
	CO	0.7	0.175	/		
	O ₃	0.062	0.387	/		
	PM ₁₀	0.022	0.15	/		
	PM _{2.5}	0.021	0.028	/		
齐巴尔托布勒格村	SO ₂	0.005	0.033	/	2020 年 4 月 20 日	特克斯县农村环境 2020 年第二季度监测数据
	NO ₂	0.007	0.087	/		
	CO	0.6	0.15	/		
	O ₃	0.060	0.375	/		
	PM ₁₀	0.021	0.14	/		
	PM _{2.5}	0.019	0.025	/		
塔斯巴斯陶村	SO ₂	0.006	0.04	/	2020 年 7 月 13 日	特克斯县农村环境 2020 年第三季度监测数据
	NO ₂	0.007	0.087	/		
	CO	0.6	0.15	/		
	O ₃	0.065	0.406	/		
	PM ₁₀	0.037	0.25	/		
	PM _{2.5}	0.025	0.033	/		
乔拉克铁热克村	SO ₂	0.007	0.046	/	2020 年 7 月 13 日	特克斯县农村环境 2020 年第三季度监测数据
	NO ₂	0.007	0.087	/		
	CO	0.5	0.125	/		
	O ₃	0.064	0.4	/		
	PM ₁₀	0.036	0.24	/		
	PM _{2.5}	0.024	0.032	/		
齐巴尔托布勒格村	SO ₂	0.008	0.053	/	2020 年 7 月 13 日	特克斯县农村环境 2020 年第三季度监测数据
	NO ₂	0.007	0.087	/		
	CO	0.5	0.125	/		
	O ₃	0.062	0.387	/		
	PM ₁₀	0.034	0.23	/		
	PM _{2.5}	0.025	0.033	/		
塔斯巴斯陶村	SO ₂	0.005	0.033	/	2020 年 10 月 12 日	特克斯县农村环境 2020 年第四季度监测数据
	NO ₂	0.005	0.062	/		
	CO	0.5	0.125	/		
	O ₃	0.065	0.406	/		
	PM ₁₀	0.036	0.24	/		
	PM _{2.5}	0.029	0.038	/		
乔拉克铁热克村	SO ₂	0.005	0.033	/	2020 年 10 月 12 日	特克斯县农村环境 2020 年第四季度监测数据
	NO ₂	0.005	0.062	/		
	CO	0.6	0.15	/		
	O ₃	0.065	0.406	/		
	PM ₁₀	0.035	0.23	/		
	PM _{2.5}	0.028	0.37	/		
齐巴尔托布勒格村	SO ₂	0.005	0.033	/	2020 年 10 月 12 日	特克斯县农村环境 2020 年第四季度监测数据
	NO ₂	0.005	0.062	/		
	CO	0.5	0.125	/		
	O ₃	0.065	0.406	/		
	PM ₁₀	0.033	0.22	/		
	PM _{2.5}	0.028	0.37	/		

以上各监测点二氧化硫（SO₂）、二氧化氮（NO₂）一氧化碳（CO）、臭氧（O₃）、PM₁₀ 颗粒物（粒径小于等于 10μm）、PM_{2.5} 颗粒物（粒径小于等于 2.5μm）均满足《环境空气质量标准》（GB3095-2012）及修改单通知中二级标准浓度限值要求。特克斯县城除集中供热外基本无大气重污染企业，目前收集监测数据均为非采暖季数据，从数据判断非采暖季县城环境空气质量现状总体良好。从全年特克斯县五小站点 2020 年空气质量年报和空气达标情况来看，全区空气环境质量变化不明显。同时，根据伊犁州环境监测站的环境空气质量监测年报，2016-2019 年，县城区大气中可吸入颗粒物(PM₁₀)、二氧化氮（NO₂）、二氧化硫（SO₂）三项指标日均值和年均值均符合《环境空气质量标准》二级标准要求，空气优良率达到 95%以上。

2.3.2 地表水环境质量评价

2.3.2.1 地表水环境状况评价

（1）特克斯科布大桥断面基本情况

特克斯境内特克斯河有科布大桥 1 个省控断面，设置时间为 2020 年，水质目标均为 II 类及以上，主要功能为饮用水源保护区。详见表 2.3-3。

表 2.3-3 科布大桥监测断面设置情况表

编号	断面名称	经度	纬度	水质目标	断面级别	功能区类型	数据来源
1	科布大桥	81°45'34.08"	43°09'23.73"	II 类	省控	饮用水源保护区	2020 年 5 月伊犁州直地表水（河流）、城市饮用水水源地水环境质量现状
2	科布大桥	81°45'34.08"	43°09'23.73"	I 类	省控	饮用水源保护区	2020 年 09 月伊犁州直地表水（河流）、城市饮用水水源地水环境质量现状

（2）水质监测因子

监测断面监测项目为：水温、pH、溶解氧、高锰酸盐指数，化学需氧量、五日生化需氧量、氨氮、总磷、总氮、铜、锌、氟化物、硒、砷、汞、

镉、铬（六价）、铅、氰化物、挥发酚、石油类、阴离子表面活性剂、硫化物、粪大肠菌落等 23 项。

（3）水质监测数据

由特克斯县生态环境分局提供的科布大桥断面水质监测数据见表 2.3-4。

表 2.3-4 科布大桥断面 2020 年水质监测数据单位：mg/L（pH 除外）

序号	项目	单位	2020.3.28	2020.4.25	2020.7.18	2020.10.13
1	水温	℃	5	16	17	4
2	pH	无量纲	6.38	7.86	7.04	7.13
3	溶解氧	mg/L	7.9	8.0	8.0	7.9
4	高锰酸盐指数	mg/L	1.10	1.20	1.1	1.2
5	化学需氧量	mg/L	12	6	6	6
6	五日生化需氧量	mg/L	2.8	1.4	1.6	1.5
7	氨氮	mg/L	0.230	0.220	0.048	0.103
8	总磷	mg/L	0.09	0.03	0.07	0.030
9	总氮	mg/L	0.40	0.44	0.43	0.29
10	氟化物	mg/L	0.096	0.213	0.088	0.203
11	六价铬	mg/L	0.005	<0.04	0.044	0.008
12	氰化物	mg/L	0.005	0.007	<0.004	<0.004
13	挥发酚	mg/L	<0.0003	0.0010	0.0004	0.0011
14	阴离子表面活性剂	mg/L	<0.05	0.06	<0.05	<0.05
15	硫化物	mg/L	<0.005	<0.005	<0.005	<0.005
16	铜	μg/L	<1	<1	3	<1
17	锌	mg/L	<0.02	<0.02	<0.02	<0.02
18	铅	μg/L	<10	<10	<10	<10
19	镉	μg/L	<1	<1	<1	<1
20	砷	μg/L	<0.3	0.6	<0.3	0.7
21	汞	μg/L	<0.04	<0.04	<0.04	<0.04
22	硒	μg/L	<0.4	<0.4	<0.4	<0.4
23	石油类	mg/L	0.02	0.03	0.05	0.04
24	粪大肠菌落	MPN/L	2.3×10 ²	2.3×10 ²	3.3×10 ²	70

（4）水质评价

1) 评价标准

评价标准执行《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）的Ⅲ类标准。
地表水环境质量标准基本项目标准值见表 2.3-5。

表 2.3-5 地表水环境质量标准基本项目标准限值 单位: mg/L

序号	标准值分类 项目	I 类	II 类	III 类	IV 类	V 类
1	水温(℃)	人为环境水温变化应限制在: 周平均最大温升≤1 周平均最大温降≤2				
2	pH 值 (无量纲)	6~9				
3	溶解氧 ≥	饱和率 90% (或 7.5)	6	5	3	2
4	高锰酸盐指数 ≤	2	4	6	10	15
5	化学需氧量 (COD) ≤	15	15	20	30	40
6	五日生化需氧量 (BOD ₅) ≤	3	3	4	6	10
7	氨氮 (NH ₃ -N) ≤	0.15	0.5	1.0	1.5	2.0
8	总磷 (以 P 计) ≤	0.02 (湖、库 0.01)	0.1 (湖、库 0.025)	0.2 (湖、库 0.05)	0.3 (湖、库 0.1)	0.4 (湖、库 0.2)
9	总氮 (湖、库, 以 N 计) ≤	0.2	0.5	1.0	1.5	2.0
10	铜 ≤	0.01	1.0	1.0	1.0	1.0
11	锌 ≤	0.05	1.0	1.0	2.0	2.0
12	氟化物 (以 F ⁻ 计) ≤	1.0	1.0	1.0	1.5	1.5
13	硒 ≤	0.01	0.01	0.01	0.02	0.02
14	砷 ≤	0.05	0.05	0.05	0.1	0.1
15	汞 ≤	0.00005	0.00005	0.0001	0.001	0.001
16	镉 ≤	0.001	0.005	0.005	0.005	0.01
17	铬 (六价) ≤	0.01	0.05	0.05	0.05	0.1
18	铅 ≤	0.01	0.01	0.05	0.05	0.1
19	氰化物 ≤	0.005	0.05	0.2	0.2	0.2
20	挥发酚 ≤	0.002	0.002	0.005	0.01	0.1
21	石油类 ≤	0.05	0.05	0.05	0.5	1.0
22	阴离子表面活性剂 ≤	0.2	0.2	0.2	0.3	0.3
23	硫化物 ≤	0.05	0.1	0.2	0.5	1.0
24	粪大肠杆菌 (个/L) ≤	200	2000	10000	20000	40000

2) 水质评价方法

评价方法采用单因子污染指数法, 其单项水质参数 i 在第 j 点的标准指数为:

$$S_{i,j} = C_{i,j} / C_{si}$$

其中:

$S_{i,j}$ ——单项评价指数;

$C_{i,j}$ ——水质参数 i 在第 j 点的监测结果;

C_{si} ——水质参数 i 的水质标准。

DO 的标准指数为:

$$S_{DO,j} = \frac{|DO_f - DO_j|}{DO_f - DO_s}, DO_j \geq DO_s$$

$$S_{DO,j} = 10 - 9 \frac{DO_j}{DO_s}, DO_j < DO_s$$

其中：

DO_f ——饱和溶解氧浓度， $DO_f = 468 / (31.6 + T)$ ；

DO_j ——第 j 点的溶解氧监测结果；

DO_s ——溶解氧的水质标准；

$S_{DO,j}$ ——溶解氧在第 j 点的单项评价指数。

pH 值的标准指数为：

$$pH_j \leq 7.0 \text{ 时: } S_{pH,j} = \frac{7.0 - pH_j}{7.0 - pH_{sd}}$$

$$pH_j > 7.0 \text{ 时: } S_{pH,j} = \frac{pH_j - 7.0}{pH_{su} - 7.0}$$

其中：

$C_{i,j}$ ——水质评价因子 i 在第 j 取样点的浓度，mg/L；

C_{si} ——i 因子的评价标准，mg/L；

$S_{pH,j}$ ——pH 标准指数；

pH_j ——j 点实测 pH 值；

pH_{sd} ——标准中 pH 值的下限值（6）；

pH_{su} ——标准中 pH 值的上限值（9）。

评价结果见表 2.3-6。

表 2.3-6 科布大桥断面水环境质量现状评价结果（Pi）

序号	项目	2020.3.28	2020.4.25	2020.7.18	2020.10.13
1	pH	0.62	0.43	0.02	0.65
2	溶解氧	0.50	0.27	0.24	0.52
3	高锰酸盐指数	0.18	0.20	0.18	0.20
4	化学需氧量	0.60	0.30	0.30	0.30

5	五日生化需氧量	0.70	0.35	0.40	0.35
6	氨氮	0.230	0.220	0.048	0.103
7	总磷	0.45	0.15	0.35	0.15
8	总氮	0.40	0.44	0.43	0.29
9	氟化物	0.096	0.213	0.088	0.203
10	六价铬	0.10	<0.80	0.08	0.16
11	氰化物	0.025	0.035	<0.020	<0.020
12	挥发酚	<0.06	<0.020	<0.002	<0.002
13	阴离子表面活性剂	<0.25	<0.30	<0.25	<0.25
14	硫化物	<0.025	<0.025	<0.025	<0.025
15	铜	<0.001	<0.001	0.003	<0.001
16	锌	<0.02	<0.02	<0.02	<0.02
17	铅	<0.2	<0.2	<0.2	<0.2
18	镉	<0.02	<0.02	<0.02	<0.02
19	砷	<0.006	<0.012	<0.006	<0.014
20	汞	<0.04	<0.04	<0.04	<0.04
21	硒	<0.04	<0.04	<0.04	<0.04
22	石油类	0.4	0.6	1	0.8
23	粪大肠菌落	0.023	0.023	0.033	0.007

(5) 评价结果

由表 2.3-6 的评价结果可以看出，23 项指标均没有超过《地表水环境质量标准》(GB3838-2002) 的 II 类标准，因此科布大桥断面监测项目 2020 年监测水质可以达到《地表水环境质量标准》(GB3838-2002) 的 II 类标准。根据特克斯县提供的资料，2016-2019 年，特克斯河断面水质符合地表水 II 类标准，水质状况优，无劣 V 类水体，符合国家重点生态功能区要求。

(6) 特克斯县境内 18 条主要河流的基本情况 & 环境质量评价结果

① 特克斯河

特克斯河是伊犁河主流，河流长度 105 千米，流域面积 3372 平方公里。年均流量 180m³/s，年径流量 32.28 亿 m³，总水量占全县地表水资源的 54%，主要受冰山融雪补给，年内径流变化较大，最大洪水流量 2180m³/s (7 月)，最小枯水流量 34.6 m³/s (2 月)。特克斯河水质达地表水二类标准。

② 库克苏河

库克苏河县境内河流长度为 219 千米，流域面积 5709 平方千米。多年平均流量 $69.5\text{m}^3/\text{s}$ ，年径流量 19.459 亿 m^3 ，占全县地表水水资源总量的 33%。库克苏河年内径流分布不均，最大流量 $188.4\text{m}^3/\text{s}$ （7 月），最小枯水流量为 $14.9\text{m}^3/\text{s}$ （2 月）。库克苏河水量大，又有一定控制高程，水能优势明显，开发潜力巨大。阔克苏河水水质达地表水二类标准。

③阔克铁热克河

阔克铁热克河发源于天山支脉哈尔克他乌山北部，河源高程海拔约 4000m，位于特克斯县城西南 38km，阔克铁热克乡境内，发源于叶可阿恰山，上游支流较多，主要有布加力吾赞河、克奇科国吾赞河、阿克吾赞河等三条支流汇集而成，河水自南向北径流，最终汇入特克斯河。阔克铁热克河全长 63km，流域面积 600km^2 ，年径流量 1.96 亿 m^3 ，该区地形以比较复杂的高山峡谷、起伏不平的大片丘陵地貌为主。阔克铁热克河水水质达地表水二类标准。

④乔拉克铁热克河

乔拉克铁热克河是特克斯境内支流之一，河流长度为 57km，流域面积为 576km^2 。年径流量 0.818 亿 m^3 ，具有漫长的河道岸线，岸线资源十分丰富。从源头至特克斯入河口 51.3km，其中源头至乔拉克铁热克引水渠首 29.315km，乔拉克铁热克引水渠首至入河口 21.985km。河流的径流主要以融冰雪补给为主，融冰雪径流分别占年径流量的 52%；其次为地下水径流补给，其分别占年径流量的 38%；降水径流补给最少，仅占年径流量的 10% 左右。乔拉克铁热克河水水质达地表水三类标准，因取样点氨氮达三类标准，河流水质主要遭受生活污水及生活垃圾污染，牲畜粪便污染，水质变差，需进行治理河保护。

⑤阔布河

阔布河为特克斯河一级支流，属山溪性河流，为常年流水。河流补给

来源主要以融冰雪补给为主，融冰雪径流占年径流量的 52%；其次为地下水径流补给，其占年径流量的 38%；降水径流补给最少，仅占年径流量的 10%左右。河流流向为自西向东流，在特克斯县阔布村汇入特克斯，受流域内森林、草地的调蓄作用，洪水相对较小。阔步河水质达地表水三类标准，因取样点氨氮达三类标准，河流水质主要遭受生活污水及生活垃圾污染，牲畜粪便污染、水质变差，需进行治理河保护。

⑥齐勒乌泽克河

齐勒乌泽克沟发源于乌孙山南坡，河源高程海拔约 2500m，位于特克斯县城西北 18km，齐勒乌泽克镇境内，河水北西向南径流，最终汇入特克斯河。齐勒乌泽克沟全长 40km，流域面积 106km²，多年平均年径流量为 $0.074 \times 10^8 \text{m}^3$ ，年径流量 0.0742 亿 m³，该区地形以比较复杂的高山峡谷、起伏不平的大片丘陵地貌为主。齐勒乌泽克河水质达地表水三类标准，因取样点氨氮达三类标准，河流水质主要遭受生活污水及生活垃圾污染，牲畜粪便污染、水质变差，需进行治理和保护。

⑦巴喀勒克河

巴喀勒克沟为特克斯河一级支流，发源于乌孙山南坡，常年流水，补给来源主要为冰雪融水、降雨和地下水，河流流向大致为自北向南流，并在特克斯县城以西约 1km 处直接汇入特克斯河。巴喀勒克沟水在下游出山口处被农业灌溉等引用，下游河段在枯水年份灌溉期一般处于断流状态。巴喀勒克沟特克斯河入河口以上流域总面积 153km²，河长 30km。巴喀勒克沟洪水成因主要有融雪型洪水、暴雨型洪水以及融雪暴雨混合型洪水三种类型。巴喀勒克沟入特克斯河河口以上流域的多年平均年径流量为 $0.3086 \times 10^8 \text{m}^3$ ，年径流量 0.1607 亿 m³。巴喀勒克河水质达地表水三类标准，因取样点氨氮达三类标准，河流水质主要遭受生活污水牲畜粪便污染，水质有轻微污染。需进行治理和保护。

⑧喀拉萨依河

喀拉萨依河位于县城正北面，流经县城东部，河流全长 29.74km，属特克斯河 1 级支流。在呼吉尔特蒙古民族乡及特克斯镇境内。河水自北向南而流，库热村以上为上游河段，上游河段长度为 20.1km，河道平均纵坡为 1/17，河流深切入河谷，河底至河岸高差在 5~10m，河谷较为狭窄；库热村以下为中、下游河段，河道纵坡在 1/45~1/300 之间。河流在县城北部折向东过巴合特干渠后向东南沿自然冲沟而下，中游河岸高差在 3~5m，下游河岸高差在 2~3m，河流长度 9.64km，年径流量 0.0812 亿 m³，河水最终汇入特克斯河。从 2018 年的五类水，通过三年整治，目前水质达地表水三类。

⑨苏阿苏河

苏阿苏河位于县城西部 19km，属特克斯河 2 级支流。在齐勒乌泽克镇境内。苏阿苏河发源于特克斯县境内天山冰峰，由支流苏阿苏河、巴特巴克德沟、巧拉克木斯河的冰雪融水和泉水汇流而成。河水自北向南而流，海拔高程在 1250~1800 之间，河道纵坡 1/30 左右，河流长度 36km，流域面积 242km²，年径流量 0.1872 亿 m³，河水最终汇入阔布河。苏阿苏河水质达地表水三类标准，因取样点氨氮达三类标准，河流水质主要遭受生活污水牲畜粪便污染，水质变差。需进行治理和保护。

⑩库尔代河

库尔代河位于喀拉托海镇及特克斯马场南部，属特克斯河 2 级支流。在喀拉托海镇及特克斯马场境内。河水自北向南而流，至库什塔依水库入口，河流长度 71km，流域面积 1137km²，年径流量 1.23 亿 m³。库尔代河水质达地表水三类标准，因取样点氨氮达三类标准，河流水质主要遭受生活污水牲畜粪便污染，水质变差。需进行治理和保护。

⑪喀甫萨朗河

喀甫萨朗河位于县城以南 16km,属特克斯河 2 级支流。河流长度 35km,流域面积为 240km²,年径流量 0.12 亿 m³,位于喀拉达拉镇与特克斯马场境内。喀甫萨朗河上游是特克斯县著名的旅游胜地喀拉峻风景区所在地。河水在汇入库克苏河前自东向西而流,海拔高程在 1100~2900m 之间,河道纵坡 6‰ 左右,河水在汇入库克苏河后转向南径流,最终汇入特克斯河。喀甫萨朗河水质达地表水三类标准,因取样点化学需氧量、氨氮达三类标准,河流水质主要遭受生活污水牲畜粪便污染,水质变差。需进行治理和保护。

⑫切特木斯河

切特木斯河位于县城西部 29km,属特克斯河 2 级支流。在齐勒乌泽克镇境内。切特木斯河发源于特克斯县境内天山冰峰,由冰雪融水和泉水汇流而成。河水自北向南而流,海拔高程在 1250~1800 之间,河道纵坡 1/30 左右,河流长度 33km,流域面积 124km²,年径流量 0.58 亿 m³,河水最终汇入阔布河。切特木斯河水质达地表水三类标准,因取样点、化学需氧量、氨氮达三类标准,河流水质主要遭受生活污水牲畜粪便污染,水质变差,需进行治理和保护。

⑬吾尔塔米斯河

吾尔塔米斯河位于县城西部 25km,属特克斯河 2 级支流。在齐勒乌泽克镇境内。吾尔塔米斯河发源于特克斯县境内天山冰峰,由冰雪融水和泉水汇流而成。河水自北向南而流,海拔高程在 1250~1800 之间,河道纵坡 1/30 左右,河流长度 38km,流域面积 162km²,年径流量 0.43 亿 m³,河水最终汇入阔布河。吾尔塔米斯河水质达地表水三类标准,因取样点、化学需氧量、氨氮达三类标准,河流水质主要遭受生活污水牲畜粪便污染,水质变差。需进行治理和保护。

⑭喀拉干特河

喀拉干特河位于喀拉托海镇南部，属特克斯河 2 级支流。在喀拉托海镇境内。喀拉干特河发源于特克斯县境内天山山脉的达根别勒山，，河水自西向东而流，海拔高程在 1100~1600 之间，河道纵坡 1/20 左右，河流长度 33km，水域面积 299km²，年径流量 0.266 亿 m³，河水最终汇入大吉格朗河。喀拉干特河水质达地表水三类标准，因取样点、化学需氧量、氨氮达三类标准，河流水质主要遭受生活污水牲畜粪便污染，水质变差。需进行治理和保护。

⑮喀夏勒莫因台河

喀夏勒莫因台河位于县城西部 37km，属特克斯河 1 级支流。在阔克铁热克乡境内。喀夏勒莫因台河发源于特克斯县境内天山冰峰，由冰雪融水和泉水汇流而成。河水自北向南而流，海拔高程在 1250-1800 之间，河道纵坡 1/30 左右，河流长度 17km，集水面积 51.5km²，年径流量 0.052 亿 m³，河水最终汇入特克斯河。喀夏勒莫因台河水质达地表水三类标准，因取样点、化学需氧量、氨氮达三类标准，河流水质主要遭受生活污水牲畜粪便污染，水质变差。需进行治理和保护。

⑯恰干萨依河

恰干萨依河位于县城西部 31km，属特克斯河 1 级支流。在阔克铁热克乡境内。恰干萨依河发源于特克斯县境内天山冰峰，由恰干萨依沟、玛扎尔铁热克沟、巴特巴克布拉克沟的冰雪融水和泉水汇流而成。河水自南向北而流，海拔高程在 1250-1800 之间，河道纵坡 1/30 左右，河流长度 23km，流域面积 98km²，年径流量 0.034 亿 m³，河水最终汇入特克斯河。恰干萨依河水质达地表水三类标准，因取样点、化学需氧量、氨氮达三类标准，河流水质主要遭受生活污水牲畜粪便污染，水质变差。需进行治理和保护。

⑰琼库什台河

琼库什台河位于县城南部，属特克斯河 3 级支流。在喀拉达拉镇境内。

琼库什台河发源于特克斯县境内天山冰峰，河水自北向南而流，海拔高程在 1300~2300 之间，河道纵坡 1/30 左右，河流长度 34km，流域面积 282km²，年径流量 0.55 亿 m³，河水最终汇入库尔代河。琼库什台河水质达地表水三类标准，因取样点、化学需氧量、氨氮达三类标准，河流水质主要遭受生活污水牲畜粪便污染，水质变差。需进行治理和保护。

⑮小莫因台河

小莫因台河位于阔克铁热克乡境内，河流长度为 25 千米，流域面积 74 平方千米，年径流量 0.2125 亿 m³。小莫因台河水质达地表水三类标准，因取样点、化学需氧量、氨氮达三类标准，河流水质主要遭受生活污水牲畜粪便污染，水质变差。需进行治理和保护。

2.3.3 饮用水源环境质量评价

根据委托的第三方检测公司及伊犁州环境监测站的饮用水源水质监测报告，2016-2020 年，全县饮用水源地水质良好，其中阔克铁热克河地表水饮用水源地水质符合国家《地表水环境质量标准》II 类标准，水质达标率 100%。

2.3.4 土壤环境质量评价

目前特克斯县还未开展土壤环境质量调查，本研究引用 2020 年 7 月 17 日乔拉克铁热克镇乔拉克铁热克村居民区、乔拉克铁热克村耕地和乔拉克铁热克镇巴尔托布勒格村居民区、巴尔托布勒格村林地的土壤环境质量监测结果。

特克斯县生态环境分局委托第三方监测公司对乔拉克铁热克镇乔拉克铁热克村居民区、乔拉克铁热克村耕地和乔拉克铁热克镇巴尔托布勒格村居民区、巴尔托布勒格村林地土壤环境质量进行了监测，监测结果见表 2.3-10。由土壤监测结果分析可知，该项目区域土壤中的总砷、总汞、镉、铅、铬、铜、锌、镍重金属元素均未超标，满足二级标准要求。

表 2.3-10 土壤监测及评价结果

单位: mg/kg

监测结果 评价结果	监测项目								
	pH	总砷	总汞	镉	铅	铬	铜	锌	镍
乔拉克铁热克镇乔拉克铁热克村居民区	8.04	8.02	0.439	0.09	11	38	26	65	25
乔拉克铁热克镇乔拉克铁热克村耕地	8.06	9.29	0.376	0.10	17	38	29	82	33
乔拉克铁热克镇巴尔托布勒格村居民区	8.10	8.85	0.500	0.17	17	39	30	71	31
乔拉克铁热克镇巴尔托布勒格村林地	8.11	6.77	0.330	0.23	14	40	30	68	32

注: 当监测结果小于最低检出限时, 填报最低检出限, 并加“L”。

根据《新疆伊犁州农用土壤中 Cu 和 Zn 的含量分布》, 特克斯县土壤中 Cu 含量最小为 23.14mg/kg, 最大值为 59.77mg/kg, 小于《土壤环境质量标准》中农田 100mg/kg; Zn 含量最小为最小值为 53.76mg/kg, 最大值为 122.60mg/kg, 小于旱地 250mg/kg。

根据《天山北坡土壤重金属含量的分布特征及其来源解释》调查, 昭苏-特克斯区段的 Cr、Cu、Ni、Pb 和 Zn 含量分别为 90.41~244.86 mg/kg、44.02~65.08mg/kg、28.93~50.95mg/kg、13.22~21.53mg/kg 和 169.35~252.80 mg/kg, 上述 5 种重金属的平均含量均未超过《土壤环境质量标准》(GB15618—1995)二级标准。

从现有调查数据分析, 特克斯县土壤环境质量能够满足《土壤环境质量》(GB15618—1995)二级标准要求。

2.3.5 声环境质量评价

声环境质量评价引用《特克斯县东城区城市基础设施建设项目环境影响报告书》和《特克斯县中医院业务综合楼建设项目环境影响报告书》中的监测数据。

特克斯县东城区城市基础设施建设项目各监测点均位于拟建或在建

的城市主干路或次干路路边，评价标准执行《声环境质量标准》（GB3096-2008）中的4a类区标准，监测及评价结果见表2.3-11，各监测点现状噪声水平均满足《声环境质量标准》（GB3096-2008）4a类功能区标准要求。

表 2.3-11 声环境质量现状监测结果单位：dB（A）

序号	监测点位	昼间	夜间
1	行政中心东侧 1400m	57.6	54.2
2	行政中心东侧 850m	58.3	55.1
3	行政中心南侧 100m	58.6	52.9
4	行政中心西南侧 1020m	56.1	53.4
5	行政中心南侧 180m	55.1	52.3
6	行政中心东南侧 1500m	42.0	37.4
7	行政中心南侧 1400m	46.3	42.7
8	行政中心西南侧 2000m	59.0	54.1
9	行政中心西南侧 1800m	57.8	53.2
10	行政中心西南侧 3500m	50.3	46.8
11	行政中心西侧 2100m	60.6	54.6

特克斯县中医院业务综合楼建设项目噪声监测点位分别选在项目区1#综合楼和2#综合楼的东、南、西、北四侧边界，共设8个监测点，《声环境质量标准》（GB3096-2008）中1类标准，项目区1#综合楼和2#综合楼四周噪声标准均符合《声环境质量标准》（GB3096-2008）中1类功能区标准要求。

表 2.3-12 1#综合楼厂界噪声监测结果单位：dB(A)

测点号	监测点	昼间（dB(A)）	夜间（dB(A)）
1#	北侧边界外 1m	50.5	40.7
2#	东侧边界外 1m	50.7	40.2
3#	南侧边界外 1m	50.9	40.5
4#	西侧边界外 1m	50.8	40.9

表2.3-13 2#综合楼厂界噪声监测结果单位：dB(A)

测点号	监测点	昼间 (dB(A))	夜间 (dB(A))
1#	北侧边界外 1m	51.2	40.2
2#	东侧边界外 1m	50.1	40.2
3#	南侧边界外 1m	51.3	40.5
4#	西侧边界外 1m	51.0	40.9

2.3.6 生态环境评价

2.3.6.1 生态环境状况评价

根据国家环保总局发布的《生态环境状况评价技术规范（试行）》（HJ/T192-2015）确定的生态环境质量评价的技术方法，利用遥感解释获取的2015年生态系统地表参量及特克斯县生态系统分类数据，采用生物丰度指数、植被覆盖指数、水网密度指数、土地退化指数及环境质量各指标权重及各指标计算方法，得到各指标的状态指数值，进一步计算特克斯县生态环境质量状况指数，结合综合状态指数评估标准对特克斯县生态环境质量进行综合评估。

1) 生物丰度指数的权重及计算方法

计算方法：生物丰度指数 = (BI+HQ) / 2

式中：

BI 为生物多样性指数，评价方法执行 HJ623；

HQ 为生境质量指数；当生物多样性指数没有动态更新数据时，生物丰度指数变化等于生境质量指数的变化。

① 生境质量指数

生境质量指数中各生境类型的分权重见表 2.3-14。

表2.3-14 生境质量指数各生境类型分权重

类型	林地	草地	水域湿地	耕地	建设用地	未利用地
权重	0.35	0.21	0.28	0.11	0.04	0.01

结构类型	有林地	灌木林地	疏林地和其它林地	高覆盖度草地	中覆盖度草地	低覆盖度草地	河流(渠)	湖泊(库)	滩涂湿地	永久性冰川雪地	水田	旱地	城镇建设用地	农村居民点	其它建设用地	沙地	盐碱地	裸土地	裸岩石砾	其它未利用地
分权重	0.60	0.25	0.15	0.60	0.30	0.10	0.10	0.30	0.50	0.10	0.60	0.40	0.30	0.40	0.30	0.20	0.30	0.20	0.20	0.10

