

特克斯县 2025 年度 预算绩效评价报告

项目名称：伊犁州特克斯县 2024 年农村公路养护项目
(本级)

项目单位：特克斯县交通运输局

主管部门：特克斯县交通运输局

委托单位：特克斯县财政局

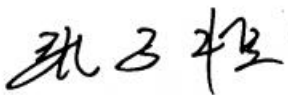
评价机构：新疆财讯睿智信息咨询有限公司

2026 年 7 月



项目关键信息表

评价机构全称（盖章）：新疆财讯睿智信息咨询有限公司

项目名称	伊犁州特克斯县 2024 年农村公路养护项目（本级）				评价年度	2025 年
财政局分管 科室	经济建设科		联系人及联系方式		陈峰 15809996218	
项目主管部门	特克斯县交通运输局		联系人及联系方式		吴磊 15909997939	
项目实施单位	特克斯县交通运输局		联系人及联系方式		吴磊 15909997939	
资金来源	一般公共预算					
项目资金 投入总额	276 万元	项目资金执行数		276 万元	总执行率	100.00%
发放调查 问卷	33 份	回收有效问卷	33 份	满意度情况	96.97%	
采用的评价方 法与评价标准	采用的评价方法：比较法、因素分析法、公众评判法 采用的评价标准：计划标准、行业标准、历史标准					
绩效评价结果	运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系及评分标准，通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和线上访谈获取的信息资料，评价组对特克斯县 2024 年农村公路养护项目(本级)进行了独立客观的评价,最终评分结果为 92.73 分，评价等级为“优”。其中，项目决策 15.73 分，得分率 78.65%；项目过程 20 分，得分率 100%；项目产出 37 分，得分率 92.50%；项目效益 20 分，得分率 100%。					
项目主评人 （签字）						



摘要

一、项目概述

（一）项目概述

为深入贯彻落实交通强国建设、“四好农村路”高质量发展及乡村全面振兴战略部署，严格落实《关于深化农村公路管理养护体制改革的意见》（国办发〔2019〕45号）关于健全农村公路管护长效机制的要求，依据《新疆维吾尔自治区农村公路条例》及自治区相关工作安排，经特克斯县交通运输局批准实施本项目。

特克斯县地处山地丘陵区域，气候复杂恶劣，冬季严寒积雪量大、春季冻融循环频发、夏季降雨集中，对农村公路路基、路面造成严重侵蚀。全县农村公路线路长、分布散，长期受极端气候及农牧运输、旅游车流影响，部分路段路面破损、路基沉陷、边沟堵塞、安防设施老化等病害问题突出，制约了农牧产品运输与乡村旅游发展，影响群众日常安全便捷出行。为有效修复道路病害、延长公路使用年限、全面提升农村公路通行保障能力，特设立本项目。

项目资金 276 万元，来源为县级财政拨款，主要对特克斯县境内县道 148.26 公里、乡道 894.71 公里、村道 310.64 公里实施系统性养护，通过沥青路面坑槽修补、边沟清淤、涵洞台帽修复等养护作业，集中整治路面破损、排水不畅、构造物损坏等常见道路病害。项目涉及部门包括特克斯县财政局、交通运输局、各乡镇人民政府、施工单位及监理



单位等。

项目实施后，将有效修复路面及路基病害，完善排水与安防设施，消除重点路段安全隐患，改善路域通行环境，为巩固“四好农村路”建设成果、推动县域交通运输事业高质量发展奠定坚实基础。

（二）项目实施情况

根据项目完工证明及竣工验收资料，项目已于 2024 年 9 月 15 日按期完工，2024 年 10 月 20 日通过竣工验收，工程质量评定为合格。各分项工程实际完成情况如下：

①交通安全设施工程：实际完成波形梁护栏安装 10502 米，涵洞警示柱 442 根，减速带 74 米；各类标志标牌 226 处，广角镜 4 处；拆除标志 21 处、拆移标志 4 处；路面标线 951.3 平方米。

②路面病害处置工程：实际完成纵横向裂缝灌缝处理 14918 米，坑槽修复 4172 平方米，龟裂治理 7900 平方米，沉降处置 2828 平方米。

③排水及防护构筑物工程：实际完成新建及修缮边沟 130 米，路墙 2 处，铅丝笼堤坝 1 处，河道整治 1 处，涵洞建设 7 处。

项目实际完成养护县道 148.26 公里、乡道 894.71 公里、村道 310.64 公里，合计 1353.61 公里。各项工程已完工并通过竣工验收，目前项目已全面进入运营期。

（三）绩效目标

1.总目标



依据《关于伊犁州特克斯县 2024 年农村公路养护项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（特发改〔2024〕154 号），针对特克斯县复杂地理气候引发的道路病害及安全隐患开展全域农村公路养护，养护总里程 1353.61 公里，覆盖全县各乡镇、行政村及农牧区主干道路，重点实施沥青路面坑槽修补、边沟清淤、涵洞台帽修复等养护工程，以此延长道路使用年限、健全农村公路长效管护机制；通过系统养护全面提升农村公路通行保障水平与综合服务能力，压紧压实县级养护主体责任，保障农牧产品运输、乡村旅游发展和群众安全便捷出行，筑牢乡村振兴交通基础，助力县域交通运输高质量发展。

2.年度绩效目标

2025 年度，围绕上述总目标，分解落实以下具体任务：在产出方面，完成农村公路养护里程不低于 1353.61 公里（其中县道 148.26 公里、乡道 894.71 公里、村道 310.64 公里），工程竣工验收合格率达到 100%，项目按计划开工率达到 95% 以上；在成本方面，农村公路日常养护成本不超过 276 万元；在效益方面，实现明显提升对经济发展的促进作用，项目适应未来一定时期交通需求；在满意度方面，确保改善通行服务水平群众满意度不低于 90%。

根据特克斯县交通运输局提供的《伊犁州特克斯县 2024 年农村公路日常养护项目（本级）》，该项目 2025 年度绩效目标如下：



表 1-1 伊犁州特克斯县 2024 年农村公路日常养护项目（本级）项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	上年完成值	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料
产出指标	数量指标	养护县道里程（km）	=148.26公里	计划标准	-	10	按照完成比例赋分	工作资料
		养护乡道里程（km）	=894.71公里	计划标准	-	10	按照完成比例赋分	工作资料
		养护村道里程（km）	=310.64公里	计划标准	-	10	按照完成比例赋分	工作资料
	质量指标	工程合格率	≥95%	计划标准	-	10	按照完成比例赋分	工作资料
	时效指标	项目按计划开工率	≥95%	计划标准	-	10	按照完成比例赋分	工作资料
效益指标	经济效益指标	对经济发展促进作用	明显提升	计划标准	-	10	按照完成比例赋分	工作资料
	社会效益指标	项目适应未来一定时期交通需求	明显	计划标准	-	10	按照完成比例赋分	工作资料
满意度指标	满意度指标	改善通行服务水平群众满意度	≥90%	计划标准		20	满意度赋分	工作资料

二、绩效评价情况

（一）评价结论

运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系及评分标准，通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和线上访谈获取的信息资料，评价组对伊犁州特克斯县 2024 年农村公路日常养护项目（本级）进行了独立客观地评价，最终评分结果为 92.73 分，评价等级为“优”。

（二）预算执行情况

伊犁州特克斯县 2024 年农村公路养护项目（本级）安



排预算 276 万元，实际到位资金 276 万元，资金来源为县级财政拨款。截至 2025 年 12 月 31 日，伊犁州特克斯县 2024 年农村公路养护项目（本级）实际支出 276 万元，执行率为 100.00%，项目为一个施工合同段，由特克斯县特通城市建设有限责任公司承建，全部用于支付伊犁州特克斯县 2024 年农村公路养护项目工程款。具体拨付情况如下：2025 年 2 月 24 日拨付工程款 100 万元；2025 年 3 月 21 日拨付工程款 123.2 万元、农民工工资保障金 52.8 万元，当日合计拨付 176 万元。两次拨付累计 276 万元。

（三）项目绩效情况

2024 年特克斯县农村公路养护项目实施成效显著，项目全过程规范推进，在立项审批、资金拨付、现场施工、资金财务管理等各环节管控到位，落实成效良好。项目聚焦消除农村道路通行病害、提升路网承载能力核心目标，完成 148.26 公里县道、894.71 公里乡道、310.64 公里村道养护作业，有序开展沥青路面坑槽修补、边沟清淤、涵洞台帽修复等工程，全面修复道路破损点位，道路通行质量、行车安全系数大幅提升，筑牢县域乡村交通通行保障根基。