生境质量指数 = $Abio \times (0.35 \times \text{林地} + 0.21 \times \text{草地} + 0.28 \times \text{水域湿地} + 0.11 \times \text{耕地} + 0.04 \times \text{建设用地} + 0.01 \times \text{未利用地}) / \text{区域面积}$

式中: $Abio$ ——生境质量指数的归一化系数,参考值为511.2642131067。

依据特克斯县十三五统计年鉴自然资源土地利用现状分类数据,表2.3-15列出了计算生境质量指数相关指标的值,并计算生物丰度指数值。

表2.3-15 生物丰度指数因子

指标	土地利用类型	面积 (km ²)	合计 (km ²)
林地	有林地	/	1408.31
	灌木林地	/	
	疏林地	/	
	其它林地	/	
草地	低覆盖度草地	/	4753.58
	中覆盖度草地	/	
	高覆盖度草地	/	
水域	河渠	/	279.65
	湖泊	/	
	冰川积雪	/	
	滩地	/	
建设用地	城镇用地	/	109.14
	农村居民点	/	
	工矿和交通用地	/	
耕地	水田	/	367.94
	旱地	/	
未利用地	裸岩石砾地	/	770.71
	其它	/	

2020年生境质量指数计算结果为151。

②生物多样性指数

生物多样性指数计算公式为:

$$B_i = R_V' \times 0.2 + R_P' \times 0.2 + D_E' \times 0.2 + E_D' \times 0.2 + R_T' \times 0.01 + (100 - E_I') \times 0.1。$$

式中：B_i—生物多样性指数

R_V'—归一化后的野生动物丰富度；

R_P'—归一化后的野生维管束植物丰富度；

D_E'—归一化后的生态系统类型丰富度；

E_D'—归一化后的物种特有性；

R_T'—归一化后的受威胁物种的丰富度；

E_I'—归一化后的外来物种入侵度。

归一化后的评价指标=归一化前的评价指标×归一化系数。

其中，归一化系数=100 / A_{最大值}。A_{最大值}为被计算指标归一化处理前的最大值。各指标的参考最大值见表2.3-16。

表2.3-16 归一化指标参考最大值

指标	参考最大值
野生维管束植物丰富度	3662
野生动物丰富度	635
生态系统类型多样性	124
物种特有性	0.3070
受威胁物种的丰富度	0.1572
外来物种入侵度	0.1441

物种特有性计算公式为：E_D = (N_{EV}/635 + N_{EP}/3662) / 2

式中：E_D—物种特有性；

N_{EV}—被评价区域内中国特有的野生动物的种数；

N_{EP}—被评价区域内中国特有的野生维管束植物的种数；

635—一个县中野生动物种数的参考最大值；

3662—一个县中野生维管束植物种数的参考最大值。

受威胁物种的丰富度计算公式为：R_T = (N_{TV}/635 + N_{TP}/3662) / 2

式中：R_T—受威胁物种的丰富度；

N_{TV}—被评价区域内受威胁的野生动物的种数；

N_{TP} —被评价区域内受威胁的野生维管束植物的种数。

外来物种入侵度计算公式为： $E_I = N_I / (N_V + N_P)$

式中： E_I —外来物种入侵度；

N_I —被评价区域内外来入侵物种数；

N_V —被评价区域内野生动物的种数；

N_P —被评价区域内野生维管束植物的种数。

根据环保部生物多样性调查项目成果《新疆生物多样性分布与评价》，特克斯县有野生维管束植物1609种，野生动物374种，生态系统群系数80个，特有动物2种，特有植物67种，受威胁的植物26种，受威胁的动物46种，外来入侵物种4种，详见表2.3-17。

表2.3-17 特克斯县生物多样性情况表

序号	类型	数量
1	野生维管束植物种数	1609
2	野生动物种数	374
3	生态系统群系数	80
4	特有动物种数	2
5	特有植物种数	67
6	受威胁植物种数	26
7	受威胁的动物种数	46
8	外来入侵物种数	1

根据以上数据进行计算，特克斯县则生物多样性指数为42。

则特克斯县生物丰度指数为： $(BI + HQ) / 2 = (151 + 42) / 2 = 96.5$ ，表明特克斯县物种较丰富，特有属、种多，生态系统类型较多，局部地区生物多样性高度丰富。

2) 植被覆盖指数的计算方法

$$\text{植被覆盖指数} = \text{NDVI}_{\text{区域均值}} = A_{\text{veg}} \times \left(\frac{\sum_{i=1}^n p_i}{n} \right)$$

式中： P_i ——5-9 月象元 NDVI 月最大值的均值，建议采用MOD13 的 NDVI 数据，空间分辨率 250m，或者分辨率和光谱特征类似的遥感影

像产品;

n——区域象元数;

根据2015年特克斯县遥感影像数据计算得2015年特克斯县植被覆盖指数值为103.03, 植被覆盖指数较高。

3) 水网密度指数计算方法

水网密度指数= (Ariv×河流长度/区域面积+Alak×湖库面积/区域面积 +Ares×水资源量/区域面积) /3

式中:

Ariv——河流长度归一化系数;

Alak——湖库面积归一化系数;

Ares——水资源量归一化系数。

依据特克斯县统计资料, 表2.3-18列出了计算水网密度指数相关指标的值, 并计算水网密度指数值。

表2.3-18 水网密度指数相关因子

水网密度指标	指标值
河流长度 (km)	1567.5
湖库 (水域) 面积 (km ²)	85.84
水资源量 (×10 ⁶ m ³)	6000
区域面积 (km ²)	8066.45
河流长度归一化系数	84.3704083981
湖库面积归一化系数	591.7908642005
水资源量归一化系数	86.3869548281
水网密度指数	28.98

特克斯县降水充沛, 水系发达, 河流纵横, 全县年径流量近60×10⁸m³, 占全疆水量的6%, 占伊犁地区的 1/3。其中特克斯河入境 32.32×10⁸m³, 在境内长100km, 年均流量180m³/s; 库克苏河22×10⁸m³, 境内长 152km, 年均流量69.5m³/s; 县内中小河流 5.693×10⁸m³。根据上述因子计算 2020 年特克斯县水网密度指数值为28.98。

4) 土地胁迫指数

土地胁迫指数分权重见表2.3-19。

表2.3-19 土地胁迫指数分权重

类型	重度侵蚀	中度侵蚀	建设用地	其它土地胁迫
权重	0.4	0.2	0.2	0.2

土地胁迫指数 = $Aero \times (0.4 \times \text{重度侵蚀面积} + 0.2 \times \text{中度侵蚀面积} + 0.2 \times \text{建设用地面积} + 0.2 \times \text{其它土地胁迫}) / \text{区域面积}$

式中：

$Aero$ ——土地胁迫指数的归一化系数，参考值为236.0435677948。

依据特克斯县统计资料及全疆第三次土壤侵蚀遥感普查资料，表2.3-20列出了计算土地退化指数相关指标的值，并计算土地退化指数值。

表2.3-20 土地胁迫指数因子

土地胁迫指标	指标值
中度侵蚀 (km ²)	145.11
重度侵蚀 (km ²)	0
建设用地 (km ²)	51.75
区域面积 (km ²)	8352
土地胁迫指数的归一化系数	236.0435677948
土地胁迫指数	1.15

根据调查资料，特克斯县土壤侵蚀以水力侵蚀为主，少部分为冻融侵蚀，侵蚀程度主要为微度及轻度，无重度侵蚀区域。2020年特克斯县土地退化指数值为1.15。

5) 污染负荷指数计算

表2.3-21污染负荷指数的分权重

类型	化学需氧量	氨氮	二氧化硫	烟（粉）尘	氮氧化物	固体废物	总氮等其它污染物 ^(a)
权重	0.20	0.20	0.20	0.10	0.20	0.10	待定

注：（a）总氮等其它污染物的权重和归一化系数将根据污染物类型、特征和数据可获得性与其它污染负荷类型进行统一调整。

污染负荷指数 = $0.20 \times A_{COD} \times \text{COD排放量} / \text{区域年降水总量}$

$$\begin{aligned}
&0.20 \times A_{\text{NH}_3} \times \text{氨氮排放量} / \text{区域年降水总量} \\
&0.20 \times A_{\text{SO}_2} \times \text{SO}_2 \text{排放量} / \text{区域面积} + \\
&0.10 \times A_{\text{YFC}} \times \text{烟（粉）尘排放量} / \text{区域面积} + \\
&0.20 \times A_{\text{NOX}} \times \text{氮氧化物排放量} / \text{区域面积} \\
&0.10 \times A_{\text{SOL}} \times \text{固体废物丢弃量} / \text{区域面积} +
\end{aligned}$$

式中： A_{COD} ——COD的归一化系数，参考值为 4.3937397289；

A_{NH_3} ——氨氮的归一化系数，参考值为 40.1764754986；

A_{SO_2} —— SO_2 的归一化系数，参考值为 0.0648660287；

A_{YFC} ——烟（粉）尘的归一化系数，参考值为 4.0904459321；

A_{NOX} ——氮氧化物的归一化系数，参考值为 0.5103049278；

A_{SOL} ——固体废物的归一化系数，参考值为 0.0749894283。

依据特克斯县环境数据，表2.3-22列出了计算环境质量指数相关指标的值，并计算污染负荷指数值。

表2.3-22 污染负荷指数相关因子

环境质量指标	指标值
COD排放量（t）	109.576
氨氮排放量（t）	17.61
SO_2 排放量（t）	130.314
氮氧化物排放量（t）	226.47
烟粉尘排放量（t）	83.919
固体废物排放量（t）	409661.5
区域年均降雨量（mm）	373.3
区域面积（ km^2 ）	8066.45
COD归一化系数	4.3937397289
氨氮归一化系数	40.1764754986
SO_2 归一化系数。	0.0648660287
烟（粉）尘归一化系数	4.0904459321
氮氧化物归一化系数	0.5103049278
固体废物归一化系数。	0.0749894283
污染负荷指数值	0.33

经计算，特克斯县污染负荷指数为0.33，表明特克斯县污染负荷较小。

6) 生态环境状况评价

生态环境状况指数分权重见表2.3-23。

表2.3-23 生态环境状况指数分权重见表

指标	生物丰度 指数	植被覆盖 指数	水网密度 指数	土地胁迫 指数	污染负荷 指数	环境限制 指数
权重	0.35	0.25	0.15	0.15	0.10	约束性指标

生态环境状况指数 (EI) = $0.35 \times \text{生物丰度指数} + 0.25 \times \text{植被覆盖指数} + 0.15 \times \text{水网密度指数} + 0.15 \times (100 - \text{土地胁迫指数}) + 0.10 \times (100 - \text{污染负荷指数}) + \text{环境限制指数}$ 根据生态环境质量指数，将生态环境质量分为五级，即优、良、一般、较差和差，见表2.3-24。

表2.3-24 生态环境状况分级表

级别	优	良	一般	较差	差
指数	$EI \geq 75$	$55 \leq EI < 75$	$35 \leq EI < 55$	$20 \leq EI < 35$	$EI < 20$
描述	植被覆盖度高，生物多样性丰富，生态系统稳定。	植被覆盖度较高，生物多样性较丰富，适合人类生活。	植被覆盖度中等，生物多样性一般水平，较适合人类生活，但有不适合人类生活的制约性因子出现。	植被覆盖较差，严重干旱少雨，物种较少，存在着明显限制人类生活的因素。	条件较恶劣，人类生活受到限制。

表2.3-25 2020年特克斯县生态环境状况评价结果

EI	结果等级	生物丰度指数	植被覆盖指数	水网密度指数	土地胁迫指数	污染负荷指数
88	良	96.5	103.03	28.98	1.15	0.33

特克斯2020年植被覆盖度指数为103.03，生物丰度指数为96.5，水网密度指数为28.98，土地退化指数为1.15，污染负荷指数为0.33，综合研究结果表明，2020年特克斯县生态环境状况指数值为88，生态环境质量分级为优，生态环境质量总体稳定。区域植被覆盖度高，生物多样性丰富，生态系统稳定。

2.3.6.2 生态环境变化趋势

依据生态质量数据，分析得到特克斯县生态环境质量变化趋势，从生

态环境质量指数上看，特克斯县 2020 年到 2015 年指数增加了 17，发生了显著。

表2.3-26 2020、 2015 年特克斯县生态环境质量状况

年份	EQI	结果等级	生物丰度 指数	植被覆盖 指数	水网密度 指数	土地退化 指数	环境质量 指数
2020 年	88	良	96.5	103.03	28.98	1.15	0.33
2015 年	71	良	50	103.03	28.98	1.15	0.12

通过特克斯县统计年鉴分析，2015 年到 2020 年特克斯县林地面积从 102100.72 公顷增加到 140831.42 公顷，增加了 37.93%；草场面积从 457625.17 公顷增加到 475357.91 公顷，增加了 3.87%；森林覆盖率从 15.25% 增加到 15.88%，增加了 0.60%。说明特克斯县最近 5 年草场面积、林地面积、森林覆盖率增加明显，说明特克斯县最近 5 年生态环境变化明显向稳。

表 2.3-27 2015—2020 年特克斯县林草面积变化情况

类型 \ 年份	2015	2016	2017	2018	2019	2020
林地面积（公顷）	102100.72	102100.72	102100.72	102100.72	140831.42	140831.42
草场面积（公顷）	457625.17	457625.17	457625.17	457625.17	475357.91	475357.91
森林覆盖率（%）	15.25	15.45	15.45	15.45	15.88	15.88

2.3.7 污染物排放及处置现状

（1）水污染物

根据 2020 年特克斯县水环境统计数据，特克斯县 2020 年总用水量 2.34 亿立方米，第一产业（农业用水）用水量 65 万立方米，第二产业（工业用水）用水量 20354.33 万立方米，第三产业用水量 34 万立方米，居民生活用水 1475.4 万立方米。废水排放总量为 205 万立方米，工业废水仅 0.2659 万立方米，其他全部循环使用。工业化学需氧量排放 0.076 吨，城镇生活化学需氧量排放量 109.5 吨，氨氮排放量 17.61 吨，其中：工业氮氧排放量 0.009 吨，城镇生活氨氮排放量 17.52 吨。

加强对集中式饮用水源地、污水处理厂、水泥厂、集中供热等重点行业监督检查。2018 年，特克斯县投资 1572 万元对 200 亩的污水处理厂进

行提标改造。目前，该污水处理厂全部实现达标稳定运行，污水处理厂采用改良型 AAO 氧化沟生物处理工艺，出水口采用紫外线消毒，污泥采用机械浓缩脱水工艺，产生的污泥经浓缩脱水后可达到，《城镇污水处理厂污染物排放标准》相关要求，处理后的水质达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》一级 A 排放标准。在十三五期间，建成农村小型污水处理站 12 个，投入资金 2300 万元。

（2）大气污染物

根据 2020 年环境统计数据，特克斯县工业废气排放的企业 105 个，2020 年二氧化硫排放量为 130.314 吨，较 2015 年 126.5 吨，略有增加。其中：工业二氧化硫排放量 72.414 吨，生活二氧化硫排放量 676.2257.9t。工业二氧化硫去除量 715 吨。

特克斯县先后开展了燃煤锅炉专项整治、涉重金属行业专项整治、医疗卫生机构、医疗废物及辐射安全等多次专项整治行动。严格落实《大气污染防治行动计划》，对 9 家砖厂脱硫除尘和在线监测设备运行进行全面检查

（3）固体废物

①工业固废

特克斯县 2020 年一般工业固体废物产生量 40.96 万 t，综合利用量 36.04 万 t，排放量 4.91 万 t，综合利用率为 88%。

特克斯县生活垃圾及农林废弃物资源化再生循环基地位于呼吉尔特蒙古乡库尔乌泽克村（原生活垃圾填埋场），总投资 6800 万元，项目总占地 100.5 亩，年处理特克斯县生活垃圾 200 万吨，建筑垃圾 2 万吨，主要针对特克斯县域城乡所产生的生活垃圾、农林废弃物、畜禽粪便，建筑垃圾、城市污泥等固体资源处置再生利用，为特克斯县增加新的功能区，完善县域经济产业布局。工业固体废物中没有危险废物产生，特克斯县目前

危险废物主要为医疗垃圾，运往伊宁市医疗废物处置中心处置。

②生活垃圾

根据 2020 年县特克斯县环卫管理部门提供的资料得知，县城镇人口 3.32 万，每人每天产生活垃圾 2.0 公斤，生活垃圾日产量为 66.4 吨/日。县城生活垃圾基本能全部收集，但部分乡镇生活垃圾不能做到应收尽收。

目前特克斯县生活垃圾运往生活垃圾及农林废弃物资源化再生循环基地，该基地位于县城西北方向，距县城约 2 公里处，该项目有 200 吨的机械分选生产线、100 吨的破碎生产线、250 吨的挤压成型生产线、20 吨的机械生产线、30 吨的发酵等 5 个日生产线，年处理 5000 吨废旧塑料生产线各一条，乡镇（场）配套转运站设施建设，新建年处理垃圾 20 万吨破碎生产线，年产 10 万立方米再生骨料混凝土切块生产线，年产 10 万立方米再生混凝土生产线各一条，符合环保要求。自 2016 年起，通过实施农村环境连片整治项目，投资 2000 万为各乡镇场购置各类环卫车辆 34 辆、垃圾箱 925 个、垃圾箱 4000 个，投资 1.3 铺设农村污水 111km，开工建设小型污水处理站 10 个，建设农村生活垃圾填埋场 2 座，提高了农村环境治理水平。

③畜禽养殖场粪便综合利用

通过调查和《关于特克斯县规模化畜禽养殖场粪便综合利用率的报告》相关数据，“十三五”期间，特克斯县通过申请中央现代农业发展项目资金，用于畜禽养殖场（小区）化粪池等建设，规模化养殖场所排放的废水和粪便通过堆积发酵还田、化粪池（沼气）的方式得到了高效化处理，使得规模化畜禽养殖场粪便综合利用率达到了 100%。

④秸秆综合利用

2020 年特克斯县秸秆综合利用量达到了 18.34 万吨，2020 年粮食产量为 14.86 万吨，按照农作物秸秆系数 1.3 估算秸秆产生量为 19.31 万吨，通

过农作物秸秆综合利用秸秆综合利用率为 95%。已达到国家生态文明建设示范县秸秆综合利用率 $\geq 95\%$ 的要求。

2.3.8 城乡环境保护基础设施现状

2.3.8.1 安全饮水现状

特克斯县目前有集中式饮用水水源地 3 座，一水厂、二水厂已停用。2020 年城镇居民生活用水量 1475.4 万立方米，第三产业用水量 34 万立方米。

一水厂位于县城西部，八卦公园旁，始建于 1988 年，采用地下水为水源，有两座大口井，井深 58 米左右，一用一备，厂内有 500m³蓄水池一座及相关配电设施，建有两座泵房，出水水质良好，供水能力为 2500 立方米/日。主要为县城建成区供水。目前已停用。

二水厂位于县城北部，距离县城约 2 公里，出水通过一条 DN400 球墨铸铁管输送至县城供水管网。二水厂始建于 2000 年，水厂占地面积 30 亩，采用地下水为水源，重力流供水，供水能力为 7500 立方米/日。现有两口深水井，井深 170 米，泵房两座，5000m³蓄水池一座。主要为县城建成区供水。目前已停用。

特克斯县阔克铁热克河地表水水源地位于特克斯县西南侧 38 公里，阔克铁热克乡境内，2011 年 9 月 2 日开工建设，2013 年 11 月底完工，供水规模 2.6 万 m³/d。解决二水源厂水源和沿线村镇供水，农村受益人口 4.1 万人、城镇受益人口 4.6 万人，解决不安全人口 24680 人。另外，特克斯县有特克斯县齐勒乌泽克镇阿腾陶吾泉水地下水型水源地、特克斯县齐勒乌泽克镇库尔库迭克泉水地下水型水源地、特克斯县齐勒乌泽克镇地下水型水源地、特克斯县乔拉克铁热克镇乔拉克铁热克河水源地等分散饮用水水源。

特克斯县乡镇及大部分农村地区基本实现自来水供水，且水质稳定，

符合国家《生活饮用水卫生标准》(GB5749-2006)。

部分牧业村未实现自来水供水,通过泉水、河水等自取水供水,根据区域水环境监测数据,其水质符合《地表水环境质量标准》(GB3838-2002)的Ⅲ类标准和《生活饮用水卫生标准》(GB5749-2006)。

综上所述,特克斯县行政区农村地区以自来水厂、手压井和其它饮水形式取得水质符合国家《生活饮用水卫生标准》(GB5749-2006)的合格饮用水的人口占总人口的比例为 100%。

(2) 水源地保护区建设

在一水厂地下水水源地、二水厂地下水水源地、特克斯县阔克铁热克河地表水水源地的基础上,明确全县所有水源地的保护范围和保护要求。其他水源地尚未划分水源地保护区。编制 4 个“千吨万人”集中式饮用水源保护地划分技术方案,目前特克斯县“千吨万人”集中式饮用水源保护地划分技术方案已上报自治区人民政府进行审批。

2.3.8.2 城镇生活污水处理现状

特克斯县污水处理厂位于县城东南角,距县城四环路约 3.2km。2018 年,特克斯县投资 1572 万元对 200 亩的污水处理厂进行提标改造,目前该污水处理厂全部实现达标稳定运行处理规模 6000 立方米/日。特克斯县城建成区现状城市人口规模 3.8 万人,其中,常住人口 3.2 万人,旅游人口 0.6 万人,污水排放量 1500 立方米/日;同时综合考虑特克斯的旅游流动人口发展趋势,在常住人口的基础上预留 20%计算实际管理服务人口。作为基础设施和公共服务设施适当超前配置依据,2025 年常住人口规模(中心城区)11.45 万人,2025 年常住人口 6.2 万人,旅游人口 5.25 万人,污水排放量 4580 立方米/日;2030 年城市人口规模 15.24 万人,其中,常住人口 8 万人,旅游人口 7.24 万人,污水排放量 6096 万立方米/日。现状污水处理规模可以满足十四五期间污水处理需要。

县城污水处理厂采用改良型 AAO 氧化沟生物处理工艺，出水口采用紫外线消毒，污泥采用机械浓缩脱水工艺，产生的污泥经浓缩脱水后可达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》相关要求，处理后的水质达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》一级 A 排放标准。特克斯县位于伊犁河支流特克斯河沿岸，根据《伊犁河流域水污染防治规划》伊犁河谷特克斯县生活污水处理厂可以达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》一级 B 类标准，现有污水处理厂可以满足伊犁河水污染防治要求。

2.3.8.3 农村环境综合整治现状

（1）农村环境综合整治率

2020 年特克斯县共有 61 个行政村。自 2016 年起，通过实施农村环境连片整治项目，投资 2000 万为各乡镇场购置各类环卫车辆 34 辆、垃圾箱 925 个、垃圾箱 4000 个，提高了农村环境治理水平。创建自治区级生态乡镇 4 个，自治区级生态村 37 个，自治州生态乡镇 9 个、自治州级生态村 61 个。生态文明示范县指标要求农村环境综合整治率 $\geq 55\%$ （33 个村庄）。对照自治区生态村，已超出目标 4 个；对照自治州级生态村，已实现农村环境综合整治率 100%。

（2）农村生活污水处理

特克斯县除县建成区有生活污水收集管网和处理设施，还投资 1.3 亿元铺设农村污水 111km，动工建设小型污水处理站 10 个。农村生活污水基本实现收集处理。

（3）农村生活垃圾

特克斯县农村配备了垃圾收集箱，生活垃圾定期清运至县城生活垃圾填埋场和乡镇生活垃圾填埋坑。建设农村生活垃圾填埋场 2 座，现状垃圾填埋场均做防渗处理，能满足《生活垃圾填埋污染控制标准》（GB16889-2008）要求。

（4）农村卫生厕所普及

特克斯县始终把农村“厕所革命”作为乡村振兴农村环境综合整治的重要内容，努力补齐影响群众生活品质的短板，不断改善农村人居环境。目前，特克斯县农牧区总人口数为 105288 人，2019 年以来特克斯县推进农村改厕工作

和改善农村人居环境有效衔接特克斯县已完成农村改厕 26423 座，卫生厕所普及率达 89%，已享受农村改厕项目户数 26423 户，未达到国家生态文明示范县 $\geq 95\%$ 的指标要求。

2.4 主要问题与制约因素

（1）生态文明制度体系探索创新不够。全县生态文明相关体制机制建设正处于发展阶段，生态文明理念仍然处于灌输和自发阶段，与国家、自治区、伊犁州最新要求及自身生态文明建设仍存在一定差距。环境保护工作压力层层衰减，生态环境治理体系和治理能力需加快提升，生态文明制度建设中的激励政策、约束机制和监管制度有待完善。

（2）生态空间的治理仍有待进一步深入。相比于建设用地管控，在面对自然资源保护、修复和利用等问题时，规划可用的管控措施相对较少，难以做到覆盖全域的同时，兼顾每个地块的精细化管控要求。生态空间虽然有各类控制线、保护区的约束，但在规划中难免显得模糊和概念化。生态空间的用途管制制度相对缺乏，全域国土用途管制制度尚未形成，生态保护红线勘界定标和管控方案制定、“三线一单”成果应用工作仍需加强。

（3）生态环境质量持续改善基础仍显薄弱。“十四五”期间在国家升级污染攻坚要求和我县目前环境质量情况下，环境质量总体还需要稳步提升和继续改善。特克斯县地方财政十分薄弱，无法安排较多的环境污染治理配套资金，环境污染防治资金来源的多元化难以实现，大气、水、土壤污染防治及环境保护基础设施建设投资，基本依靠中央和自治区财政来推动，

存在生态环境治理资金投入不足的巨大困难。

（4）生态环境基础先天脆弱后天不足。基础设施建设长期投入不足，环境保护基础设施建设滞后，环境污染治理和生态修复的历史欠债多，城镇和园区污水、垃圾处理等环保工程建设仍有欠账，固体废物处理设施建设不足；重点河流生态用水总体短缺，尚未形成稳定的自然修复能力；农村畜禽养殖粪污问题突出，农村生活污水处理和生活垃圾分类尚未开展；城乡环境基础设施建设存在短板，农村清洁取暖和垃圾污水治理长效运行机制有待完善；规模化养殖场污水处理率有待提高，污染防治措施和监管难以及时全面覆盖到位，虽然生态环境质量不断改善、环境基础设施建设不断加强，生态文明建设的内生动力不足，难以适应产业转型升级和布局优化的要求，改善幅度距离人民对美好生活的追求仍存在一定差距。

（5）生态环境监管和风险防控能力有待强化。中共中央办公厅、国务院办公厅联合印发了《关于构建现代环境治理体系的指导意见》，对我国环境治理体系的各方面提出了要求。“十四五”国家要求要实现生态环境治理体系和治理能力的现代化，环保部提出全链条的生态环境管理制度。到“十四五”末，我县生态环境治理体系和治理能力的现代化水平需要大幅度提升。面对当前严峻的环境保护形势，县级生态环境部门监测、监管执法力量普遍不足，各类专业技术人员缺乏，队伍专业素质不强，环境监管能力与监管任务强度不匹配，综合执法、监测装备严重不足、管理手段滞后，生态环境保护的队伍建设与生态环境治理能力现代化要求差距较大。环境风险防控体系和联动机制建设需要进一步完善，环境应急资源储备和应急预案的管理需要进一步加强。

2.5 “十四五”生态文明迎来重大机遇

一是国家高度重视生态环境保护下的高起点。党的十八大以来，国家把生态文明建设摆在前所未有的高度，习近平生态文明思想深入人心，生态文明建设成为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略

布局的重要内容，明确提出大力推进生态文明建设，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展，生态文明建设上升为治国理政重要方略的空前高度。这是在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启社会主义现代化建设新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。我国由全面小康向社会主义现代化强国迈进，由注重经济的数量增长向高质量升级，“绿水青山就是金山银山”已成共识，生态环境保护奠定了重要的物质和认识基础，“十四五”期间生态文明建设进入关键期，围绕美丽中国建设战略节点，生态文明建设和生态环境保护更会凸显绿色发展，用绿色发展的成果提升整体发展的质量。自治区党委九届十一次全会把“加强生态环境保护”作为做好全区未来五年经济社会发展十项重点工作之一。“十四五”也是特克斯县巩固社会稳定成果、推动高质量发展，持续推进“三大经济”发展的关键五年。“十四五”期间，特克斯县将担当责任使命，砥砺前行，围绕建设“一个示范县、两个示范区”发展定位，实现“六大园区、五大街区”建设目标，以更务实进取的作风、更忠诚担当的干劲、踔厉奋发，以更精细精准的态度，实现一个个脚踏实地的“小目标”，汇成经济社会发展的“大图景”，奋力书写经济高质量发展答卷。

二是国家生态文明建设示范县建设下的新机遇。党的十八大、十九大提出关于生态文明建设和生态环境保护的新思想、新要求、新目标和新部署以及习近平生态文明思想，为特克斯县生态文明建设指明了方向。国家关于生态文明建设的重大部署为特克斯县生态文明建设提供良好的政策环境，创建成功国家级生态文明示范县也将为特克斯县的生态环境保护带来新的机遇。“十四五”期间，发挥特克斯县生态文明建设示范区创建走在全疆前列的优势，全力推进生态文明建设，持续打造出人与自然和谐发展的新格局。不断拓展生态文明创建的广度和深度，持续巩固提升创建成果，有力促进绿色高质量发展，推动全县生态文明意识和参与水平不断提升，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要，实现生态文明建设新进步。

三是绿色降炭高质量发展下生态环境保护的创新驱动。到“十三五”末，虽然国家生态环境质量取得了明显改善，但是从量变到质变的拐点还没有到来，生态环境保护在“十四五”期间面临的形势和任务仍然非常严峻和艰巨。推动绿色低碳发展是进入新发展时代、贯彻新发展理念、构建新发展格局的重大任务。“十四五”期间在坚持以绿色降碳为抓手，以布局优化和结构调整、效率提升为重点，以制度完善、政策激励、技术创新为手段，发挥生态环境保护的引导、优化、倒逼作用，将更加精准治污、科学治污、依法治污。这也给我县的生态环境保护带来创新发展的新机遇。

四是“美丽中国建设目标基本实现”的远景目标和“生态文明建设实现新进步”的新目标新任务，为未来一段时期生态文明建设提供了强大动力。随着“四梁八柱”性质的生态文明建设顶层制度体系加快落地，生态文明建设迎来历史性的战略机遇。“十四五”时期，是圆满完成第一个百年目标、开启第二个百年目标的起步期，自治区党委九届十一次全会把“加强生态环境保护”作为做好全区未来五年经济社会发展十项重点工作之一，特克斯县围绕“一时示范县、两个示范区”（建设高品质国家生态文明示范县、建设高质量“两化”先行示范区、建设高标准文旅融合示范区）等一系列战略在特克斯县叠加推进，这都对全县生态文明建设工作提出了更高要求。