该项目实施后，交通基础设施层面完善了县域县、乡、村三级农村路网管护体系、道路病害常态化处置机制以及公路排水、涵洞附属设施运维机制，有效推动农村公路长效管护模式落地落实；经济层面，通畅完好的乡村道路降低农牧产品运输损耗与物流成本，稳定本地特色农牧业、乡村文旅产业运输流通链条，完善乡镇物流流通配套条件，有效推动



县域乡村产业平稳发展，优化乡镇营商环境；在社会层面，全域通畅的农村路网便利群众日常出行，补齐乡村基础设施短板，完善城乡要素流通交通载体，有效推动城乡要素双向流动，提升群众出行获得感与满意度，为后续农村公路常态化养护工作长效开展筑牢基础。

三、经验、问题和建议

（一）主要经验及做法

一是健全三级联动管护体系。严格落实县、乡、村三级路长制，实行分段包干、责任到人的常态化巡查模式。县交通运输局统筹项目全流程管理，各乡镇配合开展路况巡查与施工协调，应急、交管部门协同开展安全隐患排查与交通疏导，村委会负责村道日常巡查与问题上报，形成多方齐抓共管的工作格局。

二是做实病害导向前期摸排。建立季度全域路况排查机制，动态更新病害台账，将现场病害清单作为项目立项、工程量测算、预算编制的核心依据。结合本地冬季积雪、春季冻融、夏季汛期水毁的气候特征，科学编制养护方案与年度计划，严格履行可行性研究、集体决策、立项批复等程序，提升预算编制精准度。

三是实行全流程资金闭环管理。项目资金严格专款专用、单独核算，执行“施工单位申请→监理核实工程量→业务部门核验→财务审核票据→分管领导审批→财政部门复核拨付”的多级审核流程，同步归集施工合同、监理资料、验收文件、支付凭证等全套资料，做到全程留痕、有据可查，主动接受



财政、审计、纪检监察监督。

四是创新牧区适配施工组织模式。采取专业施工队伍与村级公益性岗位协同作业模式，技术含量高的工作由专业队伍实施，基础性工作由村级公益性岗位完成。科学划分养护片区、就近布设作业点，降低人员机械转运成本。结合季节气候特点分阶段错峰养护，春季集中处置冻融病害，汛期前完成排水设施清理，秋季开展水毁隐患整治，遇极端天气及时停工避险。

五是构建多维质量安全管控机制。建立监理驻场监督、主管部门抽查、分段联合验收三位一体的质量管控体系，对隐蔽工程和关键工序落实旁站监理。施工现场规范布设警示围挡和交通疏导标识，作业人员配齐安全防护装备，有效防范施工安全风险。

六是践行预防性养护理念。紧盯汛前、融雪期两个关键节点，提前开展涵洞、边沟清淤和边坡加固处置，对路面裂缝及时灌缝、小型坑槽早发现早处置，避免小病演变为大面积损毁，减少后期大修投入，延长道路使用寿命。

七是同步做好档案归集与长效管护。坚持档案资料与施工进度同步归集，完整收集立项批复、施工图、招投标文件、合同、监理资料、施工影像、支付凭证、验收资料，分类装订归档。项目完工后持续巩固三级路长制常态化巡查机制，将巡查频次、病害处置时效、道路完好率纳入绩效考核，构建集中专项养护与日常常态化管护相结合的运维模式。

（二）存在问题与不足



1.项目资金到位及时性有待提高。

该项目于2024年9月15日完工，县级配套资金未列入当年部门预算，于2025年年初启动追加流程，资金拨付流程仍存在优化空间，反映出财政部门与业务主管部门在资金审批、拨付等环节的衔接效率有待提升。

2.农村公路建管养运长效管护机制仍需完善，牧区养护客观制约因素尚未系统性破解。

一是预防性养护、灾毁应急处置体系尚不健全，当前养护主要依托年度集中实施，针对牧区季节性灾毁的常态化应急养护和动态病害处置机制尚不完善；二是基层养护能力建设存在短板，专业养护技术人才紧缺，偏远牧区作业距离远、转运成本高，路产路权常态化治理机制有待健全；三是集中专项养护与日常管护衔接不够紧密，路长制更多停留在巡查层面，病害发现后的快速处置经费和人员保障机制仍不够健全。

3.项目绩效目标合理性有待提升。

部分指标设置不够科学合理，如时效指标“项目按计划开工率 $\geq 95\%$ ”未能明确具体开工时间节点，无法对项目开工时间形成有力约束。

（三）建议和改进措施

1.优化项目资金申请流程，提升资金支付及时性

将县级配套资金足额编入当年部门预算，从源头减少跨年度追加；建立交通与财政常态化会商对接机制，各环节同步互通进度与资金需求；细化拨付审核时限，将资金拨付及时率纳入绩效考核，设置预警督办机制。



2.深化“建管养运”一体化改革，系统破解山地牧区农村公路养护现实难题

一是将预防性养护摆在更加突出位置，汛前、融雪期集中开展边沟涵洞清淤、边坡防护加固，建立灾毁快速响应处置机制；二是建立常态化养护技术培训机制，优化养护片区划分，完善三级路长制配套保障，推动实现“巡查发现—快速处置”闭环管理；三是建立交通、乡镇、村委会、路政联合巡查执法机制，加大爱路护路宣传引导，减少人为破坏行为。

3.加强绩效目标管理，科学合理设置绩效目标

绩效指标要覆盖产出、效益、满意度等维度，并在数量、质量、成本、时效等方面进一步细化，尽量从严、从高设定指标值，充分发挥绩效目标对预算编制执行的引导约束作用。



目录

摘要	1
一、项目概况	1
(一) 项目背景	1
(二) 项目内容及规模	2
(三) 资金来源及使用情况	3
(四) 项目组织与管理情况	4
(五) 项目绩效目标	8
二、评价工作概述	10
(一) 评价目的与原则	10
(二) 评价方法	10
(三) 绩效评价指标体系	12
(四) 评价组织实施	13
三、评价结论	15
(一) 评价结论	15
(二) 项目绩效情况	17
四、绩效评价分析	18
(一) 项目决策情况	18
(二) 项目过程情况	24
(三) 项目产出情况	27
(四) 项目效益情况	29
五、主要经验及存在问题	31



(一) 主要经验及做法	31
(二) 存在问题	33
六、相关建议	34
七、绩效评价结果应用建议	36
(一) 及时对评价中发现问题进行整改	36
(二) 下一年度预算安排	36
(三) 评价结果公开	37
八、其他需要说明的问题	37
附件 1 评价指标体系	39
附件 2 基础表	55
附件 3 相关负责人访谈记录	56
附件 4 满意度问卷	65
附件 5 满意度调查问卷报告	69
附件 6 项目支出科目明细账	76
附件 7 养护施工照片	77
附件 8 征求意见函	79
附件 9 单位回复函	80



2025 年特克斯县 2024 年农村公路养护项目 (本级) 预算绩效评价报告

受特克斯县财政局委托，新疆财讯睿智信息咨询有限公司于 2026 年 6 月 10 日至 2026 年 7 月 31 日对特克斯县交通运输局负责管理实施的伊犁州特克斯县 2024 年农村公路养护项目（本级）开展了绩效评价，评价情况如下：

一、项目概况

（一）项目背景

为深入贯彻落实交通强国建设、“四好农村路”高质量发展及乡村全面振兴战略部署，严格落实《关于深化农村公路管理养护体制改革的意见》（国办发〔2019〕45 号）关于健全农村公路管护长效机制的要求，依据《新疆维吾尔自治区农村公路条例》及自治区相关工作安排，结合伊犁哈萨克自治州三级路长制管理、山区牧区道路季节性保通等属地工作部署，特克斯县交通运输局实施了本项目。项目于 2024 年 6 月 17 日开工建设，2024 年 9 月 15 日完工，2024 年 10 月 20 日通过竣工验收并交付使用。

特克斯县地处山地丘陵区域，气候复杂恶劣，冬季严寒积雪量大、春季冻融循环频发、夏季降雨集中，对农村公路路基、路面造成严重侵蚀。全县农村公路线路长、分布散，长期受极端气候及农牧运输、旅游车流影响，部分路段路面破损、路基沉陷、边沟堵塞、安防设施老化等病害问题突出，制约了农牧产品运输与乡村旅游发展，影响



群众日常安全便捷出行。本次系统性养护整治即针对上述问题实施，目前已全面进入运营期。

（二）项目内容及规模

1.项目内容

（1）项目内容：本项目为农村公路专项养护工程，依据《关于伊犁州特克斯县 2024 年农村公路养护项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（特发改〔2024〕154 号）立项实施。项目于 2024 年 6 月 17 日开工建设，2024 年 9 月 15 日完工，2024 年 10 月 20 日通过竣工验收。项目建设内容主要包括：