第三章 规划总则

3.1 指导思想和基本原则

3.1.1 指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大及十九届历次全会精神，全面贯彻习近平生态文明思想及习近平总书记对新疆重要讲话和指示精神，认真落实党中央、国务院和自治区党委、政府关于生态文明建设和生态环境保护的决策部署，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持建设践行生态文明理念的世界自然遗产地、具有国际文化影响力的国家历史文化名城、以生态文化旅游为支点的绿色发展典范，围绕建设“一个示范县、两个示范区”发展定位，实现“六大园区、五大街区”建设目标，厚植生态优势，建设实施“双轮”驱动，坚持“三化”并进，强化“四建”支撑，以改善生态环境质量为核心，以完善生态制度、维护生态安全、优化生态空间、发展生态经济、践行生态生活、弘扬生态文化为重点，全面深入推进生态文明建设，切实筑牢特克斯县生态安全屏障，促进特克斯县经济社会发展全面绿色转型，谱写新时代建设生态文明特克斯、多彩文化特克斯、健康美丽特克斯高质量发展新篇章。

3.1.2 基本原则

1.生态优先、绿色发展。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，坚持保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念，建立生态优先的决策机制，实行最严格的生态环境保护制度。全面将生态文明建设贯穿和深刻融入到经济社会发展的各方面和全过程，构建绿色发展新格局。

2.因地制宜、彰显特色。充分发挥特克斯县山、水、林、田、湖、草等生态资源优势，因地制宜协调发展，突出地方特色，高起点谋划、高标准定位全县生态空间功能，明确目标任务和管控措施，全力打造高品质国家生态文明示范县、高质量“两化”先行示范区、高标准文旅融合示范区。

3.统筹协调、分步实施。坚持创建工作一盘棋，统筹协调县、乡、村共创，上下联动合力攻坚。既立足当前创建要求，打好生态文明示范建设攻坚战，又要着眼巩固提升，持之以恒推进生态文明建设。合理安排生态文明建设的各项任务，协调近期与远期、局部与全局的关系，妥善处理好生态环境保护 and 经济发展、城镇与乡村之间的关系，集中人力、物力和财力，选择重点领域和重点区域着力突破，分步推动生态文明建设向纵深发展。

4.党政主导、社会参与。综合运用政府“有形之手”、市场“无形之手”和社会“自治之手”，以政府部门为主导，统筹县内相关资源，调动企业、社会组织 and 个人的积极性及创造性，充分发挥公众在生态文明建设示范市创建中的主体作用，鼓励与支持社会各界参与创建生态文明建设示范市的各项活动，着力构建党委政府主导、全社会共同参与的生态文明示范建设新格局。

3.2 规划范围

涵盖特克斯县全域，包括县辖的 6 镇 2 乡，包括：特克斯镇、齐勒乌泽克镇、乔拉克铁热克镇、喀拉达拉镇、喀拉托海镇、科克苏镇、阔克铁热克柯尔克孜族乡、呼吉尔特蒙古族乡。

3.3 规划时限

以 2021 年为基准年，规划期限为 2021-2025 年。其中重点攻坚期为 2021-2023 年，巩固提升期为：2024-2025 年。

3.4 规划目标

总体目标：以习近平生态文明思想为指引，以生态环境质量改善为目标，以打好污染防治攻坚战为主线，通过全面推进生态保护修复和污染防治治理，调整优化产业结构和产业布局，大力发展生态经济产业和循环经济，广泛推行绿色低碳生活方式和消费方式，健全完善生态文明制度体系和综合治理体系，培育弘扬生态文化，使节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式基本形成，生态文明思想深入人心。从 2020 年开始，通过 3 年的努力，力争 2023 年达到生态文明示范县考核验收标准，从 2024 年开始到 2025 年，巩固生态文明示范县的建设成果，实现生态系统健康、产业结构合理、经济发展快速、社会文明进步、人居环境良好、民族和谐团结、人民富裕安康的生态文明示范县。

（1）近期规划目标（2021 年 - 2025 年）

根据《国家生态文明建设示范县、市指标（试行）》要求，对标对表，抓紧对生态文明示范县的建设工作，实施生态文明建设示范县重点工程，构建生态空间、生态经济、生态环境、生态生活、生态制度、生态文化六大体系，实现生态环境质量稳中有升，单位国内生产总值能耗、用水量和建设用地得到有效控制，全面完成上级考核指标，力争 2025 年达到生态文明示范县标准，并通过国家环保部的考核验收。到 2025 年末，生态经济产业和循环经济大力发展，资源能源消耗得到有效控制，初步形成碳达峰路径。农村人居环境、农村污水治理能力、农村生活垃圾治理能力得到进一步提升。生态保护红线、自然保护区得到有效保护。

（2）远期规划目标（2026 年 - 2030 年）

生态环境保护工作力争走在自治区前列，保持并持续提高各项生态文明建设示范县指标，生态环境质量持续保持稳定。城镇环境质量、农村饮水水质、地表水水质、湖泊水质持续好转，农村环境质量大幅提升。生态监管能力进一步提升，生态保护红线、自然保护区等生态功能保持稳定，

优质生态产品供给更加充足。生态经济得到进一步发展，生态产业迈向中高端，工业园区循环化发展基本完成，基本形成碳达峰实现路径。通过环境污染综合治理、自然生态的系统建设、环保基础设施重点建设，以及环境管理体系的完善等，实现生态更加良好、经济更加发达、生活更加富裕、社会更加文明和谐的特克斯生态文明示范县。

3.5 规划指标体系

依据生态环境部办公厅印发的《国家生态文明建设示范区建设指标(修订版)》（环办生态函(2021) 353 号），国家生态文明建设示范县指标包括生态制度、生态安全、生态空间、生态经济、生态生活、生态文化 6 大类 43 项指标。创建指标详见表 3.5-1。

表 3.5-1

国家级生态文明建设示范县指标现状与规划目标值

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	指标属性	达标情况	2020 年现状值	2025 年目标值	2030 年目标值	主要责任部门
生态制度	（一） 目标责任体系与制度建设	1	生态文明建设规划	-	制定实施	约束性	达标	制定实施	制定实施	制定实施	生态环境分局
		2	党委政府对生态文明建设重大目标任务部署情况	-	有效开展	约束性	达标	有效开展	有效开展	有效开展	县委办、政府办
		3	生态文明建设工作占党政实绩考核的比例	%	≥20	约束性	未达标	/	/	/	组织部
		4	河长制	-	全面实施	约束性	达标	全面实施	全面实施	全面实施	水利局
		5	生态环境信息公开率	%	100	约束性	达标	100%	100%	100%	生态环境分局
		6	依法开展规划环境影响评价	% -	开展	参考性	达标	开展	开展	开展	生态环境分局
生态安全	（二） 生态环境质量改善	7	环境空气质量 优良天数比例 PM _{2.5} 浓度下降幅度	%	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	约束性	达标	98%	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	生态环境分局
							达标	17ug/m ₃			
		8	水环境质量 水质达到或优于Ⅲ类比例提高幅度 劣Ⅴ类水体比例下降幅度 黑臭水体消除比例	%	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	约束性	达标	保持稳定	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	生态环境分局
	达标						无劣Ⅴ类水体				
	达标						黑臭水体				
	（三） 生态系统保护	9	生态环境状况指数	%	≥35	约束性	达标	88	不降低	不降低	生态环境分局
		11	林草覆盖率	%	≥60	参考性	达标	76	不降低	不降低	自然资源局 林业和草原局

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	指标属性	达标情况	2020 年现状值	2025 年目标值	2030 年目标值	主要责任部门
		12	生物多样性保护 国家重点保护野生动植物保护率 外来物种入侵 特有性或指示性水生物种保持率	%- %	≥95 不明显 不降低	参考性	100%	100%	100%	100%	林业和草原局
							达标	不明显	不明显	不明显	农牧和科技局
							达标	不降低	不降低	不降低	农牧和科技局
		13	海岸生态修复 自然岸线修复长度 滨海湿地修复面积	公里 公顷	完成上级管控目标	参考性	/	/	/	/	/
生态安全	(四) 生态环境风险防范	14	危险废物利用处置率	%	100	约束性	达标	100%	100%	100%	生态环境分局
		15	建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度	-	建立	参考性	达标	建立	建立	建立	生态环境分局
		16	突发生态环境事件应急管理机制	-	建立	约束性	达标	建立	建立	建立	生态环境分局
生态空间	(五) 空间格局优化	17	自然生态空间 生态保护红线 自然保护地	-	面积不减少，性质不改变，功能不降低	约束性	达标	694.38 公顷	面积不减少，性质不改变，功能不降低	面积不减少，性质不改变，功能不降低	自然资源局 林业和草原局
							达标	928.81 平方千米			
		18	自然岸线保有率	%	完成上级管控目标	约束性	达标	完成上级管控目标	完成上级管控目标	完成上级管控目标	自然资源局
		19	河湖岸线保护率	%	完成上级管控目标	参考性	达标	完成上级管控目标	完成上级管控目标	完成上级管控目标	水利局
生态经济	(六) 资源节约与利用	20	单位地区生产总值能耗	吨标准煤/万元	完成上级规定的目标任务；保持稳定或持续改善	约束性	达标	1.05	完成上级规定的目标任务；保持稳定或持续改善	完成上级规定的目标任务；保持稳定或持续改善	发改委
		21	单位地区生产总值用水量	立方米/万元	完成上级规定的目标任务；保持稳定或持续改善	约束性	达标	442	完成上级规定的目标任务；保持稳定或持续改善	完成上级规定的目标任务；保持稳定或持续改善	水利局

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	指标属性	达标情况	2020 年现状值	2025 年目标值	2030 年目标值	主要责任部门
		22	单位国内生产总值建设用地使用面积下降率	%	≥4.5	参考性	达标	每万元GDP地耗(县域)124 平米	≥4.5	≥4.5	自然资源局
		23	单位地区生产总值二氧化碳排放	吨/万元	完成上级管控目标；保持稳定或持续改善	约束性	-	-	完成上级管控目标；保持稳定或持续改善	完成上级管控目标；保持稳定或持续改善	生态环境分局
		24	应当实施强制性清洁生产企业通过审核的比例	%	完成年度审核计划	参考性	-	-	完成年度审核计划	完成年度审核计划	发改委
		25	三大粮食作物化肥农药利用率 化肥利用率 农药利用率	%	≥43	参考性	-	-	≥43%	≥43%	农业农村局
							-	-			
	(七) 产业循环发展	26	农业废弃物综合利用率 秸秆综合利用率 畜禽粪污综合利用率 农膜回收利用率	%	≥90 ≥75 ≥80	参考性	达标	96.4%	≥98%	≥98%	农业农村局
							达标	100%	100%	100%	
							达标	85%	90%	90%	
		27	一般工业固体废物综合利用率提高幅度 综合利用率≤60%的地区 综合利用率>60%的地区	%	≥2 保持稳定或持续改善	参考性	达标	88%	保持稳定或持续改善	保持稳定或持续改善	生态环境分局
生态生活	(八) 人居环境改善	28	集中式饮用水水源地水质优良比例	%	100	约束性	达标	100%	100%	100%	水利局
		29	村镇饮用水卫生合格率	%	100	约束性	达标	100%	100%	100%	水利局
		30	城镇污水处理率	%	≥85	约束性	未达标	64%	100%	100%	住建局
		31	农村生活污水治理率	%	≥50	参考性	未达标	22%	≥50	≥50	乡村振兴局
		32	城镇生活垃圾无害化处理率	%	≥80	约束性	达标	100%	100%	100%	住建局
		33	农村生活垃圾无害化处理村占比	%	≥80	参考性	未达标	-	≥80%	≥80%	住建局

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	指标属性	达标情况	2020 年现状值	2025 年目标值	2030 年目标值	主要责任部门
		34	城镇人均公园绿地面积	平方米/人	≥15	参考性	未达标	108	≥15	≥15	住建局
		35	农村无害化卫生厕所普及率	%	完成上级规定的目标任务	约束性	达标	89%	完成上级规定的目标任务	完成上级规定的目标任务	乡村振兴局
生态生活	(九) 生活方式绿色化	36	城镇新建绿色建筑比例	%	≥50	参考性	达标	-	完成上级规定的目标任务	完成上级规定的目标任务	住建局
		37	公共交通出行分担率	%	超、特大城市≥70 大城市≥60 中小城市≥50	参考性	未达标	-	≥50%	≥50%	交通运输管理局
		38	城镇生活垃圾分类减量化行动	-	实施	参考性	达标	实施	实施	实施	住建局
		39	绿色产品市场占有率 节能家电市场占有率 在售用水器具中节水型器具占比 一次性消费品人均使用量	% % 千克	≥50 100 逐步下降	参考性	达标	≥50	≥50	≥50	统计局
							达标	100%	100%	100%	
							达标	逐步下降	逐步下降	逐步下降	
		40	政府绿色采购比例	%	≥80	约束性	达标	100%	100%	100%	财政局
生态文化	(十) 观念意识普及	41	党政领导干部参加生态文明培训的人数比例	%	100	参考性	达标	100%	100%	100%	组织部
		42	公众对生态文明建设的满意度	%	≥80	参考性	达标	-	90%	≥90%	统计局
		43	公众对生态文明建设的参与度	%	≥80	参考性	达标	-	85%	≥90%	统计局

3.5-2 生态文明示范县指标现状值

1. 生态文明建设规划

指标解释：指创建地区围绕推进生态文明建设和推动国家生态文明建设示范市县创建工作，组织编制的具有自身特色的建设规划。规划应由同级人民代表大会（或其常务委员会）或本级人民政府审议后颁布实施，且在有效期内。

2. 党委政府对生态文明建设重大目标任务部署情况

指标解释：指创建地区党委政府领导班子学习贯彻落实习近平生态文明思想的情况，对国家、省有关生态文明建设决策部署和重大政策、中央生态环境保护督察与各类专项督查问题，以及本行政区域内生态文明建设突出问题的研究学习及落实情况。

3. 生态文明建设工作占党政实绩考核的比例

指标解释：指创建地区本级政府对下级政府党政干部实绩考核评分标准中，生态文明建设工作所占的比例。包括生态文明制度建设和体制改革、生态环境保护、资源能源节约、绿色发展等方面。县级行政区要对乡镇党政领导干部考核，地级行政区要对县级党政领导干部考核。该指标旨在推动创建地区将生态文明建设工作纳入党政实绩考核范围，通过强化考核，把生态文明建设工作任务落到实处。

4. 河长制

指标解释：指由各级党政主要负责人担任行政区域内河长，落实属地责任，健全长效机制，协调整合各方力量，促进水资源保护、水域岸线管理、水污染防治、水环境治理等工作。具体按照《中共中央办公厅 国务院办公厅关于全面推行河长制的意见》及各省相关文件执行。

5. 生态环境信息公开率

指标解释：指政府主动公开生态环境信息和企业强制性生态环境信

息公开的比例。生态环境信息公开工作按照《中华人民共和国政府信息公开条例》（国务院令 第 711 号）和《环境信息公开办法（试行）》（国家环境保护总局令 第 35 号）要求开展，其中污染源环境信息公开的具体内容和标准，按照《企事业单位环境信息公开办法》（环境保护部令 第 31 号）、《关于加强污染源环境监管信息公开工作的通知》（环发〔2013〕74 号）、《关于印发〈国家重点监控企业自行监测及信息公开办法（试行）〉和〈国家重点监控企业污染源监督性监测及信息公开办法（试行）〉的通知》（环发〔2013〕81 号）等要求执行。

6. 依法开展规划环境影响评价

指标解释：指创建地区依据有关生态环境保护标准、环境影响评价技术导则和技术规范，对其组织编制的土地利用有关规划和区域、流域、海域的建设、开发利用规划，以及工业、农业、畜牧业、林业、能源、水利、交通、城市建设、旅游、自然资源开发的有关专项规划，进行环境影响评价。

7. 环境空气质量

（1）优良天数比例

指标解释：指行政区域内空气质量达到或优于二级标准的天数占全年有效监测天数的比例。执行《环境空气质量标准》（GB 3095-2012）和《环境空气质量指数（AQI）技术规定（试行）》（HJ633-2012）。

县级行政区完成省、市级生态环境部门规定的考核任务。考核任务是否完成，依据国家、省、市级生态环境部门发布的年度考核结果判定。要求已达到《环境空气质量标准》（GB 3095-2012）的地区保持稳定，其他地区持续改善。

（2）PM_{2.5} 浓度下降幅度

指标解释：指评估年 PM_{2.5} 浓度与基准年相比下降的幅度。PM_{2.5}

浓度按照《环境空气质量标准》（GB 3095-2012）和《环境空气质量评价技术规范（试行）》（HJ 663-2013）测算。

8. 水环境质量

（1）水质达到或优于Ⅲ类比例提高幅度

指标解释：指评估年水质达到或优于Ⅲ类比例与基准年相比提高幅度。包括地表水水质达到或优于Ⅲ类比例提高幅度、地下水水质达到或优于Ⅲ类比例提高幅度。地表水水质达到或优于Ⅲ类比例指行政区域内主要监测断面水质达到或优于Ⅲ类的比例。地下水水质达到或优于Ⅲ类比例指行政区域内监测点网水质达到或优于Ⅲ类的比例。执行《地表水环境质量标准》（GB 3838-2002）和《地下水质量标准》（GB/T 14848-2017）。

注：①县级行政区完成省、市级生态环境部门的考核任务。考核任务是否完成，依据国家、省、市生态环境部门发布的年度考核结果判定。要求水质已达到《地表水环境质量标准》（GB 3838-2002）和《地下水质量标准》（GB/T 14848-2017）的地区保持稳定，其他地区持续改善。

②行政区域内有国控断面则考核国控断面达标情况，无国控断面则考核省控断面，无国控、省控断面的则考核市控断面。

③可提供详实的监测分析报告和有关基础数据，并由省级生态环境部门提供证明或意见，剔除背景值影响。

（2）劣Ⅴ类水体比例下降幅度

指标解释：指评估年劣Ⅴ类水体比例与基准年相比下降的幅度，包括地表水劣Ⅴ类水体比例下降幅度、地下水劣Ⅴ类水体比例下降幅度。地表水劣Ⅴ类水体比例指行政区域内主要监测断面劣Ⅴ类水体比例。地下水劣Ⅴ类水体比例指行政区域内监测点网劣Ⅴ类水体比例。执行《地表水环境质量标准》（GB 3838-2002）和《地下水质量标准》

(GB/T 14848-2017)。

(3) 黑臭水体消除比例

指标解释：指行政区域内黑臭水体消除数量占黑臭水体总量的比例。要求黑臭水体消除比例明显提高。

10. 生态环境状况指数

指标解释：生态环境状况指数（EI）是表征行政区域内生态环境质量状况的生物丰度指数、植被覆盖指数、水网密度指数、土地胁迫指数、污染负荷指数和环境限制指数的综合反映。执行《生态环境状况评价技术规范》（HJ 192-2015）。要求生态环境状况指数不降低。

11. 林草覆盖率

指标解释：指行政区域内森林、草地面积之和占土地总面积的百分比。森林面积包括郁闭度 0.2 以上的乔木林地面积和竹林地面积、国家特别规定的灌木林地面积、农田林网以及村旁、路旁、水旁、宅旁林木的覆盖面积。草地面积指生长草本植物为主的土地，执行《土地利用现状分类》（GB/T 21010-2017）。

12. 生物多样性保护

(1) 国家重点保护野生动植物保护率

指标解释：指行政区域内，通过建设自然保护区、划入生态保护红线等保护措施，受保护的国家一、二级野生动、植物物种数占本地应保护的国家一、二级野生动、植物物种数比例。国家一、二级野生动、植物参照《国家重点保护野生动物名录》和《国家重点保护野生植物名录》。

(2) 外来物种入侵

指标解释：指在当地生存繁殖，对当地生态或者经济构成破坏的外来物种的入侵情况。外来物种种类参照《国家重点管理外来物种名录（第一批）》（农业部公告 第 1897 号）、《关于发布中国第一批外来入侵物种

名单的通知》(环发〔2003〕11号)、《关于发布中国第二批外来入侵物种名单的通知》(环发〔2010〕4号)、《关于发布中国外来入侵物种名单(第三批)的公告》(环境保护部2014年第57号)。创建地区要实地调查确定外来物种入侵情况,并制定外来物种入侵预警方案。要求没有外来物种入侵,或者存在外来物种入侵,但入侵范围较小、对行政区域生态环境没有产生实质性危害、对国民经济没有造成实质性影响,且已开展相关防治工作,有完备的计划和方案。

(3) 特有性或指示性水生物种保持率

指标解释:指创建地区河流中特有性、指示性物种以及珍稀濒危水生物种的保护状况,以历史水平数据为基准,进行对比分析。要求特有性或指示性水生物种种类和数量不降低。根据水生物种调查或问卷统计获得。

14. 危险废物利用处置率

指标解释:指行政区域内危险废物实际利用量与处置量占应利用处置量的比例。危险废物指列入《国家危险废物名录》(环境保护部令第39号)或者根据国家规定的危险废物鉴别标准和鉴别方法认定具有危险特性的固体废物。

15. 建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度

指标解释:指创建地区人民政府根据《中华人民共和国土壤污染防治法》建立建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度,强化自然资源、住房城乡建设、生态环境等部门联合监管,对存在不可接受风险的建设用地地块,未完成风险管控或修复措施的,严格准入管理。没有发生因建设用地再开发利用不当,造成社会不良影响的“毒地”事件。

16. 突发生态环境事件应急管理机制

指标解释:指行政区域内各级生态环境主管部门和企业事业单位组

织开展的突发生态环境事件风险控制、应急准备、应急处置、事后恢复等工作。建立突发生态环境事件应急管理机制，以预防和减少突发生态环境事件的发生，控制、减轻和消除突发生态环境事件引起的危害，规范突发生态环境事件应急管理工作。

17. 自然生态空间

(1) 生态保护红线

指标解释：指在生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域，是保障和维护国家生态安全的底线和生命线，通常包括具有重要水源涵养、生物多样性维护、水土保持、防风固沙、海岸生态稳定等功能的生态功能重要区域，以及水土流失、土地沙化、石漠化、盐渍化等生态环境敏感脆弱区域。

要求建立生态保护红线制度，确保生态保护红线面积不减少，性质不改变，主导生态功能不降低。主导生态功能评价暂时参照《关于印发<生态保护红线划定指南>的通知》（环办生态〔2017〕48号）和《关于开展生态保护红线评估工作的函》（自然资办函〔2019〕125号）。

(2) 自然保护地

指标解释：指由政府依法划定或确认，对重要的自然生态系统、自然遗迹、自然景观及其所承载的自然资源、生态功能和文化价值实施长期保护的陆域或海域，包括国家公园、自然保护区以及森林公园、地质公园、海洋公园、湿地公园等各类自然公园。

19. 河湖岸线保护率

指标解释：指行政区域内划入岸线保护区、岸线保留区的岸段长度占河湖岸线总长度的比例。河湖岸线指河流两侧、湖泊周边一定范围内水陆相交的带状区域。岸线保护区、岸线保留区、岸线控制利用区及岸线开发利用区划定参照水利部《河湖岸线保护与利用规划编制指南（试

行)》(办河湖函〔2019〕394号)。

20. 单位地区生产总值能耗

指标解释：指行政区域内单位地区生产总值的能源消耗量，是反映能源消费水平和节能降耗状况的主要指标。根据各地考核要求不同，可分别采用单位地区生产总值能耗或单位地区生产总值能耗降低率。要求单位地区生产总值能耗或单位地区生产总值能耗降低率完成上级规定的目标任务，保持稳定或持续改善。

21. 单位地区生产总值用水量

指标解释：指行政区域内单位地区生产总值所使用的水资源量，是反映水资源消费水平和节水降耗状况的主要指标。根据各地考核要求不同，可分别采用单位地区生产总值用水量或单位地区生产总值用水量降低率。要求单位地区生产总值用水量或单位地区生产总值用水量降低率完成上级规定的目标任务，保持稳定或持续改善。

22. 单位国内生产总值建设用地使用面积下降率

指标解释：指本年度单位国内生产总值建设用地使用面积与上年相比下降幅度。单位国内生产总值建设用地使用面积指单位国内生产总值所占用的建设用地面积，是反映经济发展水平和土地节约集约利用水平的重要指标。

25. 农业废弃物综合利用率

(1) 秸秆综合利用率

指标解释：指行政区域内综合利用的秸秆量占秸秆产生总量的比例。秸秆综合利用的方式包括秸秆气化、饲料化、能源化、秸秆还田、编织等。

(2) 畜禽粪污综合利用率

指标解释：指行政区域内规模化畜禽养殖场通过还田、沼气、堆肥、

培养料等方式综合利用的畜禽粪污量占畜禽粪污产生总量的比例。有关标准按照《畜禽规模养殖污染防治条例》（国务院令第 643 号）、《畜禽养殖业污染物排放标准》（GB 18596-2001）和《畜禽粪便无害化处理技术规范》（GB/T 36195-2018）执行。

（3）农膜回收利用率

指标解释：主要指用于粮食、蔬菜育秧（苗）和蔬菜、食用菌、水果等大棚设施栽培的 0.01 毫米以上的加厚农膜的回收利用率。各地区参照原农业部《关于印发<农膜回收行动方案>的通知》（农科教发〔2017〕8 号），采取人工捡拾回收、地膜机械化捡拾回收，全生物可降解地膜等技术措施，采用以旧换新、经营主体上交、专业化组织回收、加工企业回收等多种回收利用方式。

26. 一般工业固体废物综合利用率

指标解释：指行政区域内一般工业固体废物综合利用量占一般工业固体废物产生量（包括综合利用往年贮存量）的百分率。固体废物综合利用量指企业通过回收、加工、循环、交换等方式，从固体废物中提取或者将其转化为可以利用的资源、能源和其他原材料的固体废物量（包括综合利用往年贮存量）。有关标准参照《一般工业固体废弃物贮存、处置场污染控制标准》（GB 18599-2001）执行。

27. 集中式饮用水水源地水质优良比例

指标解释：指行政区域内集中式饮用水水源地，其地表水水质达到或优于《地表水环境质量标准》（GB 3838-2002）III类标准、地下水水质达到或优于《地下水质量标准》（GB/T 14848-2017）III类标准的水源地个数占水源地总个数的百分比。

注：可提供详实的监测分析报告和有关基础数据，并由省级生态环境部门提供证明或意见，以剔除外来输入影响。

28. 村镇饮用水卫生合格率

指标解释：指行政区域内以自来水厂或手压井形式取得合格饮用水的农村人口占农村常住人口的比例，雨水收集系统和其他饮水形式的合格与否需经检测确定。饮用水水质符合国家《生活饮用水卫生标准》（GB 5749-2006）的规定，且连续三年未发生饮用水污染事故。要求创建地区开展“千吨万人”（供水人口在 10000 人或日供水 1000 吨以上的饮用水水源保护区）饮用水水源调查评估和保护区划定工作，参照《饮用水水源保护区标志技术要求》（HJ/T 433-2008）、《关于〈集中式饮用水水源环境保护指南（试行）〉的通知》（环办〔2012〕50 号）、《关于印发农业农村污染治理攻坚战行动计划的通知》（环土壤〔2018〕143 号）执行。

29. 城镇污水处理率

指标解释：指城镇建成区内经过污水处理厂或其他污水处理设施处理，且达到排放标准的排水量占污水排放总量的百分比。要求污水处理厂污泥得到安全处置，污泥处置参照《城镇排水与污水处理条例》（国务院令 641 号）执行。

30. 城镇生活垃圾无害化处理率

指标解释：指城镇建成区内生活垃圾无害化处理量占垃圾产生量的比值。在统计上，由于生活垃圾产生量不易取得，可用清运量代替。有关标准参照《生活垃圾焚烧污染控制标准》（GB 18485-2014）和《生活垃圾填埋污染控制标准》（GB 16889-2008）执行。依据《关于印发〈“十三五”全国城镇生活垃圾无害化处理设施建设规划〉的通知》（发改环资〔2016〕2851 号）要求，特殊困难地区可适当放宽。

32. 农村无害化卫生厕所普及率

指标解释：指使用无害化卫生厕所的农户数占同期行政区域内农户总数的比例。无害化卫生厕所指按规范建设，具备有效降低粪便中生物

性致病因子传染性设施的卫生厕所，参照《关于进一步推进农村户厕建设的通知》（全爱卫办发〔2018〕4号）执行。包括三格化粪池厕所、双瓮漏斗式厕所、三联通式沼气池厕所、粪尿分集式厕所、双坑交替式厕所和具有完整上下水道系统及污水处理设施的水冲式厕所等。

33. 城镇新建绿色建筑比例

指标解释：指城镇建成区内达到《绿色建筑评价标准》（GB/T 50378-2019）的新建绿色建筑面积占新建建筑总面积的比例。绿色建筑指在全寿命期内，节约资源、保护环境、减少污染，为人们提供健康、适用、高效的适用空间，最大限度地实现人与自然和谐共生的高质量建筑。

35. 生活废弃物综合利用

（1）城镇生活垃圾分类减量化行动

指标解释：指按一定规定或标准将垃圾分类投放、分类收集、分类运输和分类处理，提高回收利用率，实现垃圾减量化、无害化以及资源化。依据《关于加快推进部分重点城市生活垃圾分类工作的通知》（建城〔2017〕253号），垃圾分类要做到“三个全覆盖”，即生活垃圾分类管理主体责任全覆盖，生活垃圾分类类别全覆盖，生活垃圾分类投放、收集、运输、处理系统全覆盖。

（2）农村生活垃圾集中收集储运

指标解释：指行政区域内开展农村生活垃圾分类试点，建立“村收集、乡储运、县处理”的垃圾集中收集储运网络，建立完善的监管制度。

37. 政府绿色采购比例

指标解释：指行政区域内政府采购有利于绿色、循环和低碳发展的产品规模占同类产品政府采购规模的比例。采购要求按照《关于调整优化节能产品、环境标志产品政府采购执行机制的通知》（财库〔2019〕9号）

执行。

38. 党政领导干部参加生态文明培训的人数比例

指标解释：指行政区域内副科级以上在职党政领导干部参加组织部门认可的生态文明专题培训、辅导报告、网络培训等的人数占副科级以上党政领导干部总人数的比例。

39. 公众对生态文明建设的满意度

指标解释：指公众对生态文明建设的满意程度。该指标值以统计部门或独立调查机构通过抽样问卷调查所获取指标值的平均值为考核依据。问卷调查人员应涵盖不同年龄、不同学历、不同职业等情况，充分体现代表性。生态文明建设的抽样问卷调查应涉及生态环境质量、生态人居、生态经济发展、生态文明教育、生态文明制度建设等相关领域。

40. 公众对生态文明建设的参与度

指标解释：指公众对生态文明建设的参与程度。该指标值通过统计部门或独立调查机构以抽样问卷调查等方式获取，调查公众对生态环境建设、生态创建活动以及绿色生活、绿色消费等生态文明建设活动的参与程度。

第四章 落实国土空间规划 优化区域发展布局

4.1 总体定位

牢固树立绿水青山就是金山银山的发展理念，把特克斯县打造经济高质量发展示范区、生态环境优化示范区和生态人居示范区，建设国家生态文明建设示范县。

（1）高质量生态经济建设示范区。着力实施“三个提升”工程。以绿色化、低碳化、智慧化为导向，以深化三次产业融合、畜牧产业融合、文旅产业融合、传统产业与新兴电商产业融合为重点，以工业生态化为引领提升发展现代绿色工业，以全域旅游为引领提升发展现代服务业，以特色高效为引领提升发展现代农业，着力建设高质量生态经济发展示范区。