①交通安全设施工程：新建波形梁护栏 10502 米，涵洞警示柱 442 根，减速带 74 米；新建各类标志标牌 226 处（含警告标志 192 处、禁令标志 21 处、双警告标志 1 处、指示标志 2 处、告示标志 6 处），广角镜 4 处；拆除标志 21 处、拆移标志 4 处；施划路面标线 951.3 平方米。

②路面病害处置工程：对县域内农村公路出现的 14918 米纵横向裂缝实施灌缝处理，修复坑槽 4172 平方米，治理龟裂 7900 平方米，处置沉降 2828 平方米。

③排水及防护构筑物工程：新建及修缮边沟 130 米，修筑路墙 2 处，新建铅丝笼堤坝 1 处，河道整治 1 处，涵洞建设 7 处。

（2）项目实施情况：根据项目完工证明及竣工验收资料，项目已于 2024 年 9 月 15 日按期完工，2024 年 10 月 20 日通过竣工验收，工程质量评定为合格。各分项工程实际完



成情况如下:

①交通安全设施工程: 实际完成波形梁护栏安装 10502 米, 涵洞警示柱 442 根, 减速带 74 米; 各类标志标牌 226 处, 广角镜 4 处; 拆除标志 21 处、拆移标志 4 处; 路面标线 951.3 平方米。

②路面病害处置工程: 实际完成纵横向裂缝灌缝处理 14918 米, 坑槽修复 4172 平方米, 龟裂治理 7900 平方米, 沉降处置 2828 平方米。

③排水及防护构筑物工程: 实际完成新建及修缮边沟 130 米, 路墙 2 处, 铅丝笼堤坝 1 处, 河道整治 1 处, 涵洞建设 7 处。

项目实际完成养护县道 148.26 公里、乡道 894.71 公里、村道 310.64 公里, 合计 1353.61 公里。各项工程已完工并通过竣工验收, 目前项目已全面进入运营期。

2.项目规模及范围

本项目位于伊犁哈萨克自治州特克斯县境内, 由特克斯县交通运输局组织实施。项目覆盖全县 5 镇 3 乡(特克斯镇、乔拉克铁热克镇、喀拉达拉镇、齐勒乌泽克镇、喀拉托海镇、阔克苏乡、呼吉尔特蒙古民族乡、阔克铁热克柯尔克孜民族乡)及县域主要农牧区通行道路。

3.评价时段

本项目资金的评价时段为 2025 年 1 月 1 日 - 2025 年 12 月 31 日。

(三) 资金来源及使用情况



1.资金分配情况

根据特克斯县交通运输局党组 2024 年 11 月 8 日会议纪要，会议研究决定申请县级配套资金 276 万元，专项用于特克斯县 2024 年农村公路日常养护项目。县财政局于 2025 年年初启动预算追加流程，完成县级配套资金下达。截至 2025 年 12 月 31 日，伊犁州特克斯县 2024 年农村公路养护项目（本级）实际到位资金 276 万元，资金来源为县级财政拨款，资金到位率 100%。

2.资金使用情况

截至 2025 年 12 月 31 日，伊犁州特克斯县 2024 年农村公路养护项目（本级）实际支出 276 万元，预算执行率为 100.00%，项目为一个施工合同段，由特克斯县特通城市建设有限责任公司承建，全部用于支付伊犁州特克斯县 2024 年农村公路养护项目工程款。具体拨付情况如下：2025 年 2 月 24 日拨付工程款 100 万元；2025 年 3 月 21 日拨付工程款 123.2 万元、农民工工资保障金 52.8 万元，当日合计拨付 176 万元。两次拨付累计 276 万元。

（四）项目组织与管理情况

1.项目组织情况

本项目涉及的单位包括特克斯县财政局、特克斯县交通运输局、各乡镇人民政府、新疆安科竣坤工程有限公司、特克斯县特通城市建设有限责任公司以及县应急管理、公安交管等部门。各单位职责如下：

特克斯县财政局：负责县级财政承担资金的预算审核



与落实工作，按规定流程及时拨付项目资金；牵头开展预算绩效管理工作，对项目资金使用情况进行动态监控和绩效评价；切实履行财会监督职责，指导项目主管部门规范建立资金使用台账，严格审核报账凭证的真实性与合规性，保障资金使用全流程符合国库集中支付及财政管理相关法规要求，严禁截留、挤占、挪用专项资金。

特克斯县交通运输局：作为项目主管部门，全面履行行业主管职责，负责项目整体统筹与组织实施。具体包括：组织编制项目实施方案及年度养护计划；负责项目申报、施工图设计文件审查与报批工作；依法依规组织开展施工及监理招标，择优选定施工及监理单位；对施工全过程进行监管，把控工程进度与质量，督导养护作业规范实施；核实工程量，审核工程计量支付申请；组织竣工验收及档案资料归档；协调解决项目实施过程中的技术、施工及行业管理问题，确保养护工程按期保质完成；落实农村公路养护绩效考核相关工作要求。

各乡镇人民政府：依据《新疆维吾尔自治区农村公路条例》关于“乡（镇）人民政府负责本行政区域内乡道、村道的建设和养护以及村道的管理”的规定，配合做好辖区内农村公路病害排查、日常巡查及路域环境整治工作；协助施工单位开展清淤、修补、设施修复等养护作业，协调施工过程中的地方事务，保障施工秩序稳定；组织开展辖区村道管理保护宣传，引导群众爱路护路。

新疆安科竣坤工程有限公司（监理单位）：依据《建



设工程监理合同》约定及《公路工程施工监理规范》（JTG G10）要求，承担本项目施工阶段监理工作。具体职责包括：依据监理规范及合同要求，对施工质量、进度、费用实施全过程监控；编制监理规划和监理实施细则；审核施工方案及总体进度计划；对隐蔽工程、关键工序实施旁站监理，对重点部位和关键工序进行全过程质量把控；复核工程计量数据，审核施工单位提交的进度款支付申请，出具阶段性验收意见；督促施工单位整改质量问题，对整改结果进行复核；定期向建设单位提交监理报告，对工程质量出具监理评估意见；协助建设单位组织交工验收。

特克斯县特通城市建设有限责任公司（施工单位）：依据施工合同及相关技术标准承担本项目的施工任务。具体职责包括：按照设计图纸、施工规范及合同要求组织施工，对工程施工质量负直接责任，落实工程质量终身责任制；负责人员、机械、材料的组织调配与进场管理，确保施工资源满足进度要求；实施沥青路面坑槽修补、边沟清淤、涵洞台帽修复等全部养护作业，严格执行施工技术规范和质量检验评定标准；建立健全质量自检体系，对每道工序进行自检，形成完整自检资料；严格落实安全生产责任制，执行“三类人员”持证上岗制度，做好施工现场安全防护与管理；建立并完善施工档案，确保施工资料与工程进度同步生成、及时归档；落实文明施工各项要求，控制施工扬尘、噪声，规范处置施工废弃物；按合同工期完成全部施工任务，配合完成工程验收及质量缺陷整改工作。



县应急管理局、公安交管部门：负责配合开展农村公路安全隐患排查，指导施工期间的交通疏导与安全保障工作，协助处理施工过程中的突发事件，为养护施工作业提供交通安全保障。

2.资金管理情况

本项目资金管理严格遵循《中华人民共和国预算法》《行政单位财务规则》《新疆维吾尔自治区农村公路条例》《新疆维吾尔自治区农村公路养护资金管理办法》《特克斯县交通运输局财务收支管理制度》《特克斯县交通运输局项目办管理制度》等相关规定，实行全过程规范管理。

预算编制方面：由特克斯县交通运输局会同县财政局依据自治区交通运输厅《关于提前下达 2024 年中央对地方成品油税费改革转移支付资金用于农村公路养护支出预算分配表》确定的养护里程基数 1353.61 公里，结合全县农村公路路况病害实际、年度养护任务标准及往年养护支出水平，科学测算年度养护工作量及经费需求，合理拟订年度养护实施方案及资金预算。县财政局根据年度农村公路养护工作任务、现行养护补贴及费用标准，将本项目养护经费足额纳入本级年度财政预算，确保县道、乡道、村道日常养护及病害修复等各项工作资金需求得到充分保障。

资金拨付方面：本项目资金来源为县级财政预算资金，实行专款专用、专账核算，严格执行国库集中支付制度和财政专项资金管理规定。资金拨付流程实行“四级审核”管理，具体流程为：施工单位根据工程进度提交拨款申请及