（2）生态环境优化示范区。按照国家和自治区重点生态功能区、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、国家生态文明建设示范县等建设要求，着力实施水污染攻坚战，强力推进大气污染攻坚战，加快实施土壤污染防治攻坚战，推进生态保护与修复工程、环境风险防控工程，持续提升全域生态环境质量。做好噪声污染、固体废物、危险废物、辐射等其他污染防治，构建生态环境优化示范。

（3）生态人居示范区。将生态文明理念融入城镇化的各方面和全过程，走以人为本、集约高效、绿色低碳的新型城镇化道路，推进城乡环境保护一体化、城乡公共服务设施一体化、城乡生态绿地一体化建设，加强城乡环境综合整治，实践绿色生活，发展绿色建筑、绿色交通，采购绿色产品，践行绿色消费，构建人居环境改善示范。

4.2 主体功能定位

根据《新疆维吾尔自治区主体功能区规划》划分方案，新疆只有重点

开发、限制开发和禁止开发三类主体功能区。特克斯县除县城特克斯镇 2482 hm² 属自治区层面点状重点开发城镇外，全县均为限制开发区域，其中世界自然遗产中国新疆天山喀拉峻，面积 284800 hm²(世界级)，科桑溶洞风景名胜区和国家森林公园 16400 hm² (国家级)为禁止开发区域。

4.3 发展定位

充分发挥特克斯县得天独厚的生态、旅游资源优势和历史文化特点，全力落实好国家和自治区、伊犁州发展战略，围绕建设“一个示范县、两个示范区”定位，厚植生态优势，建设绿水青山，坚守发展底线，守护绿水青山，依托绿水青山，发展生态产业，贡献金山银山。

(1) 建设高品质国家生态文明示范县。充分把握成为国家生态文明示范县的机遇，始终坚持以习近平生态文明思想为指引，全面贯彻党中央和自治区党委、伊犁州党委关于生态文明建设决策部署，始终践行绿色发展理念，把先进经验转换为制度，以“生态+”为抓手，大力推行“生态+乡村振兴”“生态+工业壮大”“生态+文旅融合”“生态+民生服务”，走绿色发展、生态富民、高质量发展之路，加快建设高品质国家生态文明示范县。

(2) 建设高质量“两化”先行示范区。全面贯彻落实“绿水青山就是金山银山”的生态文明思想，坚持循环经济发展理念，持续推进生态产业化、产业生态化“两化”发展。做大生态农业，建立立体循环生态农业；做强生态工业，推动园区、景区、城区“三区”集约发展；做优生态旅游业，全力推进“全域旅游、全景特克斯”；做美生态城镇，推动产业融合发展和城镇化进程提速，在经营绿水青山、绿色发展方面发挥典范。

(3) 建设高标准文旅融合示范区。坚持打造世界旅游目的地，依托深厚的人文历史、独具特色的资源优势、极具魅力的自然风光、举世闻名的八卦名城，牢固树立“大文化”“大旅游”“大健康”的“全域旅游”理念，深度挖掘易经文化、草原文化、乌孙文化等多元文化，积极培育文旅产业，深入

推进文旅基础设施建设，大力实施“文旅兴县”战略，谋划做好“文化融合共生、全域旅游发展”这篇大文章，建设高标准文旅融合示范区，实现文旅景区旅游向全域旅游、文旅资源大县向旅游经济名县的新跨越。

4.4 生态功能定位

根据生态功能区划的原则和全国的区划方案，新疆的生态功能区划特克斯县生态功能区划定位为：III天山山地干旱草原-针叶林生态区，III2西部天山草原、针叶林水源涵养及伊犁河谷地绿洲生态亚区，35哈尔克他乌-那拉提山水源涵养与生物多样性保护生态功能区；38昭苏盆地-特克斯谷地草原牧业生态功能区。

主要生态服务功能：水源涵养、生物多样性维护、林畜产品生产、生态旅游和畜牧产品生产、土壤保持。

4.4.1 处于我国重要生态功能区，生态安全位置突出

特克斯县地处西天山山地地区，位于《全国生态功能区划（2015年修编版）》中的天山水源涵养与生物多样性保护重要区。南部是南路天山，北部是乌孙山，中间是特克斯河谷平地，特克斯河自西向东横贯全境。特克斯县气候为西北内陆干旱半干旱气候叠加了山地气候，降水较丰富，境内森林、草原植被发育良好，山林地128万亩，可利用的天然草原754万亩。是维持伊犁河流域水量、防止区域气候进一步干旱化、提高自然生态系统固碳功能、促进水源涵养、防止水土流失的重要屏障，

4.4.2 处在我国生物多样性保护重要区，是维持干旱区生物多样性的重要保障

特克斯县自然条件优越，生态系统类型多样，动植物资源丰富，是我国生物多样性保护重要区。拥有喀拉峻世界自然遗产地、特克斯伊犁河国家湿地公园、特克斯国家森林公园、科桑溶洞风景名胜区等各类保护地。特克斯县处于中亚植物区系和蒙古植物区系交汇之处，植被类型多样，包

括森林、灌丛、草甸、草原、沼泽等，植物种类丰富。同时，特克斯县处于中亚-北非鸟类迁徙路线上，拥有大量的珍稀濒危鸟类，包括白眼潜鸭（*Aythya nyroca*）、雀鹰（*Accipiter nisus*）、普通鵟（*Buteo buteo*）和大天鹅（*Cygnus cygnus*）等。哺乳动物拥有雪豹（*Panthera uncia*）、北山羊（*Capra sibirica*）等国家 I 级和 II 级保护动物。

4.4.3 处在自治区重要生态功能区，是新疆西部地区的一道生态屏障

特克斯县处于新疆西部天山山地草原森林生态屏障区，是《新疆维吾尔自治区主体功能区划》《新疆生态功能区划》中的自治区级重点生态功能区。《新疆维吾尔自治区主体功能区规划》构建的以“三屏两环”为主体的生态安全战略格局，主要包括阿尔泰山地森林生态屏障区、天山山地草原森林生态屏障区、帕米尔-昆仑山-阿尔金山荒漠草原生态屏障区、环塔里木和准噶尔两大盆地边缘绿洲区。特克斯县作为新疆西部地区的一道重要的生态屏障，在确保区域生态战略安全方面具有举足轻重的作用。

4.5 生态保护红线

4.5.1 严格生态保护红线准入

严禁周围企业侵占保护区土地。加快落实生态保护红线目标责任制、生态保护红线巡查制度、现场核查制度、分析报告制度，将生态保护红线作为相关综合决策的重要依据和前提条件，履行好保护责任，及时查处违法行为。严格管控生态保护红线范围内的开发建设活动，严禁一切不利于生态环境的开发活动，实现污染物“零排放”。落实红线区域土地用途管制政策，建立负面清单管理制度，影响生态功能和破坏生态环境的要逐步关闭或搬出。到 2025 年，生态保护红线制度有效实施。

4.5.2 推进生态保护红线勘界定标

开展生态保护红线勘界定标，在重点地段（部位）、拐点等控制点设立地理界标，打桩定界，并在醒目位置竖立标识牌，确保生态保护红线落地

准确、边界清晰。加快推进生态保护红线准确落地，有关信息登记入库。到 2025 年，完成生态保护红线勘界定标，形成全县生态保护红线一张图。

4.5.3 开展生态保护红线监测评价

积极对接自治区、伊犁州生态保护红线监测网络，合理布设相对固定的生态保护红线监控点位，及时获取生态保护红线监测数据，全面掌握生态保护红线的生态系统构成、分布与动态变化，对生态系统服务功能进行定期评估，及时预警生态风险。生态保护红线总面积保持在 4930.83 平方公里，占国土空间总面积 66.71%（不含兵团）。

4.6 耕地红线遵守

4.6.1 加强日常执法监管，守牢耕地“红线”

建立耕地卫片监督工作机制，依据自然资源部和自治区自然资源厅下发的耕地卫片图斑，结合最新遥感影像对国土变更调查数据库中耕地范围进行监测，动态监测耕地情况。加大对违法违规占用耕地行为的查处和整治力度，加强行政执法与刑事司法衔接，涉及犯罪的及时移送司法机关追究刑事责任，向社会释放严守耕地红线、对违法占用耕地“零容忍”的强烈信号。

4.6.2 严格耕地用途管制，落实好“两平衡”要求

规划期内特克斯县的基本农田布局主要依据保证数量，提高质量的原则。尽可能稳定基本农田的现状布局，严格控制优质农田调出:同时随着中心城区和区域中心镇经济和城市化的迅速发展，将城区周边地区已纳入规划建设区域的基本农田逐步调出:其次，根据第三次国土空间调查的结果，将低等别、质量较差田面坡度大于 25 度不宜农作、非耕地、零星破碎、生态脆弱地区的基本农田调出,将优质农田、整理后经验收合格的耕地调入以补充基本农田。严控耕地转为非农建设用地，紧盯补充耕地真实性，完善新增耕地质量验收办法，严格落实耕地占补平衡。严控耕地转为其他农

地，稳妥实施耕地“进出平衡”，确保可以长期稳定利用的耕地不再减少，永久基本农田总面积保持在 307.92 平方公里，占国土空间总面积 4.16%(不含兵团)。

4.6.3 依托数字化信息平台，加强田长日常巡查

依托数字化信息平台，在全县推行耕地和永久基本农田保护“田长制”制度。定期开展巡田工作，对破坏耕地和违规占地等违法行为做到第一时间制止、第一时间上报。各田长在日常耕地保护巡查中，实时拍照上传违法违规行，形成“横向到边、纵向到底、全覆盖、无缝隙”的耕地保护格局。

4.7 重点生态功能区和特殊保护区保护

围绕生态空间山清水秀、生活空间宜居舒适、生产空间集约高效的要求，以加快构建新发展格局为重点，在区域生态空间格局优化已有目标任务及阶段成效的基础上，强化生态空间用途管制，全面实施“三线一单”生态环境分区管控，进一步完善自然保护地建设，不断优化城镇化布局、产业发展布局和生态安全格局。

4.7.1 充分认识重点生态功能区保护和管理的极端重要性

做好重点生态功能区保护，既是特克斯的责任也是特克斯的机遇，是推动生态优先绿色发展的重要举措，对于特克斯而言更具有极端的重要性。按照生态空间总体格局的要求，生态功能区划分如下：两廊:特克斯河、科克苏河形成的流域生态廊道，承担生态系统内外的物质流、信息流、能量流交换的媒介，同时还形成了重要的景观生态廊道功能。两屏:北部乌孙山、南部天山山脉承担着重要的水源涵养功能，是维护河谷和绿洲生命线的重要生态屏障，构建南北两山保护格局，限制在南北两山区域的开发建设；四区:河谷农业城镇发展区、基本草原水土保持区、高山草甸涵养区、冰川冻土区。要坚决守牢生态环保底线红线，严格落实好环保政策措施，提升全县整体生态功能区水平，把山水保护得更好。

4.7.2 严格执行和落实重点生态功能区保护和管理的系统要求

加强生态环境分区管控，强化分区管控，落实优先保护单元、重点管控单元和一般管控单元管控要求，将生态环境准入和环境管控要求进一步细化到乡镇和以工业园区为主体的管控单元，发布县级、环境管控单元和工业园区生态环境准入清单，确保“三线一单”落地生效。各级各部门要齐抓共管、强化监督，加大对破坏生态违法行为的打击力度。坚持依法依规办事导向，主动履职尽责，不断提升生态环境质量和生态环境管理水平。到2030年，建立较为完善的生态环境分区管控体系，形成以“三线一单”成果为基础的区域生态环境评价制度。

4.7.3 严格履行重点生态功能区保护和管理的职责

加强生态功能保护区环境执法监管，增强公众参与意识。重视新技术、新成果的推广，加强资源综合利用，为生态功能区的建设与保护提供技术支撑。严肃抓好重点生态环境反馈问题的整改销号，加强个案问题的整改销号，继续推进能源结构调整，加大新能源和可再生能源的开发利用。各相关部门要专题学习国家重点生态功能区保护的相关规定，并定期调度重点生态功能区保护工作的落实情况，将分解的各项责任一一落到实处。要强化宣传和教育，提升全社会的生态环境文明意识。

4.8 规划环境影响评价执行

以实现可持续发展为目标，以环境可恢复、资源可支撑为依据，以资源环境承载力为重要约束，强化环评制度，提升源头预防效能，巩固生态文明建设来之不易的成果、减缓和避免在全面建设社会主义现代化过程中出现新资源环境问题。

4.8.1 推动环评制度全面嵌入经济社会发展决策

坚决落实“先规划环评、后项目审批”，将区域资源禀赋和环境容量作为区域发展的硬约束，从战略源头强化绿色发展。通过政策环评、规划环评

参与经济社会发展决策，从经济社会发展、资源配置的源头优化政策设计，从而服务全局性、深远性宏观决策，可以让战略、规划、政策在落地的全过程都更加绿色、低碳。

4.8.2 严格环境准入，强化重点行业项目环评

严守生态环境质量“只能向好不能变差”的底线，严把开发建设环境准入关口，严控低水平低效能项目的新增产能建设，把经济活动限制在自然资源和生态环境能够承载的限度与范围内。对涉及人居环境、生态安全，以及重大资源配置和资源环境约束突出的关键领域和行业，尤其要严格项目环评审批，把“一票否决”用在刀刃上，确保将“两高一低”等不符合高质量发展要求的项目牢牢挡在门外。坚持问题导向，组织开展环评单位质量质控体系专项检查和环评文件质量抽查复核，对存在问题的环评单位和环评文件，分类处理并指导整改，不断细化工作要求，强化环评监管，规范行业秩序，切实提升环评编制质量和落地见效。

4.8.3 提升环评的协同治理能力

探索大气与温室气体，水资源与水环境、水生态，土壤与地下水等多要素关联的协同评价。坚持服务导向，推进规划环评与项目环评联动，对严格落实规划环评的园区，其入园建设项目的环评内容可适当简化；同时探索入园建设项目环评改革试点，提升园区规划环评效力，促进区域绿色发展，优化经济增长模式，推动经济社会系统性变革。

第五章 构建生态经济体系 推进经济转型绿色发展

5.1 优化产业结构，构筑现代生态产业体系

坚持一产做优上水平，围绕“稳粮、优果、强畜、兴特色”发展思路，推进六大工程、立足绿色有机，谋划建设国家农业科技园区、现代畜牧园区，拓展优化农牧产业布局，加快形成“产业园+镇村+新型经营主体”的发展格局。立足县域生态优势和资源环境承载力，加快传统产业转型升级，做强特色产业，引进新能源、新材料等战略性新兴产业，大力发展纺织服装、特色轻工等劳动密集型产业，以文化旅游、农副产品加工、水能、矿产、建材五大支柱产业为突破口，以原金属镁厂区为重点的新型材料工业园、小微企业园和现代农业生态示范园三个园区为载体，精心指导“个转企”“社转企”“企升规”，积极培育资源节约型和环境友好型企业，全面提升特克斯新型工业化水平，促进工业经济跨越式发展。坚持以“全域绿色、生态引领、创新发展”为发展主线，深入实施旅游强县战略、“生态+”和“文化+”发展战略，全力推进旅游支柱产业大发展，力争旅游经济在全县经济中“三分天下有其一”，将特克斯县建成伊犁河谷乃至全疆重要旅游目的地，把旅游业打造成战略支柱产业，实现一、二、三产业融合发展，相互促进与发展。

5.2 建设县域特色现代生态农业

5.2.1 优化农业布局，推进特色优势生态农业

（1）**稳定粮食生产。**坚持“藏粮于地、藏粮于技”战略，切实稳定粮食生产，提升粮食产能，突出发展有机、专用小麦，建设优质小麦高产区，增加黑小麦种植面积，适度发展福玉米、鲜食玉米种植。

（2）**巩固糖油生产。**扩大甜菜种植规模，引进高糖、丰产、高抗逆性新品种试验示范推广；稳定油料种植面积，发展“双低”油菜和高产油葵。

（3）优化提升林果产业。坚持标准化生产、市场化经营，建设三个千亩、一个万亩林果基地，做优做精首红苹果、密脆、树上干杏、西梅、樱桃、核桃等优势品种，强化林果加工转化、贮藏保鲜和品牌营销，增加优质高端特色果品供给，以州、县级示范园建设为抓手，以企业引领为突破口，突出特克斯品牌战略，提升果品加工能力；强化果园的更新复壮，推动实用技术实效。

（4）提升特色农业。优化品种区域布局，推进特色农作物向优势产区聚集，着力打造一批区域特色明显、市场竞争力强的优势特色产业，不断巩固提升红花、大麦、蔬菜、中药材、黑小麦等特色农业产业带发展；着力推进中药材发展，主要发展红花、黄芪、金银花等中药材，加强中药材优势产区发展和红花优势产区发展，扶持黄芪种植，推进大田蔬菜种植生产。依托自治区级农业产业化重点龙头企业伊犁鑫泽食品工业有限公司，采取订单收购、指导种植的方式，加大脱水蔬菜产量，积极拓展欧洲及中亚市场，提高产品附加值，提升加工转化能力。

（5）促进设施农业发展。促进设施农业提质增效，大力发展设施农业，加大农业科技园区建设，引进国内现代农业先进适用技术和新成果，新建和改扩建一批高标准温室建设，全面促进设施农业基地基础设施建设提档升级；推进设施基地智慧农业试点，加快温湿度控制、病虫害预警等设施农业物联网建设，提升设施农业水平。

（6）统筹调配饲草料种植。积极发展玉米、苜蓿等饲草作物，重点在中西部区域合理调配苜蓿、玉米种植比例，强化深加工转化，将苜蓿加工成颗粒饲料，促进外调，为特克斯草料平衡提供支撑，不断促进农区畜牧业发展。

（7）推进畜牧业振兴。以迈进全州畜牧业强县为目标，大力实施畜牧强县升级工程，深入开展“藏畜于户”战略和“户繁户育”行动，加快推进养殖

户“小户到大户、大户到农场、农场到小区、小区到企业”思维转变，推进农牧区标准化、规模化养殖和良种化、本品种繁育。实施肉牛增产行动、肉羊增产行动、马产业振兴行动、家禽及特色产业发展行动、奶业振兴行动、生猪产业转型升级行动，推动畜牧业振兴。

5.2.2 加强农业基础设施建设

实施基本草原保护制度，切实保护基本草原，以解决区域内人草畜矛盾为目标，按照农牧结合、综合施策，连片治理、逐步推进的原则，采用划区轮牧围栏建设、退化草场补播、人工饲草地建设、毒害草治理、舍饲棚圈建设等技术，结合项目区实际进行实施，进一步保护和改善天然草原生态。加强绿化，大力开展植树造林，建设农田防护林体系，建立生态效益、经济效益、社会效益相统一的“绿色屏障”。加强治理点源和面源污染，减少农业投入品投入使用。严格执行基本农业保护制度，注意用养结合，抓好秸秆还田和绿肥种植，利用腐殖质保持土壤肥力，合理轮作，降低土壤养分消耗，促进养分平衡和积累。实施土地整治工程，对国有土地资源采取一系列土地开发、复垦及治理措施，为生态示范区建设提供广阔的土地资源；结合农村基础建设规划和小流域治理，对田、林、渠、路进行全面整治，建设一批节水灌溉高标准农田等基础设施项目，开展中低产田改造、土地平整，完善灌溉设施和农田路网，改善农业生产条件。加强农田水利基础设施建设，开展大中型灌区续建配套与节水改造，有序新建一批节水型、生态型灌区，推进中型灌排泵站更新改造，因地制宜实施田间配套、“五小水利”、河塘清淤整治等工程。

5.2.3 强化农业技术支撑

重点开发绿色有机生态农业工程所需的接口技术、关键技术和环境检测技术，为绿色有机生态农业发展提供经验和技術。尽快建立和完善绿色有机生态农业健康发展的技术保障体系，通过开发高产高效的立体种植技

术和互利共生的养殖技术、加工技术、施肥技术、节水灌溉技术、土地持续利用技术、绿色有机防控技术、农村清洁能源开发与节能技术、废物再生利用技术、农业环境污染综合整治和污染物净化处理技术、绿色有机农产品生产机械化和信息化技术等，增加生态农业技术的有效供给。建立绿色有机生态农产品生产加工全过程追溯体系，加强行业监督与管理，强化绿色食品质量监管。

5.2.4 完善农业服务体系

邀请丝绸之路经济带沿线国家、区内外知名的绿色有机生态农业生产、加工与管理，市场营销、等领域的知名专家，定期对该产业建设、各种举措与开发进度进行评估，提高绿色有机生态农业发展的综合决策、监督管理与市场开拓能力，为决策提出建设性意见与科学依据。加强绿色生态农业生产加工技术、管理人才队伍建设，尤其是加大对县级、乡镇农业、林业、畜牧等技术人员的培训，提高服务水平。加强农民的培训力度，广泛开展绿色有机生态农业管理和适用技术的培训，提高农民科技素质，实现常规技术的普及、高新技术的引进和传统技术的改良，提高资源的利用率和经济效益。完善各类社会化服务，生态农业的发展需要完善的市场体系的引导和调节，需要生产资料供应，需要提供各种生产技术，也需要贮藏、运输、加工、销售等一系列的产后服务，推动绿色有机生态农产品市场销售。

5.2.5 创建农业品牌，完善市场体系

加大特克斯县“八卦”生态农业品牌建设，制定生态农业品牌统一标准体系开展品牌推广活动，提升县域生态农业品牌的知名度和影响力。突出生态、绿色、有机特色优势，深化院（校）州科技合作，加强农产品质量安全监管体系和质量追溯体系建设，加快推进“两品一标”认证，提升“两品一标”认证覆盖率。大力培育特高品质、高附加值以及高市场竞争力、高价格、高收益的优势特色农产品品牌，打造中药材、通过乡村特色品牌创建，不

断提高农产品附加值。推进“互联网+绿色生态”行动计划，以“生态特克斯县+企业商标”双品牌模式做好品牌宣传推介。充分利用现代网络技术、各地举办的展销会和博览会等，吸引国内各地和中亚五国经销商，以提高企业宣传力，扩大品牌影响力。

加强和完善农业技术市场，加强农业技术服务市场的管理，强化科技意识，完善技术市场运行机制。拓宽农产品销售渠道，大力发展农村电子商务。鼓励企业和个人积极申报开设“生态特克斯”销售专柜，建立当地优质农特产品线下展示销售中心。建设农产品电子商务交易平台，提供农产品在线搜索功能、特色农产品展示、在线交易、在线支付、消费者评价和投诉等多种功能，能够让生产者和消费者直接对接，减少中间的流通环节，降低中间费用，实现互利互惠。建设农产品质量安全追溯平台，提高消费者对农产品质量安全的信任度。加强市场体系建设，在优势绿色生态农牧产品地区，可有计划地建立专业批发市场，不断完善市场功能，增强市场辐射力，强化市场引导力，促进农产品外销与出口。

5.3 大力发展以全域旅游为核心的现代服务业

特克斯县旅游资源丰富，2008 年经国务院批准为第四批历史文化名城，是中原易经文化与边疆少数民族文化交汇的地方，也是世界上最大的八卦城。境内居住哈萨克、汉、维吾尔、回、蒙古、柯尔克孜等 33 个民族，多元民族文化交往交流交融。自然资源丰度和等级高，生态环境好，2017 年获“国家园林县城”称号，2018 年 9 月 26 日荣获“中国天然氧吧”创建地区称号，2019 年琼库什台村被评为国家历史文化名村，域内有世界自然遗产地喀拉峻草原、科桑溶洞、阔克苏温泉等多个知名景区。依托丰富的人文和自然资源，特克斯县围绕“旅游+”发展理念，走“绿色崛起，富民强县”的发展道路，推动文化、体育与旅游深度融合，大力实施全域旅游、乡村振兴战略；坚持以八卦城、喀拉峻为引擎，围绕自然生态、人文历史等核心资

源逐渐拓展形成配套、特色、专项的旅游产品聚集区，推动全县旅游产业高质量发展，努力把特克斯建设成为全国乃至世界有影响力的旅游目的地。到 2030 年，全县旅游接待人数力争突破 930 万人次。

建设高标准文旅融合示范区。党的十八大以来，特克斯县依托良好的生态环境、厚重的文化特色、丰富的旅游资源，精准定位，全面构建“全域、全时、立体、多元”生态文化旅游格局，推动全县旅游产业高质量发展。树立“大文化”“大旅游”“大健康”的“全域旅游”理念，加大力度宣传特克斯县中国气候康养地、中国十大避暑胜地、中国气候康养县这几张金字招牌，通过加大对旅游设施以及旅游服务的提升力度，坚持在中国式现代化的新发展格局中推进“生态立县、旅游兴县、富民强县”战略深入实施，打造生态环境良好、人文环境和谐、文化氛围浓厚的宜居、宜业、宜游的幸福特克斯。

大力实施“文旅兴县”战略。随着“旅游兴县”战略深入实施，以文化旅游为主的支柱产业正在加快形成。目前，特克斯县以“世界喀拉峻·中国八卦城”发展定位，整合全县各类资源，积极推进八卦城世界文化遗产地申报和国家 5A 级景区创建，努力实现县域双“5A”景区、双“世界遗产地”目标。深度挖掘特色文化，将乌孙文化、丝路文化、草原文化、易经文化、多民族文化融为一体，深入推进文旅基础设施建设，谋划做好“文化融合共生、全域旅游发展”这篇大文章，建设高标准文旅融合示范区，坚持打造世界旅游目的地，实现文旅景区旅游向全域旅游、文旅资源大县向旅游经济名县的新跨越。

优化旅游布局。围绕国家历史文化名城和 4A 级景区八卦城、世界自然遗产地和 5A 级景区喀拉峻、中国历史文化名村琼库什台村、经典徒步线路乌孙古道、科桑溶洞等一批重大精品旅游资源，不断优化旅游体系布局，持续推进塞克草原科普、喀拉峻冰雪运动中心、斯坦木布拉克画家村、阿热善温泉疗养等研学游产品开发与营销，持续推动琼库什台自驾游与房车

营地、阿克塔斯等重点旅游景区基础设施建设，实现更大范围的板块拓展和节点联动发展，形成“一心”“一带”“一环”“五区”的旅游空间结构，把特克斯县打造成为伊犁州七大旅游集散地之一。

塑造特克斯“生态旅游+文化+”特有旅游品牌。推动喀拉峻、八卦城、琼库什台等景区打造世界级旅游目的地；全力推动八卦城“景城一体”创建为国家 5A 级景区、国家文化和旅游产业融合示范区，把喀拉峻景区创建为国家旅游度假区、国家生态旅游示范区，把阿克塔斯创建为国家 4A 级旅游景区；加快推进“特克斯八卦城”世界文化遗产地申报工作，努力实现县域双 5A 景区、双“世界遗产地”目标；努力推进琼库什台入选联合国世界旅游组织“最美小镇”，推动世界级旅游目的地创建，力争把特克斯打造成为伊犁河谷乃至全疆重要旅游目的地。

构建旅游营销体系，提升知名度。加快推进特克斯智慧旅游大数据平台建设，精准定位用户需求，优化产品结构，吸引更多游客注意，延长游客在特克斯停留时间。创新开发“掌游特克斯”咨询服务系统，打造旅游营销+线路开发+咨询服务的综合资讯矩阵；建成特克斯县旅游专业网站，构建网络虚拟体验环境，开发线上游、云直播、AR 导览、AI 伴游、网上私人订制等旅游新业态。做精做强特克斯旅游微信公众号，深度挖掘旅游资源，创新融合微短视频，精心打造网红打卡地，高质量完成内容推送；加强与今日头条合作，主题鲜明，地域指向明确，精准营销效果明显。发展智慧旅游，确保重点景区、旅游城镇、宾馆饭店实现网络和 WIFI 全覆盖，在此基础上培育发展一批特克斯县高品质旅游公司，架通游客与目的地的信息桥梁，形成特克斯旅游品牌推广合力，促进特克斯旅游发展。

完善旅游要素配套体系，提升旅游服务保障能力。加强对县游客服务中心（旅游集散中心）的运营管理，充实相关功能，建成全域旅游服务中心。在全域旅游服务中心设置旅游大数据中心，为游客提供出游服务信息

以及消费信息服务。加快全县 A 级以上景区、重点旅游村镇以及车站、商业中心、高速公路服务区等游客集散区域旅游咨询服务中心建设，设置旅游资源展示区，印制一批体现特克斯特色的高质量旅游宣传品，供游客免费使用。持续推进八卦城、琼库什台、喀拉峻等景区业态建设，推进智慧旅游、三级集散体系、旅游公路及沿途旅游服务配套设施建设，提升一级游客集散中心功能，新建东入口(也什克勒克)、西入口(易经文化园)2 个二级游客服务中心，完善三级游客集散体系建设。加快旅游基础和公共服务设施的调研和建设，包括旅游道路、停车场、充电桩、加油站、信号源、旅游厕所等，深入开展“厕所革命”，沿线、沿路村庄改厕与全域旅游相结合，逐步将便民服务站厕所对游客进行免费开放，加快推进 A 级景区旅游厕所建设步伐。完善高速路口、国省道重要路口、景区通景公路、旅游重点村通村公路沿线及景区景点内的旅游交通标识、引导标识系统设置。加快推进道路串联工程，开通串联重要旅游景区点的公交线路，加快县城内至 A 级旅游景区、乡村旅游点之间的连接道路建设，实现从伊宁机场、昭苏机场、伊宁火车站、巩留火车站至特克斯旅游专线大巴，县域重点景区直达旅游专线、旅游公交车和观光巴士，提高游客运输组织能力，实现汽车站到主要景区、乡村旅游点公路交通的零换乘和无缝衔接，加快推进喀拉峻、琼库什台、阿克塔斯、塞克云端草原等重要景区“慢游”旅游产品项目和交通项目。推进道路景观化建设，规划设置符合景区景点实际、位置合理、进出方便、数量充足的旅游停车场。推进喀拉峻、八卦城、琼库什台、科桑、阿克塔斯、离街、塞克云端草原等业态丰富化和特色化布局；完善房车营地和自驾车营地建设，促进自驾游业务，借助旅游电子商务平台为线上旅客提供景点信息和景点组合方案。

实施绿色开发模式。坚持新发展理念领航开路，围绕“旅游+”，全面提升经济发展的“含金量”“含新量”“含绿量”，构建全域生态旅游发展体系，完

善全域生态旅游空间布局。以“尊重自然、顺应自然、保护自然”的生态文明理念为基础，充分运用最新科技成果，有效提升绿色生态旅游服务质量水平。在景区推介方面，借助产业数字化战略实施，以数字化手段进行旅游资源整理整合，开展绿色生态旅游资源环境监测统计，包括准确呈现旅游目的地周边各类配套服务设施具体情况，让游客在电脑和手机终端更加直观全面地掌握出行过程及目的地环境相关信息，了解具体的生态环保要求，更便捷地进行旅游线路规划和出行安排。在交通服务方面，以对游客流量的精准化掌握为基础，以运力配置最优化原则提供公共交通和共享交通服务，引导游客尽可能选择公共交通，实现绿色低碳出行。在景区服务方面，搭建智慧旅游平台，探索建立游客旅游体验反馈机制，根据游客不同的旅游需要，提供多样化景区路线指南和导览系统，在确保安全和生态环保的基础上，兼顾游客的个性化需求，增加游客的深层次生态体验。建立景区游客容量预警和调控制度，科学合理确定景区承载量、开放时段和活动规模。开展旅游环境保护与监测，及时发现旅游活动、项目建设及其他活动给生态环境带来的负面影响。根据旅游淡旺季、节假日和不同天气环境情况提早研判景区客流量动态变化，在餐饮、住宿以及纪念品销售等方面加快构建完善绿色低碳的行业标准，有计划地减少资源能源消耗，增加劳动服务供给，以产品绿色化比例的提高推动生态旅游服务体系建设。加强旅游景区、农家乐等主要旅游活动区域的环保基础设施建设，合理规划这些环保基础设施的位置、模式及处理处置规模，加强环保基础设施运行管理，引入和推行第三方管理机制，确保污水、垃圾等得到有效处理。大力推广环境管理体系认证，并推广环境管理经验，组织重要旅游开发项目通过ISO14001 环境质量认可。