佐证资料→监理单位审核确认工程量和质量→项目办业务负责人核实确认→财务人员审核票据合规性→分管领导审批→财政部门复核拨付。每笔支付均附有施工合同、进度计量资料、监理审核意见、项目单位审批单、税务发票及国库集中支付凭证等佐证资料，确保审批手续完备、凭证齐全。

资金使用方面：截至 2025 年 12 月 31 日，本项目实际支出 276 万元，预算执行率为 100%，资金全部用于支付伊犁州特克斯县 2024 年农村公路养护项目工程款。经核查记账凭证、账户余额表及支付凭证，项目资金使用符合预算批复及合同约定的用途，支出范围与批复内容一致，未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等违规行为。财务核算规范，按项目单独建账、单独核算，支出科目分类准确，原始凭证及支付凭证齐全完整，资金支付全过程可追溯、可核查。

监督管理方面：项目实施过程中，主动接受财政、审计、纪检监察等部门的监督检查，定期向财政部门报送预算执行情况和绩效运行监控信息。同时，对项目资金使用情况按规定进行公示，保障资金使用透明度，切实提高财政资金使用效益。

（五）项目绩效目标

1.总目标

依据《关于伊犁州特克斯县 2024 年农村公路养护项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（特发改〔2024〕



154号），针对特克斯县复杂地理气候引发的道路病害及安全隐患开展全域农村公路养护，养护总里程 1353.61 公里，覆盖全县各乡镇、行政村及农牧区主干道路，重点实施沥青路面坑槽修补、边沟清淤、涵洞台帽修复等养护工程，以此延长道路使用年限、健全农村公路长效管护机制；通过系统养护全面提升农村公路通行保障水平与综合服务能力，压紧压实县级养护主体责任，保障农牧产品运输、乡村旅游发展和群众安全便捷出行，筑牢乡村振兴交通基础，助力县域交通运输高质量发展。

2.年度绩效目标

2025 年度，围绕上述总目标，分解落实以下具体任务：在产出方面，完成农村公路养护里程不低于 1353.61 公里（其中县道 148.26 公里、乡道 894.71 公里、村道 310.64 公里），工程竣工验收合格率达到 100%，项目按计划开工率达到 95% 以上；在成本方面，农村公路日常养护成本不超过 276 万元；在效益方面，实现明显提升对经济发展的促进作用，项目适应未来一定时期交通需求；在满意度方面，确保改善通行服务水平群众满意度不低于 90%。

根据特克斯县交通运输局提供的《伊犁州特克斯县 2024 年农村公路日常养护项目（本级）》，该项目 2025 年度绩效目标如下：

表 1-1 伊犁州特克斯县 2024 年农村公路日常养护项目（本级）项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	上年完成值	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料
产出指标	数量指标	养护县道里程（km）	=148.26 公里	计划标准	-	10	按照完成比例	工作资料



一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	上年完成值	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料
							赋分	
		养护乡道里程 (km)	=894.71公里	计划标准	-	10	按照完成比例赋分	工作资料
		养护村道里程 (km)	=310.64公里	计划标准	-	10	按照完成比例赋分	工作资料
	质量指标	工程合格率	≥95%	计划标准	-	10	按照完成比例赋分	工作资料
	时效指标	项目按计划开工率	≥95%	计划标准	-	10	按照完成比例赋分	工作资料
效益指标	经济效益指标	对经济发展促进作用	明显提升	计划标准	-	10	按照完成比例赋分	工作资料
	社会效益指标	项目适应未来一定时期交通需求	明显	计划标准	-	10	按照完成比例赋分	工作资料
满意度指标	满意度指标	改善通行服务水平群众满意度	≥90%	计划标准		20	满意度赋分	工作资料

二、评价工作概述

(一) 评价目的与原则

本次评价坚持定量优先、定量与定性相结合的方式，始终遵循科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关的基本原则。通过对 2025 年伊犁州特克斯县 2024 年农村公路日常养护项目（本级）资金进行绩效评价，旨在了解项目资金使用和项目管理情况、取得的成绩及效益，进而分析在政策、预算资金安排、项目管理等方面存在的问题并提出针对性建议。

(二) 评价方法

本次评价主要运用公众评判法、比较法、因素分析法等



多种方法，具体评价方法如下：

公众评判法：公众评判法是指通过公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。本次评价采用线上访谈及问卷调查的方法，分别对本次评价项目的实施方（特克斯县交通运输局相关管理人员、项目监理单位负责人）和受益方（项目沿线乡镇村民、运输从业者、村干部等）开展调研，评价组基于问卷调查数据，量化分析受益群众对道路通行条件改善、养护工作满意度等方面的反馈意见，进而评价本项目取得的社会效益。同时，通过线上访谈深入了解项目组织实施、资金管理、施工监管等关键环节的执行情况，更加充分地掌握项目的内容、实施过程、实施效果等，为评价指标评分和结果分析提供支撑。

比较法：是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。本次评价主要从以下三个维度展开比较：一是目标对比，将实际完成的养护工程量（县道 148.26 公里、乡道 894.71 公里、村道 310.64 公里）、工程验收合格率（100%）与年初设定的绩效目标进行逐项比对，计算完成率及偏差原因，核查年度养护任务完成情况；二是纵向对比，将项目实施前后道路路况指标、群众通行条件变化情况进行对比分析，结合满意度问卷调查中关于路面平整度、排水状况、安全设施配套等分项指标的反馈数据，客观评价项目实施后的路况改善成效；三是横向对比，将本项目的养护工程造价水平、路况改善效果与同区域同类项目进行对比分析，评价资金使用效益。



因素分析法：是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。本次评价系统梳理影响项目实施效果的各类因素：外部因素方面，重点分析特克斯县山区冻融、汛期水毁等自然条件对养护工程实施的影响，以及施工协调、材料供应等属地因素对工程进度的制约；内部因素方面，重点分析养护机械配置与施工工艺的匹配程度、施工工期安排的合理性、项目单位与乡镇之间的协调机制运行情况等。通过对上述有利因素及制约因素的综合分析，客观评价项目产出成效，揭示影响绩效目标实现的关键因素，并据此提出针对性改进建议。

（三）绩效评价指标体系

1.指标体系设计思路

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合绩效目标，由项目组独立研制科学的指标体系。评价指标体系按照逻辑分析法设计，包括项目决策、项目管理、项目产出、产出效益四部分内容，力求全面考察项目决策、资金投入、过程管理、产出效果和社会效益，体现从项目本身、执行到效果的逻辑路径。评价指标体系是评价的依据，评价数据通过基础表、问卷、访谈等方式获取。

2.指标解释

（1）权重

本项目评价指标体系各指标的权重由评价组根据项目评价需求，在调研基础上依据指标的重要性进行分配，在经专家论证后结合专家意见最终确定。



（2）评价标准

本项目评价指标体系的评价标准按照计划标准、行业标准、历史标准等制定。对于定性指标，一般通过问卷及访谈采集相关数据，在实施过程中运用等级描述法进行考核，通过设置分级标准来体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，一般通过公式等方式予以量化，可以准确数量定义、精确衡量并能设定目标值的考核指标。

3.指标体系

根据自治区财政厅《关于印发〈自治区本级财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（新财预〔2018〕188号）、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等相关文件要求，本次专项资金的评价指标体系包括评价指标、权重、指标解释、计算公式、评分标准。

4.评价定级标准

伊犁州特克斯县 2024 年农村公路日常养护项目（本级）绩效评价总分值 100 分，根据综合评分结果，评价计分 90 分—100 分（含 90 分）对应的评分结果级别为“优”，80—90 分（含 80 分）对应的评分结果级别为“良”，60—80 分（含 60 分）对应的评分结果级别为“中”，60 分以下对应的评分结果级别为“差”。完整的绩效评价指标体系及评分过程详见附件 1。

（四）评价组织实施

1.评价人员

本次评价委托方为特克斯县财政局，受托方为新疆财讯



睿智信息咨询有限公司。新疆财讯睿智信息咨询有限公司负责完成评价工作，公司高度重视此次特克斯县财政局对重点评价工作的要求，配备专门人力，重视质量效益评价。组织人力进行前期调查、研究讨论、制定工作方案。具体人员名单如下：

表 2-1 评价组组员表

序号	姓名	评价中的角色	工作职责
1	张子恒	项目主评人	负责绩效评价过程指导
2	李翹楚	项目质控	负责项目评价方案、项目报告等重点工作的质量控制，技术指导
3	朱宏	项目经理	负责对项目实施统筹、资料收集，整理及数据分析、撰写工作方案及评价报告并对评价报告进行负责
4	孙鑫鑫	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等
5	代世平	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等
6	冶志红	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作
7	刘娟杰	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作
8	张雯雯	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作