积极发展健康养生产业。依托“中国气候康养地”“中国天然氧吧”“避暑旅游十强城市”等品牌资源，充分利用生态资源优势，发挥现有设施功能，

填平补齐，推进文旅康养多业态融合，打造具有地方特色的康养旅游品牌。通过打造省级康养基地建设标准，加快省级康养基地培育，在生态保护优先原则下，构建“政府引导、市场驱动、社会参与、协同推进、科学规范”的工作格局，构建“医、养、休、游”四位一体康养旅游服务生态系统，努力把特克斯县建设成为独具特色的医药养生县、全疆大健康产业基地和国内知名的宜居颐养福地，打造特克斯周易文化之旅、度假康养之旅、生态文明之旅，打响“世界易都、天下福地、康养圣地”名号。

5.4 发展特色生态工业

5.4.1 做强农副产品加工业

依托特克斯县全国绿色农作物种植示范区，大力培育发展以绿色、有机大宗农副产品延链强链补链为主的特色产业，重点发展畜禽制品、乳制品、脱水蔬菜、油脂、饲料、樱桃、西梅、苹果、特色产业（香料、香精、红花、中药材、蜂蜜、水产品）、中药材种植、保健食品、方便食品等农副产品精深加工产业，打响“八卦城六张绿色有机”品牌，并倾力拓展国内外市场。着重培植科润源牛羊肉、鑫泽脱水蔬菜、众源西梅、砺剑锋黄芪、乾缘菌业、天山蜜源、八卦红果业和黑小麦等企业提升研发水平、提高产品附加值、市场潜力大的行业自主品牌龙头企业，积极打造绿色有机加工基地、生态特色果业基地、中药材产业基地、“原生菌黄金带”基地、优质品牌奶源基地，使生态特色产品行业取得突破性进展，以形成新的增长极效应。

5.4.2 推进战略性新兴产业发展

积极发展新能源产业。依托丰富的光热、水和土地资源，积极发展水电和光伏产业，重点推进康卡尔水电站、买提格尔水电站、阔布水电站、特克斯县马场水电站等建设项目；加快实施库什塔依水光互补和牧光互补项目，大力支持浙江浙能电力建设“牧光互补”项目。积极发展太阳能、生物质能等新能源和可再生能源。以“新能源应用聚集示范区”建设为中心，构建

开放、多元、清洁、安全、经济的能源保障体系。着力扩大县域内光伏发电规模，进一步优化能源结构，提升发展清洁能源产业比重。

培育发展生物产业。抓好承接江苏省生物产业转移机遇，加快培育发展特克斯县生物能源、生物制造、生物环保等新兴产业，重点发展微生物制造、生物基材料、生物质利用。培育以砺剑锋黄芪等中药材加工为主的特色生物制药产业，发展以天然药物为主的植物原料药，加速种植基地规范化建设和新产品研发，扩大规模、增加产品种类，不断提高产品深加工能力。

加快数字经济发展。紧紧围绕“数字产业化、产业数字化”发展理念，促进数字经济与实体经济融合发展。加快完善数字基础设施，推进 5G 通讯和无线网络建设；加快数字政府建设，全面打造县乡村三级政府服务网络；加快数字农业建设，推进农产品质量安全监管及可追溯体系建设；加快农村电商发展，构建农产品网络销售体系；加快智慧城市建设，推进数字与教育、医疗、旅游、交通、安全、社区等民生领域融合发展，提升公共服务、社会治理，城市管理等数字化智能化水平。

5.4.3 推进传统产业绿色转型

推进金及有色金属加工产业绿色化，引进技术实力雄厚、生产工艺领先的大企业大集团进行集约开发，突出技术工艺的先进化、大型化、洁净化，实现高起点、高水平和高效益。加大地勘资金投入，加快铁、铜、镍、钨等有色金属和石灰石、石英矿的勘探工作。加大玉金矿业开采、选矿技改力度，注重环保并建成绿色矿山标准企业，使铁精粉生产能力达到年产 60 万吨以上；加快千汇矿业建设步伐，力争在 2 年内投产生效；加强鑫疆水泥厂生产调度，实现年产水泥 50 万吨以上；提升改造乌孙山泉生产、灌装工艺，实现年产矿泉水 140 万吨以上；大力培育宁疆服装等劳动密集型企业做大做强，提升规模、集约化发展水平。

5.4.4 发展文化旅游产品加工业

积极挖掘和开发特色旅游商品，重点发展刺绣、首饰、地毯、挂毯、石雕、木雕等具有八卦城特色旅游商品，引进和培育 1-2 家具有一定规模的与劳动密集型产业关联度高的印刷包装项目，着力扶持做大做强。立足特克斯县民族服装（饰）、民族刺绣产业实际，重点发展服装（饰）、刺绣产品，着重培育以年加工各类服装 30 万件的宁疆服装有限公司为主体，韶华公司生产疫情防控需求的口罩厂为辅助，上规模、有市场影响力的劳动密集型企业，进一步挖掘传统优势手工艺的潜力，大力发展民族手工刺绣、香袋、民族服装服饰、沙粒画、沙木沙克小刀、纯羊毛地毯等民间手工艺品，用现代企业管理模式改造传统经营生产方式，扩规模、强基础、树品牌、拓市场，推进产业化经营，增强产品竞争力，提高规模化、集约化、组织化水平，推进传统手工业向现代工业转变，按照“一乡多业”“多乡一业”的发展思路，努力形成“小企业、大集群，小产品、大行业，小商品、大市场”的新格局，做大做强特克斯县民生工业。

5.5 提升资源节约，强化循环经济

5.5.1 加强节能减排

全面推进排污许可管理，实施工业源达标排放行动计划，对县域内工业污染物排放情况进行深入分析，全面排查工业污染源排放情况，掌握超标排放企业清单及存在问题。加大超标排放整治力度，建立整改台账，实行闭环管理，全面整改到位。

合理控制能源消费总量，制定特克斯县能源消费总量控制方案。建立合理控制能源消费总量工作协调机制，实施节能目标责任制和评价考核制度，加强考核评价。严格落实节能评估和审查制度，对新建的固定资产投资项能源评估结果要认真审查把关，工业类项目能效水平未达到国内先进水平的一律不予通过审查。

5.5.2 推动资源的集约循环利用

提升土地集约利用水平。着力提高土地集约利用水平，实行最严格的节约用地制度，严格控制城乡用地总规模，合理控制承载工矿发展用地规模，逐步增加交通水利和能源等基础设施用地。

推动资源废弃物综合利用。探索农牧业种养结合、生态养殖、农业废弃物资源化利用等生态循环农业模式，加快转变资源利用方式，促进农作物秸秆饲料化、基质化、肥料化、能源化利用。提高一般工业固废综合利用水平，力争 2030 年末秸秆综合利用率达到 96%以上；畜禽粪污综合利用率达到 100%，农膜回收利用率达到 90%以上。

第六章 持续改善生态环境 巩固区域生态安全

6.1 着力解决突出环境问题

6.1.1 持续改善环境空气质量

(1) 推进环境空气质量稳定达标。编制实施全县环境空气质量限期达标规划，明确环境空气质量达标路线图及污染防治重点任务。开展新一轮污染源解析，健全大气环境立体监测网络。完善重污染天气应对机制，建立县级有效联动机制，实行重点区域、重点时段管控，完善重污染天气应急预案，推进重污染天气重点行业绩效分级管理规范化、标准化，完善差异化管控机制。实施季节性调控和攻坚。到 2021 年，优良天数比例达到 100%，PM_{2.5} 年均浓度控制在 17 微克/立方米以内。2025 年，城市环境空气优良天数比例持续保持在 100%以内，PM_{2.5} 年均浓度保持稳定或持续改善。

(2) 强化燃煤污染治理。严控燃煤设施建设，不再新建燃煤发电项目，严格控制涉煤工业炉窑建设，持续推进工业燃煤设施清洁能源替代。持续提升煤炭清洁利用水平，扎实推进清洁供暖。到 2025 年，实现县城区“无煤化”，清洁取暖全覆盖，洁净煤使用率达到 95%以上。

(3) 深化移动源污染治理。升级优化车辆结构，切实推动老旧车淘汰进程，加强新能源汽车推广应用，到 2025 年，基本淘汰国三及以下柴油货车。强化机动车环保达标监管，推进非道路移动机械治理，提升燃油清洁化水平。不断完善油气回收治理，开展加油站油气回收治理“回头看”，开展打击劣质油品和黑加油站（点）、流动加油罐车专项整治行动。

(4) 实施扬尘精细化管控。持续加强施工扬尘管控水平，全面推行绿色施工，建筑工地落实“六个标准化”扬尘防控措施，适时对具备条件的规模

以上施工工地、砂石料厂等安装视频监控设备、颗粒物在线监测系统，并实现与执法部门在线监测平台联网。深化道路扬尘治理，推进低尘机械化湿式清扫作业，进一步提高机械化清扫率，2022 年底前县城机械化清扫率稳定达到 95%以上，乡镇机械化清扫率稳定达到 90%以上。加强渣土车扬尘管理。开展裸地扬尘专项整治，全面排查辖区裸地，建立台账并动态更新，应用卫星遥感等手段按月监控。开展闲置农田扬尘治理工作，强化垃圾填埋场、大型煤堆、工业堆场的监督管理，持续巩固提升露天开采矿山（含砂石料厂）深度整治成果。

（5）加强其他涉气污染物治理。推动大气氨排放控制，探索建立大气氨规范化排放清单，摸清重点排放源，控制农业氨源排放，监测养殖业氨排放，强化工业企业氨逃逸控制。深入推进餐饮油烟污染治理。综合治理恶臭污染，加强垃圾处理、污水处理和畜禽养殖臭气异味控制，鼓励开展恶臭投诉重点企业和园区电子鼻监测，着力解决群众身边的突出大气环境问题。

6.1.2 全面提升水环境质量

（1）优化地表水生态环境质量目标管理。深化流域分区管理体系，优化水功能区划与监督管理，明确各级控制断面水质保护目标，逐一排查达标状况，未达到水质目标要求的乡镇，应依法制定并实施限期达标规划。2022 年，水环境质量达到国家、自治区考核要求，保持稳定或持续改善。2025 年，特克斯河断面稳定保持Ⅱ类水质，干流及主要支流生态流量得到有效保障。

（2）深化工业废水综合整治。规范工业企业排水管理。严格落实重点行业改建、扩建项目主要水污染物排放等量或减量置换要求。严控高耗水、排放量大的新建、扩建项目，加大对污水排放量大的企业执法检查，加强农副食品加工、食品制造和石油化工等高排放行业的监督管理，加强

治污设施的建设，并积极推进清洁生产，减少工业 COD 和氨氮排放量。补齐工业园区污水处理短板。开展全县工业园区污水处理厂现状评估，评估后不达标污水处理厂限期整改，严厉打击企业超纳管标准排放行为，确保末端污水处理厂稳定运行。

（3）全面提升城镇污水治理水平。强化城镇污水处理厂管理。对考核不合格或监督性监测不达标的污水处理厂，限期整改；对接近满负荷运行或超负荷运行的污水处理厂，通过水量分流或扩容改造等方式，确保连续稳定达标排放，降低城镇雨天污水溢流频次和初期雨水污染负荷，控制溢流污染。推进污泥无害化处置和资源化综合利用。全面推进县级及以上城市污泥处理处置设施能力建设，县城和建制镇可统筹考虑集中处置。推广将生活污泥焚烧灰渣作为建材原料加以利用，鼓励采用厌氧消化、好氧发酵等方式处理污泥，经无害化处理满足相关标准后，用于土地改良、荒地造林、苗木抚育、园林绿化和农业利用。到 2025 年，污泥无害化处理处置率达到 95%以上。

（4）持续开展入河排污口排查整治。全面取缔非法入河排污口。动态开展入河（渠、沟）排污口核查，实时掌握排污口数量和空间分布，建立入河（渠、沟）排污口台账，全面取缔非法入河排污口。深化入河排水沟治理。对超标排水沟开展污染溯源，确保重点入河排水沟水质稳定达标。

（5）维护水生态功能。开展河湖健康评价。完善“一河（湖）一策”，持续加强河湖水域岸线管控，纵深推进“清四乱”常态化规范化建设。提升特克斯河两岸生态景观和水质自净能力，实施特克斯河河道和滩区综合治理、生态保护和修复、河水环境治理等一批重点项目，到 2025 年，确保生态功能不退化降。开展沿特克斯河两岸生态治理和退化湿地恢复，采取湿地封育保护、生态补水、生物栖息地恢复与重建等措施进行保护和修复。开展示范河湖美丽河湖建设，对特克斯河的主要干支沟进行美丽河湖建设，

通过清淤疏浚、生态网格、绿色种植、表流湿地等措施，改善入河水体水质。

6.1.3 推进土壤污染防治

（1）加强土壤污染源头防控。加强重点行业企业用地监管，动态更新并向社会公布土壤重点监管企业名单，落实重点监管单位自行监测、隐患排查、有毒有害物质排放报告制度，防止新增土壤污染。

（2）保障农用地安全利用。开展高标准农田建设，优先保护类耕地集中区域，严格控制新建涉重、涉危等行业企业。切断污染物进入土壤链条，动态开展农用地周边区域涉镉等重金属重点行业企业排查整治。加大对安全利用类耕地和严格管控类耕地产出的农产品临田检测力度，加强超标粮食处置，严禁重金属超标粮食流入口粮市场。

（3）严格建设用地准入管理。动态更新建设用地污染地块名录及开发利用负面清单，将污染地块信息纳入国土空间规划“一张图”管理，在编制国土空间规划等相关规划时，应当充分考虑建设用地土壤污染风险，合理确定其土地用途，严格用地审批。制定完善建设用地土壤污染风险管控和修复名录，列入名录中的地块不得作为住宅、公共管理与公共服务用地。到2025年，建立完善建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度。

6.2 加强生态系统保护与修复

1.优化国土空间结构，构建国土空间格局。基于特克斯县整体的自然环境本底条件以及城镇建设条件,在国土空间规划坚持生态保护优先，统筹传统农业生产、城镇建设等开发空间布局，构建“南北两山保护，沿河协调发展”的国土空间保护发展格局。“两山保护”:承担着重要的水源涵养功能，是维护河谷和绿洲生命线的重要生态屏障，构建南北两山保护格局，限制在南北两山区域的开发建设。①北部乌孙山——自西向东，与那拉提山的余脉相接，形成一条东西向的生态屏障;②南部天山山脉——作为高山生态屏障，

是高山草原和水源的重要承载地。“沿河发展”:沿特克斯河谷带状发展,形成绿色安全的生产环境和宜居美丽的生活环境。①特克斯河谷核心城镇发展区串联特克斯主要乡镇,是城市未来的核心发展片区。同时沿特克斯河谷支流进行开发建设,安排生活空间和生产空间;②南北两翼农牧发展协调区依托特克斯河水资源、耕地资源、草原资源发展为基础,协调农村生活、生产空间。

2.统筹山水林田湖草沙系统修复治理。系统谋划山水林田湖草沙生态保护修复总体布局,研究编制生态保护修复相关规划,细化重大工程生态修复措施。严格落实“一河一策”,完善一河一档,加快探索推动河(湖)长制体系向村级延伸,完成农村河湖确权划界,开展美丽示范河湖创建工作。全面推行林(草)长制工作方案,实行最严格的森林草原湿地资源保护管理制度,持续开展退化草原生态修复,落实草原生态保护补奖政策。继续推进巩固退耕还林建设和林业产业发展,加强林业基础设施体系和乡镇林工站建设。加强森林草原防火和林业有害生物防治工作,加强重点火险区监测体系建设和林业有害生物监测预警体系建设。继续开展禁牧工作,宣传禁牧政策,大力发展规模化养殖,加大生态建设项目补贴。实施最严格的耕地保护制度,坚决杜绝建设项目违反国土空间规划随意选址占用耕地,加强生态退耕管理,探索建立县、乡、村三级联动全覆盖的田长制体系。

3.推进矿山生态修复治理。全面推进绿色矿山建设,依据《绿色矿山建设工作方案》开展绿色矿山创建,促进矿山资源多层次综合利用,矿山企业实现“绿色矿山”标准。继续实施矿山生态环境保护制度,制定切实可行的植被恢复方案,加大“边开采、边治理”力度,不留生态赤字。实施境内矿山生态修复治理,在排险削坡、废渣清理、整平覆土的基础上,采取山体喷播植绿、种树种草等多种修复手段,对破坏山体进行植被恢复。

4.开展国土综合整治。严格林地用途管制,加强征占用林地管理监督,

对违法征占用林地、毁林开垦等破坏森林资源案件加大查处力度。有效控制开发建设中的水土流失，强化水土流失整治，减少水土流失面积，坚持“山水林田湖草”一体化保护和修复原则，加强坡耕地、沟壑地及小流域等综合治理，以沟道治理为中心，促进水土保持区生态环境良性循环和自然修复。以特克斯河流域内水土流失重点治理区域为重点区域，开展以清洁型小流域为单元的综合治理，从源头上有效控制水土流失，维护和增强水土保持功能，充分发挥生态自然修复作用，形成综合预防保护体系，有效维护和改善生态系统。

5.加强生物多样性保护。加强对外来物种的日常监测，定期组织对外来物种的种类、分布、传入途径、危害、损失等情况的调查，建立外来物种档案和信息数据库。加强外来有害生物入侵防控体系建设，建立多部门联合的防控体系，提高各部门工作效率，整合共有资源，实现资源共享。加强科学监测、常态化监测和重点区域监测，用科学的风险评估机制与制约手段，提高外来有害生物入侵的预警能力。加强对国家和省重点保护陆生野生动物的救护力度，开展森林资源管理、野生动植物保护管理执法大检查，加大对野生动物驯养繁殖、经营场所，农贸市场，餐饮场所（农家乐）等地的执法检查力度，查处违法经营活动。

6.3 提升环境风险防范能力

1. 完善环境风险防范和应急管理体系。严格环境风险预警预案管理。编制“一河一策一图”应急处置方案。完善环境突发事件应急预案体系，加强环境应急预案制定，重点加强涉危化品、涉重、危险废物处理处置、污水处理和垃圾填埋等行业环境突发事件应急预案备案管理。加强环境风险源排查和风险调查。全面开展辖区内环境风险隐患排查，重点加强涉危危化品和涉重、危险废物、持久性有机污染物等企业的环境风险分级分类管理。强化风险应急处置管理。建立跨区域、跨部门突发环境事件应急协调机制，

健全应急救援体系，建立突发环境事件现场指挥与协调机制。建立健全环境应急物资装备储存、补充、更新、轮换、调运等管理机制，积极推动环境应急能力标准化建设，以石化、化工等行业为重点，构建县—乡—企业”四级应急物资储备网络。2025 年底前，健全完善突发生态环境事件应急管理机制。

2.提升危险废物处置和管理水平。完善危险废物收集转运体系。提高社会源危险废物收集处置体系覆盖率，开展小微企业、汽修厂、农业活动等产生的危险废物收集转运工作。开展工业园区危险废物集中收集贮存试点，鼓励危险废物经营单位建设区域性收集网络和贮存设施。完善医疗废物收集转运体系，实现各乡镇医疗废物收集转运处置体系全覆盖。提升危险废物利用处置能力。合理规划布点处置企业，有序推进危险废物集中利用处置能力建设，适度开展协同处置危险废物项目建设，依托有条件的企业开展协同处置危险废物试点。开展工业园区危险废物集中收集贮存试点，鼓励危险废物经营单位建设区域性收集网络和贮存设施，危险废物利用处置率保持 100%。

第七章 创新体制机制，构筑生态文明制度

7.1 建立生态文明决策管理制度体系

7.1.1 建立生态文明重大决策机制

把资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展评价体系，建立生态文明重大决策机制。重点纳入经济发展方式转变、资源节约利用、生态环境保护、生态文明制度、生态文化、生态人居等内容。完善自然资源监管体制，统一行使所有国土空间用途管制职责。

7.1.2 建立健全生态文明公众参与制度

完善生态文明公众参与制度，凸显价值引导，推动绿色发展理念制度化，对接公众利益和日常行为。强化行政执法，完善公众参与的程序，明确政府的责任。健全司法体制，大力发展公益诉讼。

7.1.3 推进生态保护红线监管

着眼实现“一条红线管控重要生态空间”，组织开展生态保护红线生态破坏问题监管试点，探索建立监管工作流程，为全面开展生态保护红线监管工作积累经验。根据国家生态保护红线监管有关政策出台情况，研究制定实施细则，细化明确监管对象和内容、理顺监管责任和分工、规范监管流程和手段，持续规范红线监管业务，指导和推动生态环境部门有效履行生态保护红线监管职责。

7.1.4 深入落实国土空间用途管制制度

结合当前特克斯县发展要求的开发利用与保护条件，各级职责部门须严格依法进行项目预审和审批，确保使用者具有依据管制规则开发利用国土空间的能力和意识。通过严格限制国土空间用途转用，维护在市场竞争中处于劣势的开发与保护活动，维护空间规划的严肃性，保证开发利用活

动符合承载力和开发适宜性的要求。

7.1.5 实行严格的水资源管理制度

加强水资源开发利用控制红线管理，严格控制流域和区域取用水总量，严格实施取水许可，严格水资源有偿使用，严格地下水管理和保护，强化水资源统一调度。全面加强节约用水管理，把节约用水贯穿于经济社会发展 and 群众生活生产全过程，逐步提高水资源利用效率和效益。严格水功能区监督管理，加强饮用水水源地保护，推进水生态系统保护与修复。

7.1.6 完善土地集约利用制度

完善土地宏观调控体系、科学制定节约集约用地目标，统筹安排新增建设用地规模、充分挖掘存量建设用地潜力，充分发挥城乡土地利用综合潜力，加强基础设施用地集约化利用，健全节约集约用地考核评价制度，完善节约集约用地的相关配套制度。

7.1.7 完善资源循环使用制度

树立节约集约循环利用的资源观，紧紧抓住促进资源利用更加高效这个目标，推进自然资源统一确权登记法治化、规范化、标准化、信息化。提升发展质量和效益，降低资源消耗，减少环境污染，构建市场导向的绿色技术创新体系，开展能源节约、资源循环利用、新能源开发、污染治理、生态修复等领域关键技术攻关。完善再生资源回收体系，加快建立有利于垃圾分类和减量化、资源化、无害化处理的激励约束机制。

7.1.8 建立生态环境分区管控制度

建立生态环境分区管控制度。结合区域、流域特点，以“三线一单”划定的优先保护、重点管控、一般管控三类环境管控单元为基础，系统落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线要求，执行差别化的生态环境准入清单，严格实施分区分类管理，发挥对区域开发建设、产业布局调整、资源利用及生态环境管理的决策支撑、优化管理作用，提升生态环境治理

效能，确保生态功能不降低、环境质量不下降、资源环境承载能力不突破。

7.1.9 完善基本农田和生态公益林保护制度

特克斯县相关地区及公益林养护单位必须根据基本农田、公益林生态保护工作的范围任务落实分管领导或专职责任人抓好生态保护专项实施工作。切实配备和落实好人员队伍，明确工作责任制，签订工作责任书，把生态保护各项工作落到实处，确保各项工作的正常有效开展。

7.1.10 深化污染物排放许可制度

出台建设项目污染物排放总量管理规定，将建设项目污染物排放总量指标作为项目环评审批的前提条件，严控新增排放量。积极探索项目准入、空间准入、总量准入“三位一体”的环境准入制度，引领企业绿色转型。深化污染物排放许可制度。按照《固定污染源排污许可分类管理名录（2019年版）》和国家、省、市相关要求和安排部署，分年度分行业开展固定源排污许可证核发工作。以应发尽发为原则，依法开展排污许可证核发工作，对污染源排污情况实行总量和浓度动态管理。强化监督和执法检查，排污者必须持证排污，对无证排污和不按证排污的要依法查处，禁止无证排污或不按许可证规定排污。到2025年，基本形成以排污许可制度为核心，有效衔接环境影响评价、污染物排放标准、总量控制、排污权交易等环境管理制度的“一证式”固定源排污管理体系。

7.1.11 建立健全环境信息公开制度

遵循公平、公正、客观、便民的原则，及时、准确地公开环境信息。及时、系统、完整的实施污染源监管和排放信息的公开，落实环境影响评价公众参与要求，环境影响评价相关文件全本公开，提供便捷、有效的申请公开渠道，细化政府环境信息豁免公开的范围，激活政府环境信息公开的监督机制。

7.2 建立生态文明监管和评估考核制度体系

7.2.1 建立生态文明评价考核机制

在资源环境生态领域有关专项考核的基础上综合开展，采取生态文明评价和考核相结合的方式。以绿色发展指标体系为参照，主要评估特克斯县资源利用、环境治理、环境质量、生态保护、增长质量、绿色生活、公众满意程度等方面的变化趋势和动态进展，生成绿色发展指数。考核优秀部门将受到通报表扬，考核不合格部门将被通报批评。对于生态环境损害明显、责任事件多发的部门，党政主要负责人和相关负责人将被追究责任。

7.2.2 对领导干部实行自然资源资产离任审计

开展领导干部自然资源资产离任审计，坚持依法审计、问题导向、客观求实、鼓励创新、推动改革的原则，主要审计领导干部贯彻执行中央生态文明建设方针政策和决策部署，遵守自然资源资产管理和生态环境保护法律法规，自然资源资产管理和生态环境保护重大决策，完成自然资源资产管理和生态环境保护目标，履行自然资源资产管理和生态环境保护监督责任，组织自然资源资产和生态环境保护相关资金征、管、用和项目建设运行，以及履行其他相关责任。

7.2.3 健全生态环境损害责任追究制度

健全环境考核机制以及环境问责机制，实行生态环境损害责任终身追究制，规范领导干部决策行为的同时，约束损害生态环境的企业和个人行为，树立权责一致意识。完善制度设计，强化部门配合，合力探索建立生态环境损害责任终身追究制以及制定具体的、刚性的、可操作性强的配套保障制度。公开政府环境信息，积极引导公众有效参与环保事业，引导形成多层次、多主体的事先监督体系。

第八章 积极倡导生态生活 打造美丽宜居环境

8.1 完善城乡体系建设

8.1.1 强化区域中心、培育特色城镇

强化县城综合服务能力，加强以乡镇政府驻地为中心的农民生活圈建设，把乡镇建成服务农民的区域中心。推进城镇和村庄规划建设，保护传统村落和乡村风貌，建设各具特色的美丽乡村。实施城镇更新计划，加强市政道路、城镇供暖、垃圾污水处理等基础设施建设，实施绿化、亮化、美化、净化工程。在城镇整体设计和风貌打造过程中，特别要紧紧围绕“国家全域旅游示范区”建设，强化文旅融合，打造具有地区特色的城镇景观，全面提升城镇建设品质。坚持以人为本的城镇化为核心和以强烈的文化意识推进城市发展，将社会主义核心价值观和中华优秀传统文化、民族团结等核心元素贯穿于城市规划、建设和管理全过程，全面推进规划一体化城镇发展，打造与原有城市文化相协调的空间体系，构建宜居宜业宜游、生态良好、富有特色、充满活力的新型城镇化格局，适度发展城镇规模及各类产业，促进城乡功能融合发展。

8.1.2 完善城乡融合机制，加快实施乡村振兴战略

加快实施乡村振兴战略，突出地域、历史、文化、产业等特色，坚持格局引领、布局合理的原则，牢固树立全域一盘棋思路，加强国土空间规划编制，积极推进城乡统筹发展战略，构建以八卦老城和九宫新城为中心，发挥核心的辐射带动作用，引领县域城镇化发展和产业转型升级，加快路、水、电、通信等基础设施建设；以乔拉克铁热克镇、喀拉达拉镇中心镇为重点，建立特克斯县西南和东部两翼发展的支撑点，实现生产要素渐进扩散服务，带动东西两地的发展；以齐勒乌泽克镇、喀拉托海镇、阔克苏乡、

阔克铁热克乡、马场等一般乡镇为支点，串连主要经济发展区域，推进城乡一体化协调发展；以琼库什台村、喀拉峻村、喀布萨朗村、阿克卓勒村、叶什克勒克村等村庄为基础的城镇空间布局结构，积极培育和建设特色小镇和美丽乡村，全域视角下实现城、镇、乡、村优势和资源的最大整合；提升农牧民定居点基本公共服务水平，加强乡风文明建设，健全现代乡村治理体系，实施农房风貌改造、村容环境整治项目，推进“四改三治”（改厕、改圈、改灶、改院和治弃、治污、治理乱搭乱建），引导农牧民形成现代科学文明健康生活方式。

8.2 强化城乡环境综合整治

8.2.1 深化巩固城市环境综合整治

加快城镇供排水、供热、供气、环卫、电力、通信基础设施及其配套设施建设。完善更新原有供水管道，提高供水质和供水能力。加快污水处理厂新建及原址改扩建，进一步完成完善排水管网，提高污水管网覆盖率及收集率，结合特克斯河水体情况，进一步提高污水处理能力；结合县域条件建设污水处理回收循环利用系统，确保中水回用得到高效利用，做好污泥无害化处置。加大对原有高能耗、高污染供热燃煤锅炉节能环保提升改造，结合热源不足问题新建高效节能供热。大力实施集中供热、联片供暖方式，积极推广清洁能源供热系统。加快新型热源、换热站、热力网、供热管道、锅炉煤改气、煤改电、热平衡及热计量改造建设，组建智慧热力网络。

8.2.2 深入推进农牧区环境综合整治

推进农村人居环境整治提升行动，加快“美丽庭院”建设，实施“千村示范、万村整治”工程，成立乡镇、村两级城乡环境综合治理执行小组，以“建设乡村垃圾、污水处理设施，推广村镇生活垃圾分类收集、回收利用和污