2.评价进度

本次项目的评价期间为 2026 年 6 月 10 日至 2026 年 7 月 31 日，具体安排如下：

（1）方案制定——2026 年 6 月 15 日前

受特克斯县财政局委托后，对项目资金管理和使用情况进行调研，与特克斯县财政局沟通，收集相关资料，了解专项资金的内容、操作流程、管理机制、资金使用、产出和效果等情况，根据项目资金实际情况和绩效管理要求制定绩效评价工作方案。

（2）评价实施阶段——2026 年 7 月 18 日前



数据采集（2026 年 7 月 11 日前）。将基础表发送至特克斯县交通运输局按照预算绩效管理要求填报相关数据并加盖公章。

调研核查（2026 年 7 月 16 日前）。根据方案，对预算单位，相关负责人进行访谈，并对其填报的数据进行复核。同时，对受益对象进行满意度问卷调查。调研结束后，对相关材料及数据进行分析整理。

（3）报告撰写阶段——2026 年 7 月 31 日前

撰写评价报告（2026 年 7 月 29 日前）。对复核后的数据和资料进行汇总，依据评分标准对绩效指标进行评分，并形成政策评价结论。在此基础上，按照预算绩效管理要求撰写绩效评价报告。

报告提交（2026 年 7 月 31 日前）。将绩效评价报告初稿提交特克斯县财政局，由财政局安排征求被评价单位意见。根据反馈意见对报告进行修改完善，形成终稿，再次报送特克斯县财政局。

三、评价结论

（一）评价结论

运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系及评分标准，通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对伊犁州特克斯县 2024 年农村公路日常养护项目（本级）进行了独立客观地评价，最终评分结果为 92.73 分，评价等级为“优”。各部分得分情况详见表 3-1。评分过程详见附件 1。



表 3-1 项目指标得分情况汇总表

一级指标	权重分	得分	得分率
项目决策	20	15.73	78.65%
项目过程	20	20	100.00%
项目产出	40	37	92.50%
项目效益	20	20	100.00%
合计	100	92.73	92.73%

各项指标得分情况见下表 3-2:

表 3-2 项目指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
A 项目决策 (20)	A1 项目立项 (6)	A101 立项依据充分性	3	充分	充分	3	100.00 %
		A102 立项程序规范性	3	规范	规范	3	100.00 %
	A2 绩效目标(10)	A201 绩效目标合理性	8	合理	较合理	3.73	46.63%
		A202 绩效指标明确性	2	明确	明确	2	100.00 %
	A3 资金投入 (4)	A301 预算编制科学性	2	科学	科学	2	100.00 %
		A302 资金分配合理性	2	合理	合理	2	100.00 %
B 项目过程 (20)	B1 资金管理(12)	B101 资金到位率	4	100%	100%	4	100.00 %
		B102 预算执行率	4	100%	100%	4	100.00 %
		B103 资金使用合规性	4	合规	合规	4	100.00 %
	B2 组织实施 (8)	B201 管理制度健全性	4	健全	健全	4	100.00 %
		B202 制度执行有效性	4	执行且有效	执行且有效	4	100.00 %
C 项目产出 (40)	C1 产出数量(24)	C101 养护县道里程 (km)	8	=148.26 公里	=148.26 公里	8	100.00 %
		C102 养护乡道里程 (km)	8	=894.71 公里	=894.71 公里	8	100.00 %
		C103 养护村道里程 (km)	8	=310.64 公里	=310.64 公里	8	100.00 %
	C2 产出	C201 工程合格率	10	>=95%	=100%	10	100.00



	质量(10)						%
	C3 产出 时效(6)	C301 项目按计划 开工时间	3	≤2024 年 6 月 20 日	2024 年 6 月 22 日	0	0.00%
		C302 项目完工时 间	3	≤2024 年 9 月 18 日	=2024 年 9 月 15 日	3	100.00 %
D 项 目效益 (20)	D1 实施 效益(10)	D101 对经济发 展促进作用	5	明显提升	明显提升	5	100.00 %
		D102 项目适应 未来一定时期交 通需求	5	明显	明显	5	100.00 %
	D2 满意 度(10)	D201 改善通行 服务水平群众满 意度	10	≥90%	=96.97%	10	100.00 %
总分			100			92.73	92.73%

(二) 项目绩效情况

2024 年特克斯县农村公路养护项目实施成效显著，项目全过程规范推进，在立项审批、资金拨付、现场施工、资金财务管理等各环节管控到位，落实成效良好。项目聚焦消除农村道路通行病害、提升路网承载能力核心目标，完成 148.26 公里县道、894.71 公里乡道、310.64 公里村道养护作业，有序开展沥青路面坑槽修补、边沟清淤、涵洞台帽修复等工程，全面修复道路破损点位，道路通行质量、行车安全系数大幅提升，筑牢县域乡村交通通行保障根基。

该项目实施后，交通基础设施层面完善了县域县、乡、村三级农村路网管护体系、道路病害常态化处置机制以及公路排水、涵洞附属设施运维机制，有效推动农村公路长效管护模式落地落实；经济层面，通畅完好的乡村道路降低农牧产品运输损耗与物流成本，稳定本地特色农牧业、乡村文旅产业运输流通链条，完善乡镇物流流通配套条件，有效推动县域乡村产业平稳发展，优化乡镇营商环境；在社会层面，



全域通畅的农村路网便利群众日常出行，补齐乡村基础设施短板，完善城乡要素流通交通载体，有效推动城乡要素双向流动，提升群众出行获得感与满意度，为后续农村公路常态化养护工作长效开展筑牢基础。

四、绩效评价分析

（一）项目决策情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 20 分，绩效评价得分 15.73 分，得分率 78.65%，具体分析如下：

1.项目立项

（1）立项依据充分性

根据绩效评价小组核查特克斯县交通运输局报送的相关立项审批材料及政策文件发现：①项目立项依据充分。本项目依据《关于伊犁州特克斯县 2024 年农村公路养护项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（特发改〔2024〕154 号）文件立项，项目资金来源于县级财政拨款，符合《新疆维吾尔自治区农村公路条例》《新疆维吾尔自治区农村公路管理办法》等法规明确的农村公路养护资金保障要求；同时严格落实《关于深化农村公路管理养护体制改革的意见》（国办发〔2019〕45 号）关于“县级人民政府履行主体责任”的政策要求，将农村公路养护资金纳入一般公共财政预算。②项目与国家和地区的战略目标、发展规划高度匹配。本项目紧扣交通强国建设、“四好农村路”高质量发展及乡村全面振兴战略部署，与自治区农村公路养护提质专项行动、伊犁哈萨克自治州三级路长制管理及山区牧区道路季节性保通



等属地工作部署层层对齐，符合特克斯县综合交通运输发展规划要求。③项目与项目单位职责密切相关。依据《特克斯县交通运输局职能配置、内设机构和人员编制规定》，特克斯县交通运输局法定承担农村公路建设、养护及路政管理职责，本项目属于其“负责农村公路及管辖范围内专用公路的建设、养护、管理”的核心职能范围，由该局负责组织实施及资金管理使用。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100.00%。

（2）立项程序规范性

根据绩效评价小组核查特克斯县交通运输局报送的立项审批材料、招标文件及批复文件发现：①本项目立项前已履行必要程序。项目依据特克斯县发展和改革委员会《关于伊犁州特克斯县 2024 年农村公路养护项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（特发改〔2024〕154 号）立项，已按规定完成可行性研究报告编制及审批；项目资金安排经特克斯县交通运输局党组 2024 年 11 月 8 日会议集体决策通过，履行了必要的决策程序。②项目立项符合规定程序。项目严格遵循“可行性研究报告编制及批复→项目立项→施工图设计及审批→招标投标→施工许可”的基本建设程序，已按规定完成各阶段审批手续，未发现未批先建等违规情形。③审批文件和材料合规完整。项目可行性研究报告批复、施工图设计文件、招标文件、中标通知书、施工合同等审批文件及申请材料齐全、合规，项目审批文件与申请材料均完整归



档，符合农村公路建设项目管理相关要求。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100.00%。

2.绩效目标

（1）绩效目标合理性

根据绩效评价小组核查特克斯县交通运输局报送的《伊犁州特克斯县 2024 年农村公路日常养护项目（本级）绩效目标申报表》发现：①本项目已设立明确的总目标与年度目标，总目标紧扣农村公路养护提质、保障群众安全便捷出行的战略要求，年度目标对应县道 148.26 公里、乡道 894.71 公里、村道 310.64 公里的养护任务，总目标与年度目标层级清晰、逻辑顺畅。②绩效目标设置总体较合理，明确性方面：绩效指标均通过清晰、可量化的指标值予以界定，如数量指标明确标注“养护县道 148.26 公里”“养护乡道 894.71 公里”“养护村道 310.64 公里”，指标值数据来源清晰，可采集、可核验，能够有效反映项目预期产出。合理性方面：绩效目标与特克斯县农村公路养护实际需求相匹配，资金投入与年度养护任务量相当，未发现明显脱离实际或虚高设置的情况。可实现性方面：项目已制定明确的实施方案和进度计划，养护工程量与资金投入匹配合理，具备可实现条件。但在完整性、可衡量性、时限性和相关性方面存在不足，具体情况如下：完整性方面：该项目通过公开招标形式确定施工单位，属于政府采购范畴，但质量指标中未设置“政府采购率”指标，未能完整反映项目采购管理的关键产出要求；可衡量性方面：



绩效目标表中质量指标“工程合格率”指标值设置为“ $\geq 95\%$ ”，但根据《公路工程质量检验评定标准》及公路养护工程行业通行做法，养护工程质量检验评定通常执行合格率 100% 的标准要求，本项目设置标准低于行业通行标准，指标值设置不够科学严谨；时限性方面：时效指标“项目按计划开工率”指标值设置为“ $\geq 95\%$ ”，未能明确具体开工时间节点，无法对项目开工时间形成有力约束。时效指标的设置应直接考核是否按计划时间开工，而非以比例形式模糊表达；相关性方面：年度总目标中项目总投资金额描述与批复不一致，绩效目标表总目标中描述总投资为“138 万元”，但依据《关于伊犁州特克斯县 2024 年农村公路养护项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（特发改〔2024〕154 号），项目批复总投资为 700 万元，总目标中金额描述与批复文件不一致，易产生信息误导。

综上所述，该指标分值 8 分，根据评分标准得 3.73 分，得分率 46.63%。

（2）绩效指标明确性

根据绩效评价小组核查特克斯县交通运输局报送的《伊犁州特克斯县 2024 年农村公路日常养护项目（本级）绩效目标申报表》发现：①项目已将绩效目标细化分解为具体的绩效指标。项目共设置一级指标 4 个、二级指标 7 个、三级指标 8 个，覆盖产出、效益、满意度等维度，将“农村公路养护提质”的总体目标细化为“养护县道 148.26 公里”“养护乡道 894.71 公里”“养护村道 310.64 公里”等具体可考核的指标，



实现了绩效目标从宏观到微观的有效传导。②绩效指标均通过清晰、可衡量的指标值予以界定。数量指标明确标注各类公路养护里程，质量指标以“工程合格率 $\geq 95\%$ ”的百分比形式呈现，时效指标以“项目按计划开工率 $\geq 95\%$ ”进行约束，成本指标明确“ ≤ 276 万元”的上限控制，效益指标通过“明显提升”“明显”等分级标准予以衡量，满意度指标以“ $\geq 90\%$ ”的量化标准体现。所有指标值数据来源清晰、标准明确、可采集、可核验，能够有效反映项目预期产出和效果。③绩效指标值与项目年度目标任务及计划安排高度匹配。指标设定的县道、乡道、村道养护里程与《特克斯县 2024 年农村公路日常养护计划》确定的年度任务完全一致，成本指标与预算批复金额严格对应，效益指标和满意度指标与项目总体目标层层衔接，未出现指标值与目标任务脱节的情况。

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100.00%。

3.资金投入

（1）预算编制科学性

根据绩效评价小组核查特克斯县交通运输局报送的预算编制文件及批复材料发现：①预算编制依据充分、合理。本项目依据《关于伊犁州特克斯县 2024 年农村公路养护项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（特发改〔2024〕154 号）立项，严格按照《特克斯县 2024 年农村公路日常养护计划》确定的年度养护任务及《特克斯县交通运输局党组 11 月 8 日会议纪要》集体决策，编制县级配套资金预算 276



万元，预算编制依据充分，符合《中华人民共和国预算法》《新疆维吾尔自治区农村公路条例》等规定要求。②预算编制合理。本项目县级配套资金 276 万元全部用于同一施工合同段的工程款支付，资金用途集中、内容单一，预算以总额控制方式编制，与项目实际实施方式相适应，能够满足资金管理需要。资金拨付严格执行预算批复用途，实际支出未超出预算范围，不存在明显不合理之处。

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100.00%。

（2）资金分配合理性

根据绩效评价小组核查特克斯县交通运输局报送的预算编制文件、资金分配方案及支付凭证发现：①本项目预算资金分配依据充分。特克斯县交通运输局根据《关于伊犁州特克斯县 2024 年农村公路养护项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（特发改〔2024〕154 号）立项，结合《特克斯县 2024 年农村公路日常养护计划》确定的年度养护任务及《特克斯县交通运输局党组 11 月 8 日会议纪要》集体决策，申请县级配套资金 276 万元，并经县财政局预算追加审批下达，分配依据充分、程序合规。②资金分配额度合理，与项目单位实际相适应。项目资金 276 万元全部用于支付伊犁州特克斯县 2024 年农村公路养护项目工程款。项目为一个施工合同段，由特克斯县特通城市建设有限责任公司承建，养护内容包括县道 148.26 公里、乡道 894.71 公里、村道 310.64 公里，养护里程合计 1353.61 公里，资金分配额



度与承担的工程量相匹配，不存在资金分配与建设内容脱节的问题。

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100.00%。

（二）项目过程情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 20 分，绩效评价得分 20 分，得分率 100.00%，具体分析如下：

1.资金管理

（1）资金到位率

经核查特克斯县交通运输局提供的预算下达文件及资金到账凭证，本项目年度预算资金总额为 276 万元，截至 2025 年 12 月 31 日，实际到位资金 276 万元，资金到位率 $=276/276 \times 100\% = 100\%$ 。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100.00%。

（2）预算执行率

经核查特克斯县交通运输局提供的预算执行报表、支付凭证及项目支出明细账，本项目年度预算资金总额为 276 万元，截至 2025 年 12 月 31 日，实际支出 276 万元，资金全部用于支付伊犁州特克斯县 2024 年农村公路养护项目工程款。预算执行率 $=276/276 \times 100\% = 100\%$ 。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100.00%。

（3）资金使用合规性



根据绩效评价小组核查特克斯县交通运输局报送的项目支出明细账、记账凭证、账户余额表及支付凭证发现：①在项目执行过程中资金的使用遵守《中华人民共和国预算法》《行政单位财务规则》《财政部交通运输部关于印发〈交通运输领域专项资金管理办法〉的通知》及《特克斯县交通运输局项目办管理制度》《特克斯县交通运输局财务收支管理制度》等法律法规和内部规章制度。②资金的拨付具有完整的审批流程及手续。项目资金严格执行国库集中支付制度和“施工单位申请→监理单位审核确认→项目单位审批→财政部门拨付”的审批拨付流程，每笔支付均附有施工合同、进度计量资料、监理审核意见、项目单位审批单、税务发票及国库集中支付凭证等佐证资料，审批手续完备。③经逐笔核对资金支付明细，项目资金全部用于支付伊犁州特克斯县 2024 年农村公路养护项目工程款，资金流向与预算批复用途一致，符合预算批复用途。④经核查记账凭证、账户余额表及支付凭证，未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。财务核算规范，按项目单独建账、单独核算，支出科目分类准确，原始凭证及支付凭证齐全完整，资金支付全过程可追溯、可核查。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100.00%。

2.组织实施

（1）管理制度健全性

根据绩效评价小组核查特克斯县交通运输局报送的财



务及业务管理制度文件发现：①经查阅《特克斯县交通运输局财务收支管理制度》《特克斯县交通运输局项目办管理制度》等制度文件，项目实施单位已制定相应的财务和业务管理制度，涵盖预算管理、收支管理、专项资金管理、合同管理及审批报销流程等核心业务环节，并针对本项目编制了《伊犁州特克斯县 2024 年农村公路养护项目施工方案》，各项制度与项目实际管理需求高度适配；②上述财务和业务管理制度均依据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国会计法》《行政单位财务规则》及《新疆维吾尔自治区农村公路条例》等法律法规及行业管理规定制定，内容合法、合规、完整，能够有效保障项目资金的规范使用和养护工程的顺利实施。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100.00%。

（2）制度执行有效性

根据绩效评价小组核查特克斯县交通运输局报送的项目招标文件、施工合同、监理合同、施工方案、开工报告、完工证明及竣工验收单等资料发现：①项目实施严格遵循《中华人民共和国招标投标法》《中华人民共和国安全生产法》《关于深化农村公路管理养护体制改革的意见》（国办发〔2019〕45 号）和《新疆维吾尔自治区农村公路条例》等相关法律法规和管理规定，依法开展了施工及监理招标，与中标单位签订了施工合同和监理合同，施工过程中执行了施工许可、质量监督等法定程序。②经核查，本项目实施过程