水达标排放”等为重点，通过“抓点、带线、促面”推进农牧区环境综合整治，全面改善农牧区人居环境质量。

8.2.3 全力打造乡村旅游最美村落

选择城市、景区周边，交通方便快捷、区域旅游要素多、民俗文化深厚、主题特色鲜明、地形地貌独特的乡镇，合理确定特色小镇规模，加大财政资金倾斜力度，引导社会资本参与，加快水电路气通讯等基础设施建设，积极培育“一村一品”发展新模式，全力打造具有特色的美丽乡村。“十四五”末，重点打造喀拉峻旅游小镇、阿克铁热克苹果小镇、阿家铺子状元小镇、琼库什台休闲小镇，打造也什克勒克、巴喀勒克、阿克塔斯、喀甫萨朗等乡村旅游重点村，推进塞克云端草原风景道、琼库什台景区沿线“百里华道”、恰甫其海库区沿线等乡村旅游精品线路。推进“盆景变百花园、农村变大景区、大学生变创业者、农牧民变富裕户”美丽乡村“四变”工程，建设“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的生态宜居美丽乡村。加快建设“中国天马之乡—特克斯八卦城—喀拉峻—那拉提游线低空飞行”旅游服务中心，全力打造喀拉峻、游客集散中心、琼库什台、喀因德库什台、查干萨依、莫因台、柯尔干布拉克村等房车、自驾车营地，深入开发乌孙古道、喀什噶尔古道和库尔德宁-喀拉峻马队、琼库什台-乌孙古道马队草原穿越线路。

8.3 推广绿色建筑和传统生态民居

8.3.1 推进新建绿色建筑

贯彻落实《新疆维吾尔自治区绿色建筑创建行动实施方案》、新疆住房和城乡建设厅《关于加快推进绿色建筑和绿色生态城区发展意见》等要求，参照《新疆维吾尔自治区全面推进绿色建筑发展实施方案》，建立新建绿色建筑年度台账，按照“适用、经济、绿色、美观”的建筑方针，推进绿色建筑发展。积极引导各景区新建的游客服务中心、酒店等其他类型的公

共建筑按绿色建筑标准进行建设，鼓励在公共建筑执行绿色建筑标准，按照绿色建筑标准进行修建。

8.3.2 加快既有建筑节能改造

结合特克斯旧城改造、城乡环境综合整治、房屋修缮维护、抗震加固等工作，开展既有建筑节能评价，明确既有建筑改造的重点、难点，探索不同类型的既有建筑绿色节能改造途径，以商业、酒店、政府办公等建筑为重点，推广采用合同能源管理模式实施节能改造，为全面实施既有建筑节能改造积累经验。一是积极推动现有公共建筑节能改造，大型公共建筑节能改造以空调系统、供配电系统、照明系统、动力设备及特殊用电系统改造为主，提高用能系统效率和运行管理水平，对高能耗建筑采用市场化手段推动大型公共建筑节能改造。二是开展居住建筑节能改造试点，以更换门窗为重点，有条件的项目同步采取围护结构隔热、绿色照明等适合节能技术对居住建筑进行节能改造。三是加强高寒地区符合条件城镇城市集中供暖工程建设。

8.4 完善绿色交通设施建设

鼓励全民绿色出行，动员市民树立低碳出行理念，优先发展公共交通，增加公共交通优先车道，持续推进特克斯县乡村一体化绿色交通建设项目，到 2035 年公共交通出行分担率稳步提高。推行健康步行、绿色骑行、低碳行车等活动，积极引导公众出行优先选择公共交通、步行和自行车等绿色出行方式，稳步推进行和自行车等慢行交通系统、无障碍设施建设，到 2035 年，绿色出行比例达到 80%以上，绿色出行服务满意率不低于 80%。

8.5 倡导绿色生活方式

围绕生活方式生态化、绿色化、低碳化转变的要求，以加快环境基础设施建设、建设优美人居环境、培育绿色低碳消费与绿色低碳生活方式等为重点，在区域生活方式生态化转变已有目标任务及阶段成效的基础上，

持续推进生态环境基础设施建设，完善城乡生态绿地体系建设，大力推进生态城市和美丽乡村建设，积极培育生态生活方式。

8.5.1 加强生态环境基础设施建设

推进城乡污水处理设施建设。着力完善城乡污水处理设施及其配套管网，推进现有污水处理设施提标改造。加快建设污泥无害化资源化处置设施，因地制宜布局污水资源化利用设施。加大农村生活污水治理工作推进力度，把集聚提升类、特色保护类、城郊融合类村庄作为重点，优先治理乡镇所在地、中心村、饮用水水源保护区、重点流域、生态环境敏感以及水质需改善控制单元范围内村庄生活污水，促进农村生活污水治理与农村改厕、农村生活垃圾治理的有效衔接。因地制宜采用污染治理与资源利用相结合、工程措施与生态措施相结合、集中与分散相结合的建设模式和治理工艺，分片区推广农村生活污水治理模式。鼓励社会资本积极参与城乡生活垃圾和污水处理设施建设管理运行，以县域为单位委托专业机构统一规划、设计、建设、运维，推动建立符合地方实际的城乡生活垃圾和污水处理设施建设运维机制。

提升城乡生活垃圾处理水平。加快建立与生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输相匹配的分类处理系统，完善垃圾收运站场建设。进一步完善农村生活垃圾收集转运处理体系，积极推进农村生活垃圾分类减量，建立健全生活垃圾收集转运处理治理工作长效机制，补齐处理能力短板。加大垃圾分类宣传力度，制定居民生活垃圾分类指南，充分发挥党员领导干部示范引领作用，在市政系统推行垃圾分类“以袋换袋”模式，推行办公室“两分类”、楼道“两分类”、楼院“四分类”体系，制定严格的垃圾分类评分标准。推进学校、家庭、社区互动实践活动，开展居民小区“区块链+垃圾分类多方联动”模式试点，形成绿色业主体系，打造特克斯县特色垃圾分类体系。推进生活垃圾焚烧发电，减少生活垃圾填埋处理。综合治理残膜污染，推

进地膜使用减量化，完善废旧农膜回收利用体系。完善农业废弃物综合利用体系，持续加强秸秆、尾菜还田利用。做好餐厨垃圾资源化利用和无害化处理。

8.5.2 推进区域性生态宜居中心城市建设

坚持人地相宜、市区共建、新老并重、软硬兼施、政企合力，加快旧城更新、新城建设、公共服务质量提升、市容环境改造，扩大城市规模，提升城市品质，推进区域性生态宜居中心城市建设。县城区重点实施精品公园建设、附属绿地提升、防护绿地建设、生产绿地建设、新型绿色城市建设、城周绿化等工程，不断扩大城市绿地面积、增加城市绿量，持续提高园林绿化总体水平和景观层次，构建以乔木树种、乡土树种为主的森林景观系统和完备的森林生态安全体系，不断完善城市功能，改善人居环境。在城乡结合区域成片造林，构建完成连贯的城乡绿地系统。落实县城“300米见绿、500米见园”园林绿化建设和社区“15分钟便民服务圈”要求，力争到2035年底，建城人均公园绿地面积不低于20平方米，构建优美宜居生态家园。

8.5.3 培育生态生活方式

推行绿色市政服务。大力发展绿色市政服务，重点针对政务服务、医疗、教育、文化和体育公共服务设施，推行绿色市政新技术，实现公共服务设施低碳绿色化布局。充分利用互联网、大数据、云计算等信息技术，建设绿色市政窗口通道，提高公共服务效率。推进电力、燃气、电信等基础设施建设，构建便利化、绿色化城乡基础设施体系。推进绿色政府建设，强化政府绿色采购要求，优先选择列入国家及地方“环境标志产品政府采购清单”和“节能产品政府采购清单”的产品，提高政府采购中可循环使用的产品、再生产品以及节能、节水、无污染的绿色产品的比例，2035年，政府绿色采购比例稳定在100%。

8.5.4 推进全民低碳生活

引领公众践行《公民生态环境行为规范（试行）》，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。践行绿色消费，引导形成绿色消费观念，鼓励公众优先购买和使用环境友好型产品。建立完善节能家电、高效照明产品、节水器具、绿色建材等绿色产品和新能源汽车推广机制，引导消费者加快绿色家电产品消费升级。逐步推广绿色建筑，提升绿色建筑标准，鼓励政府机关、学校、医院采用绿色建筑工艺及材料。完善农村集中供水和节水配套设施建设，结合农村“厕所革命”等推广普及农村生活节水器具。开展绿色生活绿色消费统计，定期发布城市和行业绿色消费报告。大力推进一次性消费品限制使用，完善限制一次性消费品的相关政策。到 2035 年，节能家电市场占有率达到 70%以上，在售用水器具中节水型器具占比 100%，一次性消费品人均使用量逐步下降。

8.5.5 积极开展绿色生活创建行动

深入推进公众、企业、社会组织参与生态文明建设。开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场、绿色建筑等创建行动，广泛宣传推广简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和生活方式，建立完善绿色生活的相关政策和管理制度，推动绿色消费，促进绿色发展。

第九章 弘扬生态文明理念，健全生态文化体系

树立尊重自然、人与自然和谐相处的生态文明理念，加强生态文明教育，建设生态文化载体，强化政府示范带动作用，倡导绿色低碳生活消费方式，提升生态文化软实力。

9.1 强化生态文化教育

9.1.1 培育生态文明理念

把生态文明建设纳入社会主义核心价值观教育体系，在全社会广泛深入进行生态文明理念、生态文化知识、生态伦理道德、环境法律法规、节约资源和保护生态环境基础知识的宣传教育，提高社会公众节约资源、保护生态环境的意识。

9.1.2 构建生态文明宣传教育体系

发挥新闻媒体作用，宣传先进典型，曝光反面事例，创建一批生态文化教育基地，建设一批生态文化基础设施，创作一批生态文化作品，深入构建生态文明宣传教育体系，满足社会各界对生态文化的需求。

1. 推进基层文化服务阵地建设

加强基层文化服务设施建设的投入保障、政策保障和机制保障，统筹建设各类活动场所。因地制宜建设城市文化广场和农村文化广场，建立文化广场设施网络，建立可持续发展的广场文化活动运行机制。

2. 教育引领，倡导生态文明行为新风

扩大党政机关生态文化教育，树立生态文明政绩观。认真贯彻执行中共中央《干部教育培训工作条例》中“开展党中央关于经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等方面重大决策部署的培训”的要求。确保规划期党政领导干部参加生态文明培训的人数比例始终维持在 100%。

推进校园生态文化教育，培养生态文明接班人。根据不同年龄段在校学生的心理特征，开展多种形式的生态文明教育，把生态文明建设纳入国民教育体系。各学区、学校在开展课题研究时注重生态文化课题开发，将生态文化教育融入地方性课程、校（园）本课程相融合。引导学生从身边事做起，宣传、推介和鼓励实行绿色生活方式、绿色消费方式，普遍提高学生的生态意识，努力培养具有生态环境保护知识和意识的一代新人。

丰富农村生态文化教育，建设生态文明新农村。编制实施特色文化村落保护规划，把历史文化底蕴深厚的传统村落培育成传统文明和现代文明有机结合的特色文化村。开展生态文化下乡活动，充分利用农村现有教育教学资源，采用有奖知识竞赛、亲子共同参加生态环保活动、发放传单等方式，对农村干部群众开展生态文化教育。在农资供应、农技服务等生产过程中普及生态农业知识，开展争创文明村镇、文明户等活动鼓励农民转变生活方式。

开展企业生态文化教育，形成生态文明责任观。从引导企业规范化生产经营和生态文化宣传教育两个方面开展企业生态文化教育，促进企业形成生态文明责任观。企业生态文化教育的内容主要包括企业的社会责任，企业在生态文明建设中的重要作用，国内外先进的企业生态化管理理念、技术及成功案例等。

3.多渠道深入生态文明宣传

建立生态文化科普场所。依托各种类型的自然保护区、湿地公园等，因地制宜建设面向公众开放、各具特色、内容丰富、形式多样的生态文化普及宣教场馆。

强化新闻媒体生态文明宣传。整合传统媒体与新兴媒体资源，不断创新生态文明宣传教育途径。通过电影、电视、报刊等宣传教育方式，普及公众对生态文明的认识，提高公众的环境责任意识，加强对社会公众关注

的生态环境热点问题的舆论引导与环境公开，凝聚社会共识。拍摄一部生态文明建设示范区创建的宣传片，在公众号或其它公开媒体定期播放，加强公众对生态文明建设的重视。

利用“绿色节日”加大宣传力度。利用世界环境日、世界地球日等重要纪念日，在各社区、小区积极开展群众性的生态文化宣传、教育和普及活动。广泛动员公众参与生态文明建设，提升全民环保意识，牢固树立生态文明观念，形成与全面建成小康社会相适应，人人、事事、时时崇尚生态文明的社会氛围。

开辟生态文明宣传专栏。在各机关单位、企业、学校、文化广场等公共区域开辟生态文明宣传专栏，布置生态文明宣传标语，科普环保知识和绿色生活方式，推广生态文明理念，培育公众保护环境、积极参与生态文明建设的意识，使生态文明的概念深入人心。

建立环境保护互动平台。充分利用网络和新媒体的优势，建立特克斯县生态环境保护微信公众号和微博官方号,利用微信平台 and 微博平台，对公众进行环保知识的宣传推广，接受公众对身边造成环境污染的工厂、企业等进行投诉，增强公众的环境忧患意识。

鼓励文艺创作。加强对现代生态文化题材文艺创作的规划和扶持，组织动员作家艺术家开展现代生态文化题材文艺创作生产，推出一批具有特克斯特色、充满现代生态文化元素、深受人民群众欢迎的文艺作品。研究开设特定的奖项，对优秀文艺作品进行表彰，将优秀文艺作品在电视、互联网等平台予以宣传，引导全县群众性关于现代生态文化的文学、摄影、视频、美术等形式文艺创作。

针对不同的公众群体综合采用各种生态文化宣传方式，确保宣传效果，不断提升公众的生态文明素质。

9.2 动员社会共建共享

9.2.1 强化政府示范带动

各级党委、政府部门肩负着维护生态环境的重大责任，要牢固树立环境就是民生、青山就是美丽、蓝天就是幸福的执政理念，切实强化“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰”的历史意识，尊重自然、顺应自然、保护自然，切实增强提升生态环境质量的责任感、紧迫感和使命感。加快转变思想观念、工作思路和方式方法。坚持以新一轮振兴发展为主题，以转型升级为主线，充分发挥五个优势，强化五项举措，加快五大发展，把以改善环境质量为核心的生态文明建设融入全省经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各个方面和全过程，将生态环境资源优势转化为发展优势，让人民群众有明显的获得感，实现与全面建成小康社会相适应的生态环境质量管理目标。

9.2.2 增强企业生态责任

逐步引导企业全程参与生态文明建设，支持有条件的企业为主导，建立产学研合作的产业技术创新战略联盟，整合科技资源，参与节能减排、新能源与绿色能源、绿色建筑与建材、资源综合利用、减灾防灾与适应气候变化、生态保护与修复、污染治理与防控、环保产品与装备、清洁生产等领域的科技创新和成果转化。落实企业自我管理责任，建立环保管理组织和队伍，明确环保管理责任，积极开展环境管理诚信自我评价，建立环境安全风险管理机制，切实提高企业自身环境管理水平。

9.2.3 倡导公众广泛参与

广泛开展绿色生活行动，推动全民在衣、食、住、行、游等方面加快向勤俭节约、绿色低碳、文明健康的方式转变，逐步形成勤俭节约的消费观。完善公众参与制度，及时准确披露各类环境信息，扩大公开范围，保

障公众知情权，维护公众环境权益。健全举报、听证、舆论和公众监督等制度，构建全民参与的社会行动体系。落实环境公益诉讼制度，对污染环境、破坏生态的行为，有关组织可提起公益诉讼。在建设项目立项、实施、后评价等环节，有序增强公众参与程度。引导生态文明建设领域各类社会组织健康有序发展，发挥民间组织和志愿者的积极作用。

1.提高公众对生态文明建设的参与度

加强对公众的引导。在生态文明建设中，针对公众参与意识不强、认同感较低等问题，要加强宣传与教育，增强公众的参与力度，将更多公众的力量引导到生态文明建设上。尤其是在生态文明建设的规划和设计阶段，对建设过程中的环境、住房、供水、公共卫生等与公众相关的方面听取群众意见，增强规划设计的透明度，必要时可以征求公众的设计方案。

强化公众参与主体意识。针对公众在参与生态文明建设中的主体责任和担当意识不够的问题，要借助媒体宣传、政策导向，强化公众参与主体意识。一方面要提升公众的生态知识与法律水平，树立公众正确的生态文明意识与概念，通过电视、广播、网络、报纸等媒体积极宣传生态文明建设重要性，明确公众参与的权利与承担义务，增强主人翁意识。另一方面要注重正确引导经济增长、个人利益与环境保护之间的关系，培养公众的全局意识与长远视野。

拓宽公众参与渠道。创新公众参与方式，对于涉及公众利益的方面，可通过论证会、听证会等形式，听取公众诉求以及建议。在新媒体时代，可以通过自媒体、拍摄手机视频等形式开展相关活动，拓展公众参与途径。如对于保护环境的良好现象进行广泛宣传，对破坏环境现象进行现场曝光。

完善公众参与机制。一是建立开展公益活动的机制。建设环保志愿者工作机制，调动社区居民参与力度，实现环保理念入户。二是构建生态文明建设宣传机制，比如生态文明论坛、世界环境日宣传、地球1小时、植树、

绿色出行等活动，从多个视角培养公众参与生态文明建设的意识；三是建立政府与公众的良好沟通机制，开展公益监督、诉讼机制，畅通公众表达意见的渠道，保障公众参与权益。

2.提高公众对生态文明建设的满意度

通过开展生态文明建设，提高生态环境质量、创造生态人居、发展生态经济、引导生态文明教育、建设生态文明制度，全面提高公众生活水平，提高全民国家荣誉感、归属感及幸福感。

9.3 倡导绿色生活方式

9.3.1 倡导低碳环保出行

积极构建布局合理、生态友好、清洁低碳、集约高效的绿色出行服务体系。提高公共交通服务品质，逐步确立公共交通服务在公众出行中的主体地位，大力推广绿色低碳出行，倡导使用节能环保汽车，提升绿色出行装备水平。改善绿色出行环境，鼓励自行车、步行等绿色出行，增强增加绿色出行方式的吸引力。

9.3.2 培育绿色生活氛围

深入开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场、绿色餐馆等创建行动。严格限制发展高耗能、高耗水服务业。推行节能低碳产品和有机产品认证，推广环境标志产品。健全绿色包装标准，推广简易快递包装运输。加强再生资源回收利用，推进垃圾分类回收。实施全民环境保护宣传教育行动计划，推广绿色生活行为准则，利用环境教育基地、生态文明示范基地等各类平台，开展以生活方式绿色化为主题的互动式教育，创建一批绿色家庭、绿色社区、绿色学校，提高全社会生态环境保护意识。

9.3.3 鼓励居民绿色消费

努力提高全社会“环境保护、人人有责”的生态文明意识，广泛开展绿色生活行动，推动全民在衣、食、住、行、游等方面加快向勤俭节约、绿色低碳、文明健康的方式转变，倡导绿色生活和休闲模式。在餐饮企业、单位食堂、家庭全方位开展反食品浪费行动。党政机关、国有企业要带头厉行勤俭节约。推行可降解塑料制品，积极引导消费者购买节能与新能源汽车、高能效家电、节水型器具等节能环保低碳产品，减少一次性用品的使用，限制过度包装。

9.4 弘扬特色生态文化

9.4.1 打造特克斯文化品牌

注重文化与旅游的结合，大力挖掘草原文化、易经文化、丝路文化、乌孙文化，着力推进特克斯八卦城为中心的道教文化旅游景区建设、喀拉峻和琼库什台为中心的草原文化旅游景区建设，全面梳理具有发展前景的文化产业优势项目，全力打造特克斯特色文化品牌。

9.4.2 建设一批生态文化载体

建设天然生态博物馆。对自然遗产、非物质文化遗产等生态文化资源，进行保护与修复完善。在具有历史传承和科学价值的生态文化原生地，精心打造高质量、有特色的世界自然遗产地喀拉峻草原“生态博物馆”，由当地民众自主管理和保护，从而使其自然生态和自然文化遗产的原真性、完整性得到一体保护，提升保护地民众文化自信和文化自觉。

大力推进阿克塔斯景区、塞特云端草原、科桑国家森林公园等生态景区的建设，建成宜居宜旅、共建共享的生态旅游目的地。

第十章 重点工程与效益分析

10.1 重点工程

根据特克斯县国家生态文明建设示范县的总体目标、主要任务和建设指标达标要求，建设项目包括生态制度、生态空间、生态经济、生态环境、生态生活、生态文化 6 大类，计 165 项重点工程，其中生态制度共包括建设工程 3 项、生态空间共包括建设工程 10 项、生态经济共包括建设工程 43 项、生态环境共包括建设工程 62 项、生态生活共包括建设工程 36 项和生态文化共包括建设工程 11 项（详见表 10.1.1-6）。

10.2 投资概算及资金筹措

10.2.1 投资概算

规划总投资 222.6493 亿元。

其中：

生态制度共包括建设工程投资 185 万元；具体见表 10.1.1。

生态空间共包括建设工程投资 10608 万元；具体见表 10.1.2。

生态经济共包括建设工程投资 906898 万元；具体见表表 10.1.3。

生态环境共包括建设工程投资 504878 万元；具体见表 10.1.4。

生态生活共包括建设工程投资 549274 万元；具体见表 10.1.5。

生态文化共包括建设工程投资 254650 万元。具体见表 10.1.6。

10.2.2 资金筹措

1.重点项目的资金来源按照其建设主体和目标的不同而异。各种基础设施建设以政府财政投入为主，辅以自治区政府的扶持贷款和财政补助，部分项目可吸纳社会资本入股投资；生产经营项目以吸引国内外企业投资为主，对部分项目借助国家政策性贷款的扶持，辅以政府财政资助，或提供无息或低息贷款；其它科教文卫等事业以地方财政为主，辅以争取自治区

有关部门提供的补助或专项资金，对部分项目也可以吸纳社会资本投资。

规划项目资金来源实行企业自筹、银行贷款、政府补助结合的政策，鼓励多方投资。

10.3 综合效益分析

本规划通过优化国土空间开发格局、推进生态经济发展、持续改善生态环境、加强生态生活建设、弘扬生态文化魅力、完善生态文明制度保障，全面推进特克斯县国家生态文明建设示范县进程。依托生态文明建设重点项目的实施，将促进特克斯县生态文明建设进程中经济效益、社会效益和生态效益的高度统一，促进绿色发展、循环发展、低碳发展。

10.3.1 经济效益分析

（1）经济实现可持续增长。产业发展战略的实施将有利于生产方式的转变和优化产业结构，依据资源优势以及资源承载能力发展的生态型产业将有利于资源的合理配置和可持续利用，提高经济发展质量，带来直接和间接的经济效益，提高特克斯县综合长远竞争力，促进经济的科学合理发展，避免“先污染，后治理”的发展老路。通过产业空间优化布局，通过做大做强特克斯县的优势资源产业，发展绿色生态产业，将使特克斯县的经济结构趋向更加合理，在保护生态环境的同时，也可有效拉动全县产业经济的增长。通过实施清洁生产和资源综合利用，可形成高效低耗减污的资源利用方式，使全县综合竞争势力显著提高，有效推动特克斯县生态产业的稳步发展，进而拉动当地经济的发展。通过提高原料和能源效率降低废物处理成本及生产成本，同样可为特克斯县获取良好的间接经济效益。

（2）农牧民实现增收致富。随着生态农牧业战略的实施，在合理利用土地资源，合理控制载畜量基础上，通过科学种植、养殖及饲草料基地建设，以及特色农业、特色畜牧业以及有机产品基地等的建设，不但农产品质量及产量将得到提高，农业产值及附加值也将得到有效提高，将有效带

动农民收入的增加；畜牧业方面，随着牲畜良种的培育、牧民定居兴牧、畜禽粪便资源化综合利用等工程的实施，在减小了天然草场的退化及畜禽粪便的污染问题的同时，也将改善农牧民的生活条件和促进农牧民收入的可持续增长，同时因畜禽粪便的资源化利用，也可间接地为当地农牧民带来了收益，并减少农牧民日常生活中的能源消费。

（3）随着生态工业战略的实施，通过选优并劣进行资源整合，实施规模化开发战略，淘汰落后工艺、技术、设备、产品和提高企业整体清洁生产水平，不仅生产经营企业生产成本降低，利润增加，且农牧产品资源及矿产资源得到有效利用，生态环境得到有效保护。同时因工业企业的可持续发展，也带动了当地税收的提高，从另一角度讲，因企业的发展也拉动了当地服务行业的发展，间接地提高了当地农牧民的收入。

（4）随着生态旅游业战略的实施，生态旅游与其它旅游产品一样将可创造出可观的经济效益，且其投入相对其他产业要低得多。从满足人口就业的角度上看，生态旅游业可以提供大量的就业岗位，将有效带动相关产业的发展。而发展生态旅游最主要的措施之一就是鼓励当地农牧民直接参与，使其从提供的导游、食宿等服务中得到收入，有效带动了当地农牧民人均收入的增加。

（5）生态环境优化创造间接经济效益。随着生态保护和污染防治战略以及生态产业战略的实施，林草覆盖率的持续提高，县域的生态环境将得到持续改善，健康的生态环境将大大提高防灾、减灾能力，减轻突发性自然灾害带来的经济损失。

（5）良好的生态环境将改善特克斯农牧业生产条件和人民生活环境，同时也将为特克斯县发展生态旅游、生态农牧业保留和创造良好的生态环境空间，吸引更多有环保理念的企业前来投资和开发，实现生态产业的良性发展，实现了环境与经济发展的互动与双赢，将环境污染、资源短缺、

生态失衡、人口爆炸、生物多样性被破坏等问题扼杀在摇篮状态，从而减少因“先污染后治理”带来的巨额治理费用，间接创造经济效益。

10.3.2 社会效益分析

(1) 通过实施生态文化工程，倡导绿色生产和绿色消费，推行绿色教育，使公众生态文明理念不断增强。生态文明等理念的普及，将有利于城乡居民传统生产、生活方式及价值观念向环境友好、资源高效、系统和谐、社会融洽的生态文化转型，实现物质文明与精神文明的同步发展，促进社会文明与进步。

(2) 人民生活质量进一步改善。通过全面进行城镇和农村基础设施建设及环境景观综合整治，城乡环境面貌将进一步改善人民群众的生活质量会全面提高，从而激发出更加强烈的生态文明建设积极性。同时随着生态经济发展、城乡统筹体系建设、人均收入提高，低收入人口比例将不断下降，社会收入分配趋于合理，人们消费结构与消费理念改变，从而使得人与自然矛盾不再凸显而关系逐渐趋于和谐，不断提高人民的生活水平和生活质量。

(3) 人口素质得到提高。生态理念和环保思想将通过规划渗透到政府各个部门和企业单位，通过分解向下传递，转化为全社会百姓参与的行动，将从多方面转变人们对环境的传统观念，树立起资源节约的思想和强烈的环境意识，提高对资源与环境的珍惜和对后人的责任心。生态文明建设示范县所引起的生态文化观念的转变将全面提高人口素质。

(4) 在统一规划指导下的协调发展，能够较合理地处理各方面的利益关系，经济收益增加和生态环境改善，可使群众普遍受惠。在城镇化发展的同时，更多的建设项目落实在经济落后地区和广大农牧区，缩小城乡差别，增加社会公平性和稳定因素。

(5)促进安定团结和欣欣向荣的社会局面。良性发展的自然生态系统、循环可持续发展的经济发展和自然和谐的社会生活将使人民对生存环境的安全得到认可，提高对现实生活的信心和对生存环境的爱护，从而减轻对未来发展状况的忧虑，促进社会的安定。

10.3.3 生态效益分析

(1)生态环境支撑能力增强。通过空间优化布局和生态保护战略的实施，提高国土利用效率，发展经济消耗、环境污染小的生态产业，从源头控制环境污染；县域重要的生态环境区域将得到重点保护，森林覆盖率和林草覆盖率进一步提高，受保护地区占国土面积比例有所增加。合理的生态格局和健康的生态系统对于维护区域生态系统多样性和稳定性、保护生物多样性、减轻自然灾害、促进社会经济可持续发展将起到重要的生态环境支撑作用。

(2)通过产业结构优化调整、生态环境建设和环境综合整治措施的实施，资源能源利用效率明显提高，生态安全得到可靠保障，并且通过全过程控制、清洁生产、生态工业等模式，以及强化末端治理，工业企业污染物将得到全面控制。同时由于实施环境基础设施建设，最终排放的污染物将会得到有效控制。通过污水处理厂的建设，各乡镇生活污水处理率将得到大幅提高；通过能源结构调整，重点企业的污染治理措施齐备，污染物达标排放并达到总量控制指标。

(3)通过自然保护区建设和动植物物种保护、植被恢复、湿地保护、水土流失治理、地质灾害治理和生态管护能力建设的加强，森林生态系统面积和质量将不断提高，退化生态系统逐步恢复，生物多样性保护、水源涵养、土壤保持和水质净化功能将不断增强，特克斯河生态防护体系逐步完善，国家生态屏障区的生态功能显著提升。

（4）通过重点项目工程的实施，结合重点乡镇、典型村落景观建设以及绿化工程，保障森林覆盖、防治水土流失、保护水源地等，提高绿地覆盖率，增强城区、乡村景观多样性，进一步改善城乡面貌，为城乡居民的休憩、旅游提供优美的场所，逐步形成生态功能完善、环境优美的生态景观。特别是生态农业建设有利于防止和控制面源污染，不断改善农业和农村生态环境条件，为特克斯县的生态系统安全、健康、持续发展提供了有力支撑。

表 10.1.1 “十四五”生态制度体系重点（工程）项目建设工程一览表

序号	项目名称	建设地点	建设内容	建设单位	开工时间	建成时间	总投资 (万元)
1	新疆特克斯国家湿地公园总体规划调整项目	特克斯县	对特克斯国家湿地公园总体规划进行调整与优化。	特克斯县林业和草原局	2023	2023	75
2	新疆特克斯太极岛自治区级森林公园总体规划修编项目	特克斯县	对特克斯太极岛自治区级森林公园总体规划进行修编。	特克斯县林业和草原局	2023	2023	70
3	新疆特克斯县国家生态文明建设示范县规划（2021-2025）	特克斯县	对特克斯县国家生态文明建设示范规划（2021-2025）进行制定。	特克斯县环境保护局	2021	2023	40
	合计						185

表 10.1.2 “十四五”生态空间体系重点（工程）项目建设工程一览表

序号	项目名称	建设地点	建设内容	建设单位	开工时间	建成时间	总投资(万元)
1	特克斯县 2023 年生态修复治理项目	特克斯县	2 万亩半免耕补播，0.3 万亩种子繁育基地，7 万亩草原有害生物治理。	特克斯县林业和草原局	2023	2023	776
2	特克斯县 2024 年生态修复治理项目	特克斯县	草原补充灌溉 25000 亩，半免耕补播 2 万亩，草原有害生物防治 773 万亩。	特克斯县林业和草原局	2024	2024	268
3	特克斯县 2025 年生态修复治理项目	特克斯县	草原补充灌溉 1 万亩，半免耕补播 1 万亩，草原有害生物防治 10 万亩。	特克斯县林业和草原局	2025	2025	1560
4	斯县 2023 年国家湿地公园建设项目	特克斯县	科普宣教区，生态保育区，恢复重建区，基础设施建设 200 万。	特克斯县 林业和草原局	2023	2023	200
5	特克斯县 2024 年国家湿地公园建设项目	特克斯县	科普宣教区，生态保育区，恢复重建区，基础设施建设 800 万。	特克斯县林业和草原局	2024	2024	800
6	特克斯县 2025 年国家湿地公园建设项目	特克斯县	科普宣教区，生态保育区，恢复重建区，基础设施建设 300 万。	特克斯县林业和草原局	2025	2025	300
7	特克斯县 2024 年喀拉峻自然保护区项目	特克斯县	喀拉峻生物多样性野生动植物保护监测，标识标牌，科普宣教、人文景观等功能区开发。	特克斯县林业和草原局	2024	2024	6000
8	特克斯县 2025 年喀拉峻自然保护区项目	特克斯县	建立喀拉峻自然保护区，生物多样性、野生动植物保护监测，科普宣教、人文景观等功能区开发。	特克斯县林业和草原局	2025	2025	600
9	特克斯县 2024 年退化林修复项目	特克斯县	在全县范围内完成退化林修复 800 亩	特克斯县林业和草原局	2024	2024	52
10	特克斯县 2025 年退化林修复项目	特克斯县	在全县范围内完成退化林修复 800 亩	特克斯县林业和草原局	2025	2025	52
	合计						10608