中未发生项目调整及支出调整事项。③项目合同书、施工方案、开工报告、完工证明、验收报告等资料齐全，已按要求及时归档，档案管理规范。④项目实施的人员条件、场地设备落实到位。根据施工方案及开工报告，施工单位管理人员及主要机械设备均已进场，施工驻地设施建设完备，施工前已完成设计文件复核及安全防护复测等工作，具备开工条件后经监理单位审核、项目执行办批准正式开工。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100.00%。

（三）项目产出情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 40 分，绩效评价得分 37 分，得分率 92.50%，具体分析如下：

1.产出数量

（1）养护县道里程

此条指标标杆值为 148.26 公里，经核查特克斯县交通运输局提供的完工证明及养护里程一览表，本项目县道养护目标值为 148.26 公里，实际完成养护县道 148.26 公里，完成率= $148.26/148.26 \times 100\% = 100\%$ ，达到年初设定的绩效目标值。

综上所述，该指标分值 8 分，根据评分标准得 8 分，得分率 100.00%。

（2）养护乡道里程

此条指标标杆值为 894.71 公里，经核查特克斯县交通运输局提供的完工证明及养护里程一览表，本项目乡道养护目标值为 894.71 公里，实际完成养护乡道 894.71 公里，完成



率=894.71/894.71×100%=100%，达到年初设定的绩效目标值。

综上所述，该指标分值 8 分，根据评分标准得 8 分，得分率 100.00%。

（3）养护村道里程

此条指标标杆值为 310.64 公里，经核查特克斯县交通运输局提供的完工证明及养护里程一览表，本项目村道养护目标值为 310.64 公里，实际完成养护村道 310.64 公里，完成率=310.64/310.64×100%=100%，达到年初设定的绩效目标值。

综上所述，该指标分值 8 分，根据评分标准得 8 分，得分率 100.00%。

2.产出质量

（1）工程竣工验收合格率

此条指标标杆值为 95%，经核查特克斯县交通运输局提供的工程竣工验收单，项目于 2024 年 10 月 20 日通过竣工验收，验收结论为工程质量合格。项目实际验收合格率为 100%，达到年初设定的≥95%的绩效目标值，完成率=100%/95%×100%=105.26%。

综上所述，该指标分值 10 分，根据评分标准得 10 分，得分率 100.00%。

3.产出时效

（1）项目按计划开工率

此条指标标杆值为 95%，经核查特克斯县交通运输局提供的开工报告及批复文件：项目《施工合同》约定开工时间为 2024 年 6 月 20 日，施工单位于 2024 年 6 月 22 日提交开



工申请，监理单位于 6 月 23 日转报，项目执行办于 6 月 24 日批复同意开工。实际开工时间晚于合同约定 2 日，超过标杆值（ ≤ 2024 年 6 月 20 日）。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 0 分，得分率 0.00%。

（2）项目完工时间

此条指标标杆值为 2024 年 9 月 18 日，经核查特克斯县交通运输局提供的施工合同附件及完工证明：项目施工合同约定完工时间为 2024 年 9 月 18 日，中标通知书明确工期为 2024 年 6 月 17 日开工、2024 年 9 月 15 日完工；完工证明显示该项目已于 2024 年 9 月 15 日按期完工，早于合同约定 3 日，达到年初设定的绩效目标值。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100.00%。

（四）项目效益情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 20 分，绩效评价得分 20 分，得分率 100.00%，具体分析如下：

1.项目效益

（1）对经济发展促进作用

经核查伊犁州特克斯县 2024 年农村公路日常养护项目（本级）受益群众满意度问卷反馈及项目工作总结等资料，该项目实施后，有效完善特克斯县全域农村路网通行条件，道路通行安全性与通畅度显著提高。经济效益主要体现在以下方面：一是降低了农牧产品运输损耗与物流成本，助力本



地特色农牧业外销增收；二是改善了乡村旅游通行条件，拉动沿线民宿、农家乐等文旅业态发展；三是加快了城乡物资、人员要素双向流通，优化了乡镇营商环境。综合来看，项目对经济发展的促进作用达到“明显提升”的预期目标。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100.00%。

（2）项目适应未来一定时期交通需求

经核查伊犁州特克斯县 2024 年农村公路日常养护项目（本级）受益群众满意度问卷反馈及项目工作总结等资料，该项目实施后，通过坑槽修补、边沟清淤、涵洞台帽修复等常态化养护整治，有效消除道路安全隐患、恢复路网通行承载能力，兼顾当下农牧运输、乡村旅游、群众日常出行的现实通行需求；同时通过修复排水、路基、涵洞等关键附属设施，提升道路抗损毁能力与使用寿命，契合特克斯县农牧业长效发展、乡村文旅持续扩容、城乡商贸往来逐年增长的中长期发展趋势，能够适配未来一段时期县域农村客货运输增长带来的交通通行需求，为区域长远经济社会发展提供稳定的道路交通基础保障。综合来看，项目适应未来一定时期交通需求达到“明显”的预期目标。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100.00%。

2.满意度

（1）改善通行服务水平群众满意度

此项指标标杆值为 90%，根据绩效评价小组对项目所在



地周边受益乡镇村民及过往群众开展的满意度问卷调查结果统计：本次调查共发放问卷 33 份，回收有效问卷 33 份，有效回收率 100%。调查结果显示，受益对象对改善通行服务水平的整体满意程度为 96.97%。完成率=96.97%/90%=107.74%，达到年初设定的 $\geq 90\%$ 的绩效目标值。

综上所述，该指标分值 10 分，根据评分标准得 10 分，得分率 100.00%。

五、主要经验及存在问题

（一）主要经验及做法

一是健全三级联动管护体系。严格落实县、乡、村三级路长制，实行分段包干、责任到人的常态化巡查模式。县交通运输局统筹项目全流程管理，各乡镇配合开展路况巡查与施工协调，应急、交管部门协同开展安全隐患排查与交通疏导，村委会负责村道日常巡查与问题上报，形成多方齐抓共管的工作格局。

二是做实病害导向前期摸排。建立季度全域路况排查机制，动态更新病害台账，将现场病害清单作为项目立项、工程量测算、预算编制的核心依据。结合本地冬季积雪、春季冻融、夏季汛期水毁的气候特征，科学编制养护方案与年度计划，严格履行可行性研究、集体决策、立项批复等程序，提升预算编制精准度。

三是实行全流程资金闭环管理。项目资金严格专款专用、单独核算，执行“施工单位申请→监理核实工程量→业务部门核验→财务审核票据→分管领导审批→财政部门复核拨付”



的多级审核流程，同步归集施工合同、监理资料、验收文件、支付凭证等全套资料，做到全程留痕、有据可查，主动接受财政、审计、纪检监察监督。

四是创新牧区适配施工组织模式。采取专业施工队伍与村级公益性岗位协同作业模式，技术含量高的工作由专业队伍实施，基础性工作由村级公益性岗位完成。科学划分养护片区、就近布设作业点，降低人员机械转运成本。结合季节气候特点分阶段错峰养护，春季集中处置冻融病害，汛期前完成排水设施清理，秋季开展水毁隐患整治，遇极端天气及时停工避险。

五是构建多维质量安全管控机制。建立监理驻场监督、主管部门抽查、分段联合验收三位一体的质量管控体系，对隐蔽工程和关键工序落实旁站监理。施工现场规范布设警示围挡和交通疏导标识，作业人员配齐安全防护装备，有效防范施工安全风险。

六是践行预防性养护理念。紧盯汛前、融雪期两个关键节点，提前开展涵洞、边沟清淤和边坡加固处置，对路面裂缝及时灌缝、小型坑槽早发现早处置，避免小病演变为大面积损毁，减少后期大修投入，延长道路使用寿命。

七是同步做好档案归集与长效管护。坚持档案资料与施工进度同步归集，完整收集立项批复、施工图、招投标文件、合同、监理资料、施工影像、支付凭证、验收资料，分类装订归档。项目完工后持续巩固三级路长制常态化巡查机制，将巡查频次、病害处置时效、道路完好率纳入绩效考核，构



建集中专项养护与日常常态化管护相结合的运维模式。

（二）存在问题

1.项目资金到位及时性有待提高。

通过特克斯县 2024 年农村公路养护项目施工情况，该项目于 2024 年 9 月 15 日完工，县级配套资金未列入当年部门预算，于 2025 年年初启动追加流程，完成县级配套资金下达，资金拨付流程仍存在优化空间。反映出财政部门与业务主管部门在资金审批、拨付等环节的衔接效率有待提升，资金发放的时效性管理需要进一步加强。项目工程款不能及时拨付至施工单位，一定程度上会影响施工单位资金周转和施工积极性。