表 10.1.3 “十四五”生态产业体系重点（工程）项目建设工程一览表

序号	项目名称	建设地点	建设内容	建设单位	开工时间	建成时间	总投资（万元）
1	特克斯县 2023 年野生果树国家林木种质资源库项目	特克斯县	450 亩资源库运行管理，包括抚育管理，有害生物防治，滴灌管网维护，450 亩资源库运行管理，包括抚育管理，有害生物防治，滴灌管网维护。	特克斯县林业和草原局	2023	2023	30
2	特克斯县 2024 年野生果树国家林木种质资源库项目	特克斯县	450 亩资源库运行管理，包括抚育管理，有害生物防治，滴灌管网维护，450 亩资源库运行管理，包括抚育管理，有害生物防治，滴灌管网维护。	特克斯县林业和草原局	2024	2024	30
3	特克斯县 2025 年野生果树国家林木种质资源库项目	特克斯县	450 亩资源库运行管理，包括抚育管理，有害生物防治，滴灌管网维护，450 亩资源库运行管理，包括抚育管理，有害生物防治，滴灌管网维护。	特克斯县林业和草原局	2025	2025	30
4	特克斯县 2024 年林果标准化生产示范基地	特克斯县	重点扶持 2 家龙头企业在全县范围内建设 1000 亩以树上干杏、新梅为主的特色林果 标准化示范基地，包括水肥一体化管理、基地管理机械、测土配方施肥、整形修剪、质量安全生产过程追溯、加工厂房、保鲜库、销售网络体系建设。	特克斯县林业和草原局	2024	2024	24
5	特克斯县 2025 年林果标准化生产示范基地	特克斯县	重点扶持 2 个龙头企业在全县范围内建设 1000 亩以树上干杏、新梅品种为主的特色 林果标准化示范基地，包括水肥一体化管理、基地管理机械、测土配方施肥、整形修剪、质量安全生产过程追溯、加工厂房、保鲜库、销售网络体系建设。	特克斯县林业和草原局	2025	2025	24
6	特克斯县现代农牧业优势资源综合开发示范园项目	特克斯镇	建设内容包括道路、给排水管网、供热、供电、电信等基础设施的建设；新建标准化厂房及仓库建筑面积约 86200 平方米；新建园区企业服务配套用房约 25048 m²，两套企业用房改造	特克斯县八卦城集团公司	2023	2023	50000
7	特克斯县万头牛农业养殖基地基础设施建设项目	特克斯县	建设规模:新建牛舍 15 栋，新建产房、挤奶厅、青贮窖、草料棚及其他配套附属设施。	特克斯县农业农村局	2022	2026	46000
8	特克斯县马产品开发示范园建设项目	特克斯县	新建马厩 20000 平方米及相关配套基础设施建设；2.马肉加工区建设及相关配套基础设施建设。	特克斯县农业农村局	2024	2026	10000

9	特克斯县畜牧业产业园建设项目	特克斯县	养殖区建设：新建棚圈建设 30000 平方米；新建青储窖 15000 立方米；牛奶加工区建设：新建挤奶厅 10 座及配套设施建设；奶制品加工区建设：酸奶、奶疙瘩、奶皮、学生奶等奶产品生产线建设。	特克斯县农业农村局	2024	2026	20000
10	特克斯县哈萨克羊良种繁育及规模养殖场建设项目	特克斯县	1.喀拉托海镇哈萨克羊品种保护繁育区建设：新建棚圈 20000 平方米，饲草料棚 5000 平方米，饲草料库房 2000 平方米，青贮窖 10000 立方米，实验室 500 平方米，研发展示中心 500 平方米，配套业务用房、消毒室等附属基础设施建设；2.阔克铁热克乡规模化养殖场建设：新建棚圈 20000 平方米，饲草料棚 5000 平方米，饲草料库房 2000 平方米，青贮窖 10000 立方米，配套附属设施。	特克斯县农业农村局	2023	2026	20000
11	特克斯县设施农业产业提升项目	特克斯县	1.改造提升 3400 座老旧蔬菜大棚及附属设施；2.新建 1000 座高标准设施农业蔬菜大棚及附属设施；3.新建 10000 平方米保鲜冷库及附属设施；4.新建 5000 平方米智能分拣中心 1 座及附属设施；5.新建 10000 平方米农产品展销中心及配套设施；6.新建 3200 m² 智能化菌棒生产车间，智能化发菌室 20 栋 18000 m²；堆料场 2000 m² 及物料仓库 800 m²；出菇室 20 栋 6000 m²；试验棚 20 座 12000 m²，冷藏保鲜库 1200 m²，建设研发中心、完善水、电、路等基础配套。7.新建 5000 亩高标准蔬菜种植基地。	特克斯县农业农村局	2023	2026	100000
12	特克斯县食用菌产业融合示范园建设项目	特克斯县	新建菌棒生产厂房，建设面积为 4000 m²；配套建设厂房功能区；配套建设智能化发菌棚 25 座；配套建设菌种研发中心；智能化出菇棚 20 座，每座 300 m²；配套建设冷藏保鲜库 1200 平方米 m²；配套建设出菇实验棚 20 座，每座 600 m²；配套建设自动化生产线 2 条；配套建设堆料场 2000 m² 及物料仓库 800 m²；建设生产基地内需配套建设的水、电、路、气、暖、网一体、废水、废物、废气处理等附属设施。	特克斯县农业农村局	2023	2026	10000
13	特克斯县一二三产业融合现代农业生态示范区建设项目	特克斯县	国家级现代农业示范园区提升改造，打造 高效节水，以农、林、牧新品种、新技术的研发、引进、集成、展示、示范以及农业技术培训、信息交流为主形成 9 大示范区 包括水露点等。建设供暖管网 (DN150)4.5 公里、供热管网 (DN50) 10 公里；绿色 农副产品展馆 1000 平方米。	特克斯县农业农村局	2024	2026	5000
14	特克斯县蜜蜂产业化项目	特克斯县	1.引进优质黑蜂种群 1000 群，现有种群进行改良；农田蜜蜂授粉。	特克斯县农业农村局	2024	2026	500

15	特克斯县中药材生产加工项目	特克斯县	新建黄芪生产基地一处，加工厂一座及配套设施，建设销售平台。	特克斯县农业农村局	2024	2026	5000
16	特克斯县林果业农副产品加工项目	特克斯县	特克斯县农副产品加工厂，主要建设内容：加工苹果、树上干杏、草莓等水果的休闲食品、果酱、果干等生产线、原料库1座，烘干房1座，加工车间2座，共1200 m²。成品库1座，350 m²。消毒间50 m²，锅炉房1座，配电房1座。厂房建设3000平方，设备采购。	特克斯县农业农村局	2024	2026	1100
17	特克斯县特色农产品加工项目	特克斯县	新建马铃薯和黑小麦生产基地4处、加工厂房4套及配套设施，新建800-1000平方米保鲜库一座。	特克斯县农业农村局	2024	2026	6000
18	特克斯县农业生态观光区托管项目	特克斯县	农业生态观光区363亩，其中北片区270.27亩，南片区路及建筑物25.89亩。连栋智能育苗温室3456平方米，高标准日光温室8座。	特克斯县农业农村局	2021	2022	1000
19	特克斯县万头牛养殖示范园区建设项目	特克斯县	新建牛舍15栋，新建产房。挤奶厅，青储窖草料棚及相关配套设施设备	特克斯县商工局	2022	2023	46000
20	柏雅文化旅游开发有限公司柏雅文旅琼库什台房车自驾营地项目	特克斯县	建设一座占地1086 m²宾馆、1242 m²商务中心和餐厅，2个停车场，27座集成木屋，18座星空房，6辆房车，16个房车停车位，1192米木栈道，905米车行道。	特克斯县商工局	2022	2023	5800
21	特克斯县新疆阿家铺子文旅康养有限公司阿家铺子西域案山状元小镇文旅康养建设项目	特克斯县	项目总占地1762公顷，以种植为主。其中，各区域拟占地面积为：游客服务中心及停车场120亩，状元案山文化区6600亩，麦田体验区1500亩，生态高效种植区15000亩，生态林场养殖区3210亩。项目总建筑面积600630平方米。其中拟建设用地面积：游客中心及停车场32530平方米，房车营地22000平方米，书案台1000平方米，长春园6000平方米，悬崖野奢民宿133400平方米，八卦风水村33000平方米，状元村204100平方米，闲养街区5000平方米，心养课堂8000平方米，颐养社区155600平方米。	特克斯县商工局	2022	2023	94110
22	特克斯县阿克塔斯旅游景区基础设施建设项目	特克斯县	总建设总面积61平方公里，新建游客服务中心、生态停车场、旅游厕所、乌孙古镇、精灵世界、草原岩画、姑娘峰风情园、圣泉、定情坡、自驾车入口接待中心、房车酒店、野奢酒店、八卦城观景塔、玻璃栈道、高空秋千、高空缆车、观光小火车、滑草、旱滑道、星空酒店、自驾营地。	特克斯县商工局	2022	2023	22000

23	特克斯县喀拉峻国际滑雪度假区建设项目	特克斯县喀拉峻	本项目占地 5000 亩，总建筑面积 30000 平方米，其中游客服务中心 1 座，建筑面积 10000 平方米，温泉服务中心 1 座，建筑面积 20000 平方米，修建内部道路 8 公里，修建人工湖 30000 立方米，新建雪道总造雪面积 110620 平方米，配建高速索道 4 条 20 公里，魔毯索道 520 米，同时配备滑雪场机械及器材设备及造雪供水系统，完善公共基础设施建设。	特克斯县八卦城集团公司	2023	2024	150000
24	特克斯县琼库什台景区基础设施提升改造建设项目	喀拉达拉镇琼库什台村	规划用地 83.85 亩，新建游客接待中心 3788.47 平方米，同时完善广场、道路、停车位、亮化等室外附属工程，及区间车采购等。	特克斯县八卦城集团公司	2023	2024	6500
25	特克斯县中天山旅游景区琼库什台生态旅游基础设施建设项目（第二合同段）	特克斯县	全长 2.7 公里，建设内容包括路基桥涵路面、交通安全设施以、强弱电及两侧人行道等。	特克斯县文化体育广播电视和旅游局	2021	2022	2400
26	特克斯县喀拉峻景区基础设施建设项目	特克斯县	1.新建地埋供电线路 40 公里、给排水管网 30 公里、旅游厕所 12 座、维修扩宽道路 39 公里。2.西喀拉峻景区道路 30 公里扩宽及硬化、管理用房 3 处 900 平方米及相关配套基础设施。3.生态停车场 120000 平方米。4.浮动码头改扩建 4000 平方米。5.新建门票站 2 处，5000 平方米，及相关配套设施。6.新建星空牧场综合服务区 50000 平方。	特克斯县文化体育广播电视和旅游局	2021	2022	30000
27	特克斯县喀拉峻生态旅游公路 B 线	特克斯县	全长 27.564 公里，沥青路面，按照四级公路标准建设，建设内容包括路基、路面、桥涵工程及安全设施。	交通局	2021	2022	3600
28	特克斯县中天山旅游景区琼库什台生态旅游基础设施建设项目	特克斯县	全长 90 公里，按三级公路标准建设，建设内容包括路基桥涵路面、交通安全设施、停靠点 20 处 4000m ² 、观景台 18 处 5400m ² 、旅游驿站 10 处 5000m ²	交通局	2022	2023	24000
29	特克斯县综合物流园基础设施建设项目	特克斯镇	项目用地面积约为 417.08 亩，该项目计划分三期进行实施，总建筑面积 137343 m ² ，主要建设内容包括；汽车检验及相关配套用房 11 栋，建筑面积合计约 39438 m ² ；物流仓储用房 14 栋，建筑面积合计约 55098 m ² ；包括 4S 销售，给排水、供电、通讯、绿化、硬化铺装等。	特克斯县八卦城集团公司	2023	2023	50000

30	福建第五季农业科技开发有限公司特克斯县冷水鱼养殖项目	特克斯县	项目以虹鳟养殖为主体的生态农业观光科技示范园。其中：亲鱼养殖池 32.7 亩，20 米直径模块保温养殖池 54 个，三级原水处理 28 亩，道路 31 亩，孵化车间(包括亲鱼催产池、鱼卵孵化池、苗种培育池、水处理系统、值班室、工具间)：2400 m ² ，综合办公区(包括实验楼、办公楼、科普展示大楼)：2380m ² ，计 170 亩，基地外农户辐射区 10 万亩。	特克斯县商工局	2022	2023	6800
31	特克斯县发兴砖厂年产 6000 万块(折标)新型环保(煤矸石、炉渣)烧结砖生产线重建项目	特克斯县	项目用地面积 30 亩，建造年产 6000 万块(折标)新型环保(煤矸石、炉渣)烧结砖生产线一条；门式钢架结构破碎车间 1000 平方米，800 平方米及其配套附属设施。	特克斯县商工局	2022	2023	1500
32	特克斯县新梅加工项目	特克斯县农牧业优势资源示范园	建设用地 62 亩，新建气调库 1 座、果品加工厂 1 座，办公用房一座。	新疆众原农业科技有限责任公司	2023	2023	3600
33	特克斯县粮油加工厂建设项目	特克斯县农牧业优势资源示范园	建设用地 15 亩，建设地点农牧业示范园区，新建一座油料加工、仓库、办公为一体的工厂。	特克斯县庆源商贸有限公司	2023	2023	2000
34	特克斯县朱雀驿站建设项目	特克斯县乔拉克铁热克镇	喀拉峻景区内新建旅游驿站一处，项目占地约 300 亩，内容包括入口大门，停车场，游客服务中心(医疗服务区)，户外运动场地，驿站内环形道路，集装箱营地，房车营地，木屋营地等，配套建设水、电、暖、污水处理和垃圾收运设施等。	特克斯县八卦城集团	2023	2023	10290
35	特克斯县全民健身体育设施建设项目	特克斯县九宫新城	主要建设规模和内容：新建标准跑道 400 米、标准化 105mx68m 足球场、冰篮转化室内场馆 3200 平方米、占地 2100 平方米的配套附属用房、运动场露天看台 1400 平方米、两个室外篮球场 3000 平方米、场地硬化和绿化 6000 平方米及排水、电力相关附属设施。	特克斯县文化体育广播电视和旅游局	2023	2024	8000
36	特克斯县现代农牧业优势资源综合开发示范园建设项目	特克斯县城镇	总投资 9.5 亿元，项目占地约 1300 亩，包括道路、给排水管网、供热、供电、燃气、电信等基础设施的建设；新建标准化厂房及冷链仓储 53 栋，建筑面积 247436 m ² ，其中标准化厂房 42 栋、厂房建筑面积 219000 m ² ；冷链仓储 11 栋，建筑面积 28436 m ² 。2022 年启动项目建设规模总金额 2 亿元，完成招标后，进场开始实施地下管网，基础设施及厂房建设等内容。	陕西建工第十建设集团有限公司	2022	2024	95000

37	特克斯县西梅种植项目	特克斯县阔克苏乡、齐勒乌泽克镇	完成西梅树 1 万亩田间管理和苗木补植。	新疆众源农牧业科技有限公司	2023	2023	3800
38	特克斯县鑫泽农产品种植项目	特克斯县乔拉克铁热克镇	种植果蔬农产品一万三千亩，完成田间管 理与采收。	伊犁鑫泽食品工业有限公司	2023	2023	3000
39	特克斯县现代农牧业优势资源综合开发示范园项目	特克斯县现代农牧业优势资源综合开发示范园	项目占地 1330.60 亩，包括道路、给排水管网、供电、 电信等基础设施的建设；新建标准化厂房及仓库建筑面积约 86200 平方米；新建园区企业服务配套用房约 25000 m²。	特克斯县商务和工业信息化局	2023	2023	50000
40	特克斯县特农产品质量安全提升工程	特克斯县	推进农产品质量安全提升工程，建成绿色、有机农产品标准化生产示范区 4 个。全年 改造老旧温室 300 座，新建拱棚 200 亩。	特克斯县农业农村局	2024	2026	1000
41	特克斯县“千村示范、百村引领”项目	特克斯县	完成 2 个“引领村”及 7 个“示范村”建设，主要建设内容为亮化、绿化、硬化、基础设施建设及设备配套。	特克斯县组织部	2021	2022	3400
42	特克斯县巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴有效衔接项目	特克斯县	主要用于产业发展、基础设施建设、公共服务设施、人居环境整治、“雨露计划”等项目。	特克斯县乡村振兴局	2022	2023	8960
43	特克斯县“特克斯苹果”地理标志保护工程项目	特克斯县	1. “特克斯苹果”核心示范基地建设，提高“特克斯苹果”质量，保持“特克斯苹果”特有品质。在“特克斯苹果”主产区建设 2 个 100 亩 核心示范区。二是示范基地根据 AGI 00993 《中华人民共和国农产品地理标志质量控 制技术规范 特克斯苹果》进行标准化管理 。 三是为示范园购置自动化修剪设备、采 摘平台等。2.建立“特克斯苹果”采摘示 范园。产地环境、产品质量和品质监测。提高“特克斯苹果”绿色生产宣传力 度，制作 1000 份宣传手册。开展“特克 斯苹果”标准化、绿色生产培训。对用标企业开展绿色食品申报及全产业链标准化试点工作。	特克斯县农业农村局	2023	2026	400
	合计						906898

表 10.1.4 “十四五”生态环境体系重点（工程）项目建设工程一览表

序号	项目名称	建设地点	建设内容	建设单位	开工时间	建成时间	总投资(万元)
1	特克斯县 2023 年光肩星天牛综合防治项目	特克斯县	购买防治药剂 1 吨，10 万元。虫害木伐除及打孔注药喷雾防治，劳务 10 万元。	特克斯县林业和草原局	2023	2023	20
2	特克斯县 2023 年白蜡窄吉丁虫综合防治项目	特克斯县	购买防治药剂 1 吨，10 万元。虫害木伐除及打孔注药喷雾防治，劳务 10 万元。	特克斯县林业和草原局	2023	2023	20
3	特克斯县 2024 年光肩星天牛综合防治项目	特克斯县	购买防治药剂 1.5 吨，15 万元。虫害木伐除及打孔注药喷雾防治，劳务 15 万元。	特克斯县林业和草原局	2024	2024	30
4	特克斯县 2024 年白蜡窄吉丁虫综合防治项目	特克斯县	购买防治药剂 1.5 吨，10 万元。虫害木伐除及打孔注药喷雾防治，劳务 10 万元。	特克斯县林业和草原局	2024	2024	20
5	特克斯县 2025 年光肩星天牛综合防治项目	特克斯县	购买防治药剂 2 吨，20 万元。虫害木伐除及打孔注药喷雾防治，劳务 20 万元。	特克斯县林业和草原局	2025	2025	40
6	特克斯县 2025 年白蜡窄吉丁虫综合防治项目	特克斯县	购买防治药剂 2 吨，20 万元。虫害木伐除及打孔注药喷雾防治，劳务 20 万元	特克斯县林业和草原局	2025	2025	40
7	特克斯县 2025 年森林抚育项目	特克斯县	森林抚育 20000 亩，每亩 200 元。	特克斯县林业和草原局	2025	2025	400
8	特克斯县 2024 年国家级公益林有害生物防治项目	特克斯县	森林抚育 10000 亩，每亩 200 元。	特克斯县林业和草原局	2024	2024	200
9	特克斯县 2024 年国有林防火道路项目	特克斯县	防火道路 22 公里，990 万元。	特克斯县林业和草原局	2024	2024	960
10	特克斯县 2024 年三北防护	特克斯县	人工造林 800 亩，每亩 650 元。	特克斯县	2024	2024	52

	林工程项目			林业和草原局			
11	特克斯县 2021 年天山和阿尔泰山森林草原保护项目	特克斯县	退化草原改良 3.5 万亩，人工种草 0.8 万亩，毒害草治理 50 万亩。人工造乔木林 0.1 万亩，退化林修复 0.2 万亩。	特克斯县林业和草原局	2022	2023	9571
12	特克斯县 2021 年中央林业草原生态保护恢复资金草原生态修复治理补助	特克斯县	半免耕补播改良 1 万亩、补充灌溉 0.3 万亩、围栏 6 万亩、草原有害生物防治 28 万亩。	特克斯县林业和草原局	2021	2022	917
13	特克斯县 2025 年三北防护林工程项目	特克斯县	人工造林 800 亩，每亩 650 元。	特克斯县林业和草原局	2025	2025	52
14	特克斯河特克斯县乔拉克铁热克镇孟布拉克村段 (165+280-168+700) 防洪工程	特克斯县	新建防洪堤 3.42 公里、河道疏通 0.595 公里。	特克斯县水利局	2022	2023	2990
15	2022 年特克斯县纳瓦干渠工程项目	特克斯县	①纳瓦干渠改扩建防渗工程：扩建防渗长度 4.59km，采用混凝土梯形断面，渠系建筑物 16 座、②纳瓦渠至幸福渠扬水工程：扬水泵站、配水管网 1.4 公里。③蒙古乡道路两侧渠道防渗 3.5 公里及附属设施建设。	特克斯县水利局	2022	2023	1000
16	特克斯县乔拉克铁热克沟乔拉克铁热克镇塔斯巴斯陶村至阿克塔木村段中小河流治理项目	特克斯县	新建防洪堤 10.3 公里。	特克斯县水利局	2022	2023	2492
17	特克斯河喀拉达拉镇库木吐别克村段右岸防洪工程	特克斯县	通过修建防洪堤工程及河道疏浚，保护喀拉达拉镇 2.28 万人。农田 3.3 万亩，友谊渠拉达拉镇段，X765 拉达拉镇段设施安全，使河道该段防洪工程的防洪能力达到 20 年一遇洪水标准，设计洪峰流量为 1820 m³/s。本次治理河道总长 3.55km。其中新建防洪堤 3.55km；河道疏浚 3.55km；上下堤道口 2 处；错车平台 7 处。	特克斯县水利局	2022	2023	2987
18	特克斯县科博沟齐勒乌泽克镇阔布村段中小河流治理项目	特克斯县	新建护岸 7 公里。	特克斯县水利局	2022	2023	1900
19	特克斯县阿克加孜克水土保持综合治理工程建设项目	特克斯县	新建输水管网 109.43km，新建 5000m³ 蓄水池一座，新建 2000m³ 沉淀池一座，新建电线路 3.1km (10KV 电力 JKLGYJ-10kV-35)，新建过滤器管理房 260 m²，过路顶管 4	特克斯县水利局	2022	2023	700

			处， 临时道路 30.2km。				
20	特克斯县那瓦渠病险水闸加固工程	特克斯县	对溢流堰拆除重建，在泄洪闸右侧新建溢流堰；对泄洪冲砂闸及闸后消能防冲 及上、下游整治段设施进行改建加固；对泄洪冲砂闸、进水闸启闭设施更换；增设观测设施及自动化管理控制；新增输配电线路、变压器、配电盘、 自备电源等电气设备。	特克斯县水利局	2022	2023	1838
21	特克斯县科桑水库	特克斯县	中型水库 1 座及配套设施。	特克斯县水利局	2023	2026	61000
22	特克斯县苏阿苏水库工程	特克斯县	小型水库 1 座及配套设施。	特克斯县水利局	2023	2025	27000
23	萨尔阔布灌区续建配套与现代化改造工程	特克斯县	改建渠首 1 座，新建引水口 1 座，改扩建 21 条干渠、支渠，总长 109.5km；新建干管 4 条，共计 35.7km；供水管道总长度 164.7km，改建 3 条退水渠，总长 13.59km。建设配套建筑物 499 座。	特克斯县水利局	2023	2026	95700
24	特克斯县苏阿苏灌区工程	特克斯县	新建 1600 米防渗渠，15km 的主管道，93km 的供水管道，沉淀池一座等。	特克斯县水利局	2024	2025	8000
25	特克斯县巴喀勒克水库灌区工程	特克斯县	新建主管网 32 公里，150 公里分管网，开发 1.6 万亩草场。	特克斯县水利局	2024	2025	4000
26	特克斯县库克苏灌区	特克斯县	防渗改造干、支渠 58.2km，配套建筑物 231 座，并配套信息化计量设施	特克斯县水利局	2024	2025	10200
27	特克斯县纳瓦渠灌区	特克斯县	防渗改造干、支渠 16.75km，配套建筑物 10 座，并配套信息化计量设施	特克斯县水利局	2022	2022	3200
28	特克斯县幸福渠灌区	特克斯县	防渗改造干、支渠 21.13km，配套建筑物 4 座，并配套信息化计量设施	特克斯县水利局	2022	2022	4600
29	特克斯县乔拉克铁热克镇阿克齐村牧区水利工程	特克斯县	新建输水干管 1 条及配套设施;5000m3 调节蓄水池 1 座，1.4 万亩田间配套管网及配套设施。新建管道总长 109.43km	特克斯县水利局	2022	2022	2500
30	新疆伊犁特克斯河特克斯县县城段孟布拉克大桥下游段	特克斯县	防洪堤 5km。	特克斯县水利局	2021	2021	300
31	特克斯县乔拉克铁热克镇阿克加孜克牧区水利调水工程	特克斯县	新建隧道 8km，主 管道 $\phi 1600$ 钢管 30km，5000m3 沉砂池 7 座，田间管网 900km。	特克斯县水利局	2024	2027	60000
32	特克斯县阔克铁热克西旱	特克斯县	新建主管道 $\phi 1800$ 钢管 50km，5000m3 沉砂池 10 座，田间	特克斯县	2025	2027	50000

	田草场灌溉工程		管网 1200km。	水利局			
33	特克斯县乔拉克铁热克镇克孜阔拉村人体草场灌溉工程	特克斯县	灌溉面积 5000 亩地，新建泵房 2 座，2000 方水池子 1 座，主管道 3.3 公里。	特克斯县水利局	2024	2024	3000
34	特克斯县叶什克勒克调水工程	特克斯县	新建主管道 30km，2000m ³ 蓄水池 1 座，沉砂池 1 座。	特克斯县水利局	2025	2025	4000
35	特克斯县喀英德库什台牧区水利工程	特克斯县	开发 3 万亩草场，水源 1 座，沉砂池 3 座，主管道 53km、250km 滴灌工程。	特克斯县水利局	2024	2024	9000
36	伊犁特克斯河特克斯县乔拉克铁热克镇孟布拉克村段 (165+280-168+700) 防洪工程	特克斯县	防洪堤 3.42km。	特克斯县水利局	2022	2022	2989
37	特克斯县齐勒乌泽克沟齐勒乌泽克镇齐勒乌泽克村至托特库勒村段中小河流治理项目	特克斯县	新建防洪堤 10km。	特克斯县水利局	2021	2021	2600
38	特克斯县苏阿苏沟齐勒乌泽克镇苏阿苏村段中小河流治理项目	特克斯县	新建防洪堤 10.2km。	特克斯县水利局	2024	2024	2500
39	特克斯县纳瓦渠引水枢纽除险加固工程	特克斯县	主要建设溢流堰拆除重建，泄洪冲砂闸及闸后消能防冲及上下游整治段设施改建加固，泄洪冲砂闸、进水闸启闭设施更换，增设观测设施及自动化管理控制，新增输电线路、变压器、配电盘、自备电源等电气设备等设施内容。	特克斯县水利局	2022	2022	1800
40	团结渠引水枢纽	特克斯县	除险加固中型水闸，进水闸，上下游防洪坦，建设通信及自动化设备 1 套，管理站房 1 座。	特克斯县水利局	2024	2024	2400
41	乔拉克铁热克引水枢纽	特克斯县	除险加固中型水闸。	特克斯县水利局	2024	2024	1800
42	特克斯县大阪沟水土保持工程	特克斯县	综合治理水土流失面积 16 平方 km。	特克斯县水利局	2023	2024	1000
43	特克斯县巴喀勒克沟小流域水土保持综合治理项目	特克斯县	综合治理水土流失面积 15 平方 km。	特克斯县水利局	2024	2024	900
44	特克斯县苏阿苏北山坡水土保持工程	特克斯县	综合治理水土流失面积 10 平方 km。	特克斯县水利局	2024	2024	500
45	特克斯县喀拉萨依丁水土	特克斯县	治理水土流失面积 39k m ² 。	特克斯县	2024	2024	2300

	保持综合治理工程			水利局			
46	特克斯县巴喀勒克沟小流域上游水土保持综合治理项目	特克斯县	治理水土流失面积 30k m²。	特克斯县水利局	2025	2025	1800
47	特克斯县水生态修复及农村水系综合整治试点县项目	特克斯县	水系连通工程 2 处;河道清障 1 处、河道清淤疏浚长度 5.835Km;岸坡整治长度 7.88km; 生态景观坝 6 座; 两岸临河景观人文工程; 特克斯河阶地水土保持治理 2100; 设截污排水管 500m。	特克斯县水利局	2023	2027	58000
48	特克斯县乔拉克铁热克镇阿克齐村牧区水利工程	特克斯县	建设输水管网 109.4 公里、调蓄水池一座等。	特克斯县水利局	2021	2022	2500
49	特克斯县 2.33 万亩高标准农田建设项目	特克斯县	改造基本农田 2.33 万亩,主要内容包括土地平整、田间道路、农田水利、农田防护林建设等。	特克斯县农业农村局	2023	2026	3495
50	特克斯县 5 万亩高标准农田提质增效建设项目	特克斯县	5 万亩高标准农田提质增效。	特克斯县农业农村局	2023	2026	7500
51	特克斯县禽畜粪污处理工程	特克斯县	1. 乔拉克铁热克镇新建沼气池 4 个, 堆肥厂 8 个, 转运车 10 辆, 装载车 5 辆; 2. 阔克铁热克乡新建沼气池 3 个, 堆肥厂 9 个, 转运车 9 辆, 装载车 5 辆; 3. 喀拉达拉镇新建堆肥厂 4 个, 转运车 4 辆, 装载车 4 辆; 4. 喀拉托海镇新建堆肥厂 4 个, 转运车 4 辆, 装载车 2 辆; 5. 呼吉尔特蒙古民族乡新建沼气池 2 个, 堆肥厂 4 个, 转运车 4 辆, 装载车 2 辆; 6. 阔克苏乡新建沼气池 2 个, 堆肥厂 4 个, 转运车 4 辆, 装载车 2 辆;	特克斯县农业农村局	2024	2026	6000
52	特克斯县植物保护与有害生物综合防治项目	特克斯县	在全县范围进行植物资源调查与有害生物的综合防治, 在全县 9 个乡镇场开展动植物调查, 建设 9 个有害生物防治站。	特克斯县农业农村局	2024	2026	1170
53	特克斯县利用畜禽粪便和秸秆生产生物有机肥建设项目	特克斯县	建设畜禽粪便和秸秆加工、制造优质有机肥工厂一座, 将县域内规模较大的养殖场畜禽粪便运送至加工厂, 中央预算内投资用于农户的肥料、秸秆的运输补贴。	特克斯县农业农村局	2024	2026	6000
54	特克斯县动物无害化处理收集站建设项目	特克斯县	3 个县级动物无害化处理收集站、8 个乡镇级动物无害化处理收集站、58 个村级养殖小区动物无害化处理收集站。	特克斯县农业农村局	2024	2026	4895
55	特克斯县美丽乡村建设项	特克斯县	建设美丽乡村 7 个, 安装太阳能路灯 700 座, 修建庭院浇灌	特克斯县			

	目		防渗渠 20km，修建绿化围栏 20km，栽种树木 2000 棵。	农业农村局	2024	2026	2500
56	特克斯县农村环境综合集中连片整治项目	特克斯县	农村饮用水源地保护工程。农村生活污水收集处理工程。农村生活垃圾收集处理工程。农村畜禽养殖污染治理工程。	特克斯县农业农村局	2024	2026	3000
57	特克斯县 3 万亩高标准农田提质增效建设项目	特克斯县	3 万亩高标准农田提质增效。	特克斯县农业农村局	2024	2026	4500
58	特克斯县阔克铁热克乡 2022 年 1.5 万亩高标准农田建设(高效节水) 项目	特克斯县	水利措施：新建沉砂池 1 座、减压池 3 座，新建 13 个自压滴灌系统，配套地埋管道 147.445km，管径 DN90-630；新建闸阀井 327 座，排水井 499 座；购置配套设备：过滤器 2 组；压差式施肥罐 2 台；修建管理房 1 座及附属设施。新建 C25 防渗 U 型斗渠 4 条 3785m，配套渠系建筑物 57 座，其中节制分水闸 46 座、5m 涵管桥 10 座、渡槽 1 座。农业措施：改善现有 3 条机耕道，共计总长 2514m，铺设道路路面宽度为 4.0/5.0m，采用天然砂砾石铺筑，铺筑厚度为 40cm，设排水桥涵 11 座。	特克斯县农业农村局	2022	2023	1900
59	特克斯县 2022 年高标准农田建设（高效节水）项目	特克斯县	新建高标准农田 0.3 万亩，高效节水 0.7 万亩。	特克斯县农业农村局	2022	2023	1200
60	特克斯县 1 万亩高效节水建设项目	特克斯县	新建高效节水 1 万亩。	特克斯县农业农村局	2021	2022	1200
61	特克斯县 1 万亩高标准农田建设项目	特克斯县	新建高标准农田 1 万亩。	特克斯县农业农村局	2021	2022	1200
62	特克斯县 7 万亩高标准农田提质增效建设项目	特克斯县	7 万亩高标准农田提质增效。	特克斯县农业农村局	2025	2026	10500
	合计						504878

表 10.1.5 “十四五”生态生活体系重点（工程）项目建设工程一览表

序号	项目名称	建设地点	建设内容	建设单位	开工时间	建成时间	总投资(万元)
1	特克斯县 2020 年棚户区改造二期建设项目	特克斯县	1.评估特克斯县棚户区内 465 户(1770 人) 居民地上建筑物合计约平方米 (其中: 砖 混用房 12213.5 m ² , 砖木用房 44220.6 m ² , 土木用房 4657 m ² , 附属用房 16981.2 m ²) 价值、搬迁费、临时安置费补助及室外苗木、地坪、围墙等附属物补偿价值。2.新建安置小区一座, 规划占地 50 亩, 新建安置房 200 套, 建筑面积为 24000 平方米; 新建安置房配套便民服务用房 50 套, 建筑面积 6000 平方米。3.完善安置小区配套基础设施建设, 包括给排水、绿化、亮化、管网、道路等。	特克斯县住房和城乡建设局	2021	2022	36300
2	特克斯县城镇供水一体化建设项目	特克斯县	特克斯县城区建设地下综合管网; 特克斯 县城市背街小巷建设项目; 对县城共 50km 背街小巷供排水管网、化粪池等基础设施 进行改造建设, 同时对因工程建设造成的 现状环境改变进行改造修复; 对特克斯县现有县污水处理厂升级改造建设。	特克斯县住房和城乡建设局	2021	2023	22246
3	特克斯县集中供热基础设施建设项目(二期)	特克斯县	1.对县城 13.35km 供热管网铺设, 对破坏 路面进行道路硬化、两侧边沟、人行道、绿化等基础设施进行改造建设。对特克斯 县集中供热二期封闭式煤场进行建设。同时对因工程建设造成的现状环境改变进行 改造修复等工程进行建设。2.对铺设供热管网后的霍斯库勒街四环至经一路 860 米道 路扩宽至 14 米, 对经一路(纬三至纬十一)1800 米道路扩宽至 14 米, 新建排水边沟、供水管网、人行道、绿化等进行建设。	特克斯县住房和城乡建设局	2021	2023	19412
4	特克斯县八卦城重点街区小城镇基础设施建设项目	特克斯县	1.重点街区沿街改造基础设施建设, 对沿街房屋外立面、街道地面、人行道、亮化、绿化、小品等基础设施建设提升改造, 合计改造面积约 68154 平方米。2.十字路口节点打造提升, 对县城 2-4 环 40 个十字路口房屋外立面、绿化、亮化、小品等基础设施进行提升改造, 合计改造 面积约 100000 平方米。3.古勒巴格街及太极坛基础设施建设, 包括给排水、绿化、亮化、管网、道路等, 合计改造面积约 66667 平方米。	特克斯县住房和城乡建设局	2021	2022	20800
5	特克斯县县城供水管线建设项目	特克斯县	新建老城区供水管线 DN300 11.4 千米, 新建东城区供水管线 DN400 9.8 千米, 配套阀门井及流量控制系统。	特克斯县住房和城乡建设局	2021	2022	3500

6	特克斯县集中供热设施建设项目	特克斯县	新建换热站四座，改造换热站八座，DN700 供热一网铺设 6.2km，DN300 供热二网铺设 6.5km。	特克斯县住房和城乡建设局	2021	2022	3000
7	特克斯县生活污水处理厂配套管网建设项目	特克斯县	升级改造污水处理厂，污水管网总长度 3150m 及附属设施。	特克斯县住房和城乡建设局	2021	2022	9450
8	特克斯县 2020 年棚户区改造一期建设项目	特克斯县	计划新建安置房 300 套，建设地点位于一品郡住宅小区南侧、毗邻纬七路，占地面积约 64 亩。	特克斯县住房和城乡建设局	2021	2022	18000
9	特克斯县排水防涝设施建设项目（一期）	特克斯县	2020 年完成巷道排水管网建设 14.5 公里。	特克斯县住房和城乡建设局	2021	2022	8726
10	特克斯县污水处理厂提标改造项目	特克斯县	将原日处理 0.6 万立方水能力提升为 1.2 万立方米。新建事故调解池一座，新建氧化沟一座、二沉池两座、污泥浓缩池一座，新建高效絮凝沉淀池一座，新建纤维转盘滤池一座，新建反硝化深床滤池一座，设备升级改造（鼓风机房改造升级、加药间升级改造、配电室改造升级、污泥脱水间改造升级，粗格栅及提升泵房设备升级改造、细格栅及沉砂池升级改造，仪器仪表升级改造）新建污水处理厂自动化控制管理系统一套，新建水质在线监控系统以及配套附属设施建设。	特克斯县住房和城乡建设局	2022	2023	4200
11	特克斯县 2020 年棚户区改造建设项目	特克斯县	在新城区纬六路南侧，经一路东侧，新建安置房 300 套，其中 8 栋住宅楼，4 栋商业楼，建筑面积 50191.27 平方米。	特克斯县住房和城乡建设局	2022	2023	18000
12	特克斯县 2022 年棚户区改造片区内基础配套设施建设项目	特克斯县	供排水地下管网 6100 米、路面恢复及人行道恢复 4600 平方米、路灯 50 盏。	特克斯县住房和城乡建设局	2022	2023	3000
13	特克斯县排水防涝基础设施建设项目（二期）	特克斯县	新建排水渠 12 千米，改造小区内 DN200- DN300 雨污分流管道 8 千米。	特克斯县住房和城乡建设局	2022	2023	1500
14	特克斯县棚户区兑街改造及配套基础设施建设项目	特克斯县	兑街二环至 G577 路口，共 42 栋建筑，建筑面积约 6.5 万平方米，进行外立面及亮化，供排水管网、供热管网、道路、人行道、亮化、绿化等基础设施改造。	特克斯县住房和城乡建设局	2022	2023	12300
15	特克斯县八卦城历史文化名城 AAAA 级景区地下综合管	特克斯县	特克斯县八卦城共约 11km 老旧道路，进行供水、排水、强电、弱电等管网，机动车道，水渠边沟，人行道、标线等附属设施进行建设。	特克斯县住房和城乡建设局	2022	2023	35000

	网改造建设项目						
16	特克斯县 2022 年老旧小区改造项目	特克斯县	道路修缮 21888 平方米、增设停车位 10 个、 增设充电桩 13 个、公共照明增设 34 个、增设监控 1 个、立面整治 3.42 万平方米、屋面 防水 4458 平方米、更换单元门 3 个、环卫设施增设 62 个、围墙改造 50 米、增设坐凳 4 个、电力管线规整 2500 米、供水管线改造 4304 米、改造井 177 座、排水管线改造 4544 米、改造井 314 座。	特克斯县住房和城乡建	2022	2023	2856
17	特克斯县 2021 年棚户区改造建设项目	特克斯县	新建 14 栋住宅楼，共计建设安置房 462 套（剪力墙结构），地下停车场 13453 平方米，新建配套商业 2 栋 1100 平方米等。 新建 7 栋住宅楼及配套附属设施，新 建地下停车场等。	特克斯县住房和城乡建	2022	2023	35600
18	特克斯县第二热源供热管网建设项目	特克斯县城区	县第二热源至新城区新建 DN800 长度 2×1300m，DN700 长度 2×600m。及配套附 属设施进行建设。	特克斯县住房和城乡建	2023	2024	3000
19	特克斯县供水管网建设项目	特克斯县城区	新建园区至县城 DN300 给水管网 15 千米，DN200 给水管网 25 千米，配套建设高位水池 5 座，减压设施等附属设施。	特克斯县住房和城乡建	2023	2024	3000
20	特克斯县污水处理厂中水回用建设项目	特克斯县蒙古乡	新建消毒间 2 座，接触池(500m3)2 座， 中水回用泵房 3 座， 中水池 (18 万 m3) 1 座，中水回用管网 20 公里(DN160-DN400)，配套电力、控制系统及附属设施，项目建成后用于绿化灌溉及湿地蓄养。	特克斯县住房和城乡建	2023	2024	4200
21	特克斯县八卦城历史文化名城 AAAA 级景区四环外地下综合管网改造建设项目	特克斯县城区	对特克斯县八卦城四环外约 50 千米地下给 水、排水、强弱电管网 (对管网开挖造成 的破损进行恢复) 等配套基础设施进行建设改造。	特克斯县住房和城乡建	2023	2023	50000
23	特克斯县生活垃圾分类收集、运输、中 转、处理项目	特克斯县	在全县范围建设垃圾分类收集设施，建设分类垃圾中转站 10 座；建设分类垃圾处理厂 1 座，配套垃圾收运、作业设备等配套附属设施。	特克斯县住房和城乡建	2024	2023	24000
24	特克斯县 2023 年燃气老化更新改造建设项目	特克斯县城区	改造县城内燃气老管网约 9000 米、更换入 户橡胶软管约 16664 米，排水管网 12596 米 、供水管网 12000 米， 阀井远传报警装置、燃气泄漏安全报警装置及配套附属设施建设。	特克斯县住房和城乡建	2025	2024	3000
25	特克斯县 2023 年棚户区改造配套基础设施改造项目 (外配套)	2023°年征收片区(东仓片区)	棚户区改造片区内新建给水、排水、燃气 管线改造 4000 米，路面恢复等基础设施配套。	特克斯县住房和城乡建	2023	2024	940

26	特克斯县 2023 年棚户区改造项目	老城区	棚户区改造 500 户。	特克斯县住房和城乡建设局	2023	2023	22500
27	特克斯县九宫城新建地下综合管网建设项目	特克斯县城区	完善特克斯县九宫城城市路网布局，对九宫城共约 14 千米规划路段，新建供水、排水、强电、弱电管网（对管网开挖造成的破损进行恢复）等配套附属设施建设。	特克斯县住房和城乡建设局	2024	2025	400
28	特克斯县再生资源分选回收循环利用项目	特克斯县蒙古乡	项目规划用地面积 309333 平方米，建设封闭式标准厂房 4 座 21600 平方米，8 个再生资源分拣中心，1 个集中回收中心，包括金属、玻璃制品资源回收、电子产品拆解回收，同时配套建设 50 个回收网点等配套附属设施建设。项目建成后预计回收处置规模约为 1000 万吨。	特克斯县住房和城乡建设局	2024	2025	50000
29	特克斯县 2024 年老旧小区改造项目	老旧小区	外立面改造、修缮道路、绿化、增设环卫设施、增设非机动车棚、增设停车位、增设充电桩、庭院路灯、围墙修缮、新建大门及安装智能门禁系统，增设健身器材、凉亭、座椅等适老活动设施，老旧小区内外新建给水、排水、供热、燃气、电力、通信管线改造等室外配套基础设施。	特克斯县住房和城乡建设局	2024	2024	2000
30	特克斯县 2024 年棚户区改造项目	规划区内	棚户区改造 500 户。	特克斯县住建局	2024	2025	20000
31	特克斯县新建热源建设项目	特克斯县	1.新建 3×91MW (130t/h) 高温燃煤+清洁能源热源。包括锅炉房、封闭式干煤棚、脱硫设备房、封闭式堆渣棚、办公楼、车库、值班室、消防水池、灰渣沉降池、排污降温池等建构筑物。该热源包含机械上煤系统、机械除渣系统、风系统、烟气系统、水系统、除尘系统、脱硫系统、脱硝系统。2. 供热管网：新建一级供热管网总长 2×5800 m。3.配套管网：新建给水管网总长 2700 m，新建排水管网总长 2000 m。	特克斯县八卦城集团公司	2022	2023	36000
32	特克斯县新建热源建设项目	特克斯镇	建设内容供热面积及负荷：近期总供热面积 410 万 m²，总热负荷 243.0MW。锅炉房：在拟建锅炉房厂区内新建 3*91MW(130t/h)高温热水锅炉一座；远期扩建为 3*91MW (130t/h) 高温燃煤热水锅炉+清洁能源热源。	特克斯县八卦城集团公司	2023	2023	36000
33	特克斯县齐勒乌泽克镇城镇一体化供水项目	特克斯县	改建水源一处，新建水厂一处，更新改造输配水管网 23.5km 及附属设施；入户水表 200 块。	特克斯县水利局	2024	2025	25100
34	特克斯县喀拉峻景区饮水安全工程	特克斯县	新建取水口及引水拟建沉砂池，由拟建沉砂池末端接拟建输水管道，自流至景区，拟建管道总长约 43300km，并配套管道附属建筑物。本项目拟建输水管道 43300km，蓄水池 2 座，取水口一座。	特克斯县水利局	2024	2024	1844

35	特克斯县农村安全饮水巩固提升改造工程	特克斯县	阔克铁热克乡，输水主管道 (DN630~ 75) 39 公里，配水管道 (DN200~50) 13 公 里，蓄水池 4 座及各类阀门井；喀布撒浪 农村安全饮水工程： 管道铺设 32 公里及配 建附属设施建设；琼库什台及喀音德库 什台安全饮水工程，铺设 PE 输配水管网 DN160~DN63)管 63 公里。	特克斯县水利局	2022	2023	1500
36	特克斯县乔拉克铁热克镇克桑水厂项目	特克斯县	由混合絮泥沉淀池、V 型滤池及配套加药、 消毒间，1 座 2000m3 的清水池、管理站房等组成， 管网改造 77 67km	特克斯县水利局	2023	2024	11900
	合计						549274

表 10.1.6 “十四五”生态文化体系重点（工程）项目建设工程一览表

序号	项目名称	建设地点	建设内容	建设单位	开工时间	建成时间	总投资(万元)
1	特克斯县国家历史文化名城保护建设项目	特克斯县城区	1.编制历史文化街区规划设计方案；2.对县城历史建筑和古树名木进行认定及修缮保护；3.完善八卦城路网布局，重点打造三环至四环32条街道，进行道路硬化、水渠边沟、人行道等改造建设。	特克斯县住建局	2025	2025	38000
2	特克斯县易经文化教育研学基地建设	特克斯县	太极坛总面积约为2200平方米，分为地下一层、地上一层，地下一层面积约为1200平方米，地上一层约为1000平方米，坛顶上人屋面面积约为800平方米。根据现状需维修，维修内容为：坛体内部消防管网、强弱电供电系统及线路、坛内布展设施维修维护、坛顶防水处理、坛内供暖设施敷设、坛外台阶维修、坛外地面维修、坛外消防水池修建等。	特克斯县文化体育广播电视和旅游局	2021	2022	4000
3	特克斯县博物馆建设项目	特克斯县	总建筑面积3960平方米，地下一层，地上框架两层，新建八卦城文化陈列、历史陈列、民俗及非物质文化遗产陈列及零时陈列四个展厅。	特克斯县文化体育广播电视和旅游局	2022	2023	2400
4	特克斯县八卦城国家4A级景区太极广场文旅综合体公共服务设施建设项目	特克斯县博斯坦街四环外	建设规模：占地总面积57732.76平方米，主要建设内容包括：《丝路传说》演绎多功能大厅9170平方米；游客服务中心1566平方米；电子商贸服务中心6865平方米；旅游服务相关配套用房两栋14598平方米；地下车库及服务配套设施。总建筑面积44639平方米，其中地上建筑总面积32199平方米，停车位95个，地下建筑面积12440平方米，地下停车位350个。	特克斯县文化体育广播电视和旅游局	2023	2024	35000
5	特克斯县全民健身体育设施建设项目	特克斯县九宫新城	新建标准跑道400米、标准化105mx68m足球场、冰篮转化室内场馆3200平方米、占地2100平方米的配套附属用房、运动场露天看台1400平方米、两个室外篮球场3000平方米、场地硬化和绿化6000平方米及排水、电力相关附属设施。	特克斯县文化体育广播电视和旅游局	2023	2024	8000
6	特克斯县八卦城4A级景区特色文化街区建设项目	特克斯县域内	1.新建建筑区10处5710平方米；新建停车场7582平方米、充电桩及配电系统63个、变压器及配电箱14套；2.兑街改造27000平方米街区外立面建筑物；3.兑街易经文化园建设39700平方米基础设施。	八卦名城旅游风景区管理委员会	2023	2024	48000

7	特克斯县八卦城国家历史文化名城易经文化园提升改造项目	易经文化园	新建易经与军事展览馆 4500 平方米、易经中医馆 1000 平方米、易经武术馆 1000 平方米、易经科技园 1000 平方米、易经文化水系 6000 平方米、周易文化长廊 12000 平方米、周易文化展览馆 2000 平方米、八卦迷宫 3000 平方米、道家园 1200 平方米、驿站 4500 平方米、游客服务中心 1000 平方米。	八卦名城旅游风景区管理委员会	2024	2025	15000
8	特克斯县八卦城 4A 级景区特色文化街区建设项目	特克斯县	1.新建建筑区 10 处 5710 平方米 (含内外装修)、打造建筑 7832 平方米 (含内外装修) 及配套综合管网、庭院休闲设施等附属设施设备; 新建停车场 7582 平方米、充电桩及配电系统 63 个、变压器及配电箱 14 套、新建围墙、打造外墙(含建筑、墙面、门头)、标识系统、监控系统等附属设施; 2.兑街拟建筑打造 27000 平方米,总用地 52000 平方米。沿街房屋外立面打造 60000 平方米、特色街道打造 4000 米,新增景点建设 27800 平方米。红心向党爱国主义教育 基地 3 处,建设面积共计 860 平方米; 3.兑街易经文化园基础设施建设 39700 平方米。博物馆整体打造 3000 平方米,新建建筑 3 栋 2300 平米、文化长廊 1720 平方米、步行道 1000 平方米、公共卫生间 240 平米、广场铺装 3000 平方米及庭院配套附属设施	特克斯县商工局	2022	2023	48000
9	特克斯县马场文化旅游开发 (言道文化产业园) 项目	特克斯县	项目占地面积 130 亩,建筑面积 7809.5 平方米,其中康养民宿综合区 3648 平方米,传统文化展示厅 280 米,多功能文化体验区 1440 平方米,综合服务区 280 平方米,办公区 1323 平方米、文化广场 14195 平方米。	特克斯县商工局	2022	2023	11000
10	特克斯县马场旅游开发 (言道文化产业园) 项目	特克斯县 马场	计划投资 1.1 亿元, 占地面积 130 亩,建筑面积 7809.5 平方米,其中康养民宿综合区 3648 平方米、传统文化展厅 280 平方米、多功能文化体验区 1440 平方米、综合服务区 280 平方米、办公区 1323 平方米、文化广场 14195 平方米。	特克斯县言道文化 有限公司	2023	2023	11000
11	特克斯县太极广场文旅综合体项目	特克斯县 滨河大道	项目总投资 5 亿元,项目占地约 84 亩,建设农特产品集散中心、游客服务中心、博物馆、演艺大厅、旅游服务业态、小商品销售中心、停车场等配套设施。	伊犁牧歌生物科技有限公司	2021	2023	34250
	合计						254650

第十一章 保障措施

11.1 组织保障

11.1.1 组织结构

建立高效有力的协调机制和工作机制。成立由县委、县政府主要领导挂帅的推进生态文明建设示范县领导小组，统筹推进生态文明建设示范规划，大力实施生态文明建设工程。领导小组下设办公室，与县环保局合署办公，承担生态文明示范县建设的组织协调、任务分解、督促检查、评估考核和项目推进等职能。把特克斯县生态文明建设任务纳入行政首长目标责任制，逐级分解目标任务，签定任期责任书，实行党政一把手亲自抓、负总责，建立部门职责明确、分工协作的工作机制，做到责任、措施和投入“三到位”。加强人大对生态文明建设的监督指导，发挥政协对生态文明建设的助推作用。动员全社会力量为生态文明建设献计出力，形成县、乡、镇街联动、各部门协同配合、全社会广泛参与的工作机制。

11.1.2 主要职责

组建和调整推进工作组织管理体系；确定推进工作目标、计划、政策；领导生态文明示范建设示范县的规划实施和修编；对重要推进工作做出决策；对推进工作进行考核、奖惩；为日常创建工作提供保障；领导小组每半年召开一次全体会议，研究、推进工作。

生态文明建设办公室职责：生态办是领导组的常设办事机构，主要职责为：协调县政府、事业、企业的相关部门，研究、提出推进工作总体目标、工作计划、配套政策，提交领导小组决定；协调、参与制定生态文明建设示范县的总体规划；督促生态文明建设示范县建设任务的落实；与各专业组沟通、联络，掌握工作进展情况，总结建设

工作经验；编发创建信息，提供宣传材料，负责相关宣传工作；组织相关的考察、交流和学习；牵头组织对推进建设工作进行验收；负责文书、档案、接待等工作。

各工作机构职责：由各部门主管副县长任组长，相关各局负责人任组员，负责所分管工作和部门推进建设工作的领导、组织、协调和落实。其主要职责为：提出本组推进工作的目标、计划、政策；组织编制所分管工作生态县建设规划；组织、协调、指导、督促本组建设工作任务的落实，将生态文明建设目标分解为具体的年度目标，明确重大工程建设管理的领导分工，落实各项工作的具体措施，并实行年度考核，并将生态文明建设目标任务完成情况，列为各乡镇和区级部门干部政绩的重要内容；掌握本组工作进展情况，总结建设工作经验；定期向领导小组报告建设工作。

加强规划合作协调。加强各相关职能部门与各级政府之间的合作。逐步理顺部门职责分工，增强环境监管的协调性、整体性。建立部门间信息共享和协调联动机制。各有关部门依照各自职责，做好相关领域生态文明建设工作。做好推进生态文明建设示范县规划与国土空间规划衔接，确保空间配置和时序安排协调有序。加强与周边地区的沟通协作，制订相关政策，加大跨界流域污染治理的力度，积极推动各城市间的空气污染治理合作，切实解决好跨区污染和污染转移问题。

完善生态文明建设民主监督机制。充分发挥民主监督作用，进一步加大新闻媒体、社会各界及群众的监督力度，完善有奖举报制度。建立环保问题公众听证会制度，不定期地公布环境状况和环保工作的信息，为公众关注环保、参与环境监督和咨询提供必要条件。定期开展公众对环境满意度和生态文明建设意见与建议的调查工作，增进政府和公众的沟通互动，保障公众的参与权、表达权和监督权，让更多

的社会公众通过法定程序和渠道参与规划实施的决策和监督，推进规划实施的规范化、制度化。

11.2 制度保障

完善相关制度体系建设。建立健全国土空间开发保护制度，实行最严格的水资源管理制度、环境保护制度。按照推进生态文明建设示范县的要求全面清理和修订规范性文件，建立有利于特克斯县推进生态文明建设的制度体系。

加大政策引导和扶持力度。建立以保护生态环境为导向的经济政策。生态文明建设示范县的重大工程和重点项目优先立项，优先保证用地，并在税收等方面给予优惠支持。建立自然资源与环境有偿使用政策，对资源受益者征收资源开发补偿费和生态环境补偿费。通过财政转移支付等形式，探索实行生态收益地区、受益者向生态保护区、流域上游地区和生态项目建设者提供经济补偿办法。逐步建立异地环境补偿制度。清理和规范收费项目，调整收费标准，依法征收和管理，引导社会生产力要素向有利于推进生态文明建设示范县的方向发展。

创新生态环境保护机制。推动环境治理和环评管理机制创新，积极探索建立更加符合生态文明建设要求的环境治理机制，把资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展评价体系，建立体现生态文明建设要求的目标体系、考核办法、奖惩机制，全面提升环境管理水平。着力做好规划环评体系建设，在全县发展规划的顶层设计方面体现环境保护，实现环保管理的科学化、规范化，着力推动环保末端监管向前端规划转变，努力构建“功能分区-规划环评-园区环评-项目环评”的环评管理机制，推动环评作用于战略实施的全过程。

加大环境执法力度。建立高效的环境监督管理体制，强化执法检查和监督管理，依法严肃查处各种环境违法行为和生态破坏现象，对

不符合国家产业政策和环境要求、污染严重的企业，该关闭的坚决予以关闭，并适时组织开展专项整治活动，解决突出的环境问题。

舆论保障。本规划经批准后，向社会公布，并加强规划实施宣传，充分利用广播、电视、报刊和网络等媒体，拓宽思想，创新载体，多渠道、多层次、多形式地开展推进生态文明建设示范县的舆论宣传，使公众深入了解规划确定的方针政策和发展蓝图，在全社会形成了解规划、关心规划、自觉参与规划实施的氛围，从而把继续推进生态文明建设切实转化为各级各部门和全社会的自觉行动，实现生态文明建设的良性互动和永续发展。

11.3 技术保障

推广先进适用的科技成果。在生态环境保护、资源综合利用与废物资源化、生态产业等方面，积极开发、引进和推广应用各类新技术、新工艺、新产品。通过参加生态环境科技成果博览会、科技招商会等，建立生态环境科技项目交流市场，有效利用国内外先进技术成果。对科技含量较高的生态产业项目和有利于改善生态环境的适用技术，予以享受高新技术产业和先进技术的有关优惠政策。

建立生态环境信息网络。加强生态环境资料数据的收集和分析，及时跟踪区域生态环境变化趋势，提出对策措施，定期发布生态文明建设指标体系检测评估报告。完善生态环境动态监测网络，开展环境现状普查，建设环境资源数据库，实现信息资源共享和监测资料综合集成，不断提高生态环境动态监测和跟踪水平。利用网络技术、3S技术、人工智能等技术，建立决策支持信息系统，为生态文明建设提供科学化信息决策支持。

推进环境科技创新。建立完善的激励机制，设立特克斯县生态环境专项基金，促进科技人员的技术创新。大力支持特克斯县生态环境

领域的科学研究、开发和研制，鼓励绿色高原食品、中藏药的开发生产，发展技术先导型、资源节约型、环境保护型的产业和产品，开展重大科技项目的示范，加速科研成果的生产力转化。

11.4 资金保障

实施重点工程。坚持以项目为载体，制定推进生态文明建设示范县的工程计划。重点实施森林资源保护、自然生态保护、农村生态环境保护 and 农业生态环境保护，生态人居体系工程其中包括废水治理工程和固废治理工程，及能力保障体系工程（见表）。对于既定的工程项目，要逐一建立工作责任制，明确各项工程的责任单位、资金来源和年度建设计划。精心组织工程项目的实施，加强重点工程项目跟踪管理，定期分析通报项目建设情况，积极协调解决项目实施中的各种困难和实际问题，确保工程项目的顺利实施。

加大财政资金投入力度。按照建立公共财政的要求，把推进生态文明建设示范县资金纳入本级年度财政预算，保证逐年有所增长。对于生态保护和建设、重要生态功能区、自然保护区和生物多样性保护与建设、生态环境监督能力建设等社会公益型项目，要以政府投资为主体，实施多元化投资。重大的生态文明建设项目应优先纳入国民经济和社会发展计划。

建立多元化融资渠道。充分利用中央、自治区环境保护和生态建设方面的相关财政专项资金，积极申报相关项目，例如中央农村环境保护专项资金、中央财政主要污染物减排专项资金、环保部门环境监察执法能力建设项目资金等相关专项资金。

推进生态建设市场化进程。将具有一定公益性质的收费，在一定期限内转化为经营性收入，推进垃圾、污水集中处理和环保设施的市

场化运作。支持社会资本进入生态建设市场，探索和推广水权转让、土地资源有偿使用等办法，充分发挥市场机制在生态资源配置中的作用。

11.5 加强规划衔接

加强生态文明建设规划与相关规划的协调衔接，实现生态文明建设规划与国民经济和社会发展规划、城市总体规划、土地利用总体规划的“多规融合”，推动规划目标任务的全面转化和落实。各部门要积极做好行业规划与生态文明建设规划的衔接和细化工作，在行业规划中充分体现生态文明建设要求。各乡镇结合实际编制本区域的生态文明建设规划，将规划目标、指标和任务逐一落实。

11.6 严格目标考核

县推进生态文明建设示范县领导小组办公室根据规划目标任务，制定年度工作计划，将目标任务逐一分解到各乡镇、各部门。各乡镇、各部门细化规划目标任务，制定工作方案，编制并实施年度生态文明建设示范县计划。各乡镇、各部门每年向县生态文明建设示范县领导小组报告生态文明建设情况，县生态文明建设示范县领导小组办公室每年对规划实施情况进行考核评估，并将考核结果向县委政府汇报。加强考核结果的运用，对生态文明建设成绩突出的乡镇、部门、个人予以表彰奖励，对考核结果未通过的区、部门进行通报并追究责任。