2.农村公路建管养运长效管护机制仍需完善，牧区养护客观制约因素尚未系统性破解。

一是预防性养护、灾毁应急处置体系尚不健全。特克斯县山地丘陵地貌，融雪、暴雨等极端天气频发，道路病害反复性强，年度集中养护完成后，汛期、冻融期新病害易再次出现。当前养护工作主要依托年度集中实施，针对牧区季节性灾毁的常态化应急养护和动态病害处置机制尚不完善。

二是基层养护能力建设存在短板。专业养护技术人才紧缺，一线养护队伍实操技能有待提升。农村公路线路分散、偏远牧区作业距离远，养护人力、机械转运成本偏高，养护作业效率提升受客观条件制约。群众爱路护路共治体系尚未有效建立，沿线群众占道堆放、私设路口等行为增加了养护工作量，路产路权常态化治理机制有待健全。



三是集中专项养护与日常管护衔接不够紧密。本项目完工后，日常巡查和小病害处置主要依托县-乡-村三级路长制体系，但路长制更多停留在巡查层面，病害发现后的快速处置经费和人员保障机制仍不够健全，“集中大修效果好，日常小修小补跟进不足”的矛盾较为突出，影响了养护工程长期效益的持续发挥。

3.项目绩效目标合理性有待提升。

项目绩效目标设置符合制度要求，绩效目标及其指标的设定与项目属性特点和支出内容相关联程度较高。绩效指标覆盖了产出指标、效益指标、满意度指标，并在数量、质量、成本、时效、社会效益指标和满意度等方面进一步细化。设置的绩效指标符合客观实际且能够实现。验证指标的数据信息可获得。但通过分析项目绩效目标表发现部分指标未能准确、客观系统地反映项目情况，如：时效指标“项目按计划开工率，指标值 $\geq 95\%$ ”指标值设置不合理。指标设置不明确，无法明确指标设置的完成时间，并进行有力的约束，时效指标的设置作为反映项目是否在一定时限内达到产出和效果以及是否按时完成项目任务来说尤其重要，应根据工程实施方案设置确定的时间节点。

六、相关建议

（一）优化项目资金申请流程，提升资金支付及时性

针对项目县级配套资金未纳入当年预算、次年年初才追加下达、资金拨付衔接滞后，进而影响施工企业资金周转与施工积极性的问题，提出以下改进建议：交通运输局在年初



编制年度部门预算时，全面测算养护工程资金需求，将县级配套资金足额编入当年预算，财政部门提前参与预算联合测算，从源头减少跨年度追加资金情况；建立交通与财政常态化会商对接机制，在项目立项、施工、竣工各节点同步互通进度与资金需求，打通审批环节沟通堵点；细化养护项目预付款、进度款、尾款各环节审核拨付时限；把资金预算落实率、拨付及时率纳入相关岗位绩效考核，设置拨付时限预警督办机制，倒逼各环节提速办理。

（二）深化“建管养运”一体化改革，系统破解山地牧区农村公路养护现实难题

一是升级牧区预防性养护与灾毁应急处置能力。建议结合特克斯县融雪、汛期灾害特点，将预防性养护摆在更加突出位置，汛前、融雪期集中开展边沟涵洞清淤、边坡防护加固，从源头减少大规模灾毁。探索建立灾毁快速响应处置机制，完善灾毁巡查、险情上报、应急处置流程，提升灾害发生后的道路病害处置效率，降低灾害对道路的破坏程度。

二是加强基层养护能力建设。建议建立常态化养护技术培训机制，定期组织一线施工人员、乡镇养护管理人员开展实操培训，提升基层专业技术水平。持续优化养护片区划分，就近布设作业点位，科学调配机械、人员，降低偏远牧区转运成本。完善三级路长制落地配套保障，在落实巡查责任的同时，配套小型病害处置经费和人员，推动实现“巡查发现-快速处置”闭环管理。

三是推动构建多方协同的路产路权保护格局。建议建



立交通、乡镇、村委会、路政联合巡查执法机制，常态化开展路域环境整治。加大爱路护路宣传引导，通过入户宣讲、村级公告等方式引导群众自觉保护农村公路，减少占道堆放、私设路口等人为破坏行为，降低后期养护压力。

（三）加强绩效目标管理，科学合理设置绩效目标

建议特克斯交通运输局合理设置绩效目标，在指标设置时不仅要符合政策制度要求，还要注重绩效目标及其指标的设定与项目属性特点和支出内容相关联的程度。绩效指标要覆盖产出指标、效益指标、满意度指标，并在数量、质量、成本、时效、社会效益指标和满意度等方面进一步细化。设置的绩效指标要符合客观实际且能够实现，验证指标的数据信息可获得。不仅在预算执行过程中要做好充分准备，合理估计工作量，在考虑可实现性的基础上，尽量从严、从高设定指标值，以充分发挥绩效目标对预算编制执行的引导约束和控制作用，确保能够顺利完成既定的绩效指标值。

七、绩效评价结果应用建议

（一）及时对评价中发现问题进行整改

建议项目实施单位根据绩效评价报告中所反馈的问题和提出的建议及时研究制定整改措施，积极落实整改要求，切实提高项目管理水平，并在规定的时间内将整改情况向特克斯县财政局报告。

（二）下一年度预算安排

为有效提高财政预算资金的经济性、效率性以及效益性，建议将本次绩效评价结果作为预算单位次年预算编制的重



要依据，并优化支出结构、完善相关办法、改进预算管理。对绩效评价结果为“优秀”和“良好”的项目，建议根据政策制度，结合特克斯县党委、特克斯县人民政府工作安排以及本级财力情况等因素，原则上优先予以保障。对绩效评价结果为“一般”的项目，项目实施单位应针对性提出整改措施，落实到位。本级财政部门在编制次年该预算单位同类型项目支出时，按比例扣减预算，具体扣减比例计算方式为： $(80 - \text{项目绩效评价结果得分}) / 100$ 。对绩效评价结果“较差”的项目，本级财政部门原则上不在次年预算中给予安排。

（三）评价结果公开

积极推进评价结果和评价报告等绩效信息的公开。按照政府信息公开有关规定，由特克斯县财政局将本次绩效评价的结果信息进行公开，加强社会和舆论监督，提高财政资金使用透明度。

八、其他需要说明的问题

一是本次评价涉及的相关数据由特克斯县交通运输局提供的资料中提取，辅以访谈调研。针对上述情况，评价组在本次评价中发现的问题存在局限性，可能影响本次评价结果。针对上述情况，评价组在对收集的数据进行分析的基础上，结合对相关单位的访谈对本项目的实施效果进行客观评价。

二是本次满意度调查仅覆盖 33 名受益群众，样本量过小且缺乏多样性，导致调查结果的代表性和普适性存在明显局限，因此调查结论仅能作为局部参考，不能完全代表整体



项目的实施效果，需结合更多群众访谈、实地调研等方式进一步验证。



附件 1 评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
A项目决策 (20)	A1项目立项 (6)	A101 立项依据充分性	3	考察项目立项的依据文件是否充分，是否与国家和地区的战略目标、发展计划以及部门的基本职能和工作计划相适应。	充分	通用标准	考察①是否有相关政策依据（国家、省部级或市级政策依据）；②项目与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划是否相匹配；③项目与项目单位职责是否密切相关。以上三项各占 1/3 权重分，符合得该项权重分，不符合不得分。	根据绩效评价小组核查特克斯县交通运输局报送的相关立项审批材料及政策文件发现：①项目立项依据充分。本项目依据《关于伊犁州特克斯县 2024 年农村公路养护项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（特发改〔2024〕154 号）文件立项，项目资金来源于县级财政拨款，符合《新疆维吾尔自治区农村公路条例》《新疆维吾尔自治区农村公路管理办法》等法规明确的农村公路养护资金保障要求；同时严格落实《关于深化农村公路管理养护体制改革的意见》（国办发〔2019〕45 号）关于“县级人民政府履行主体责任”的政策要求，将农村公路养护资金纳入一般公共预算。②项目与国家和地区的战略目标、发展规划高度匹配。本项目紧扣交通强国建设、“四好农村路”高质量发展及乡村全面振兴战略部署，与自治区农村公路养护提质专项行动、伊犁哈萨克自治州三级路长制管理及山区牧区道路季节性保通等属地工作部署层层对齐，符合特克斯县综合交通运输发展规划要求。③项目与项目单位职责密切相关。依据《特克斯县交通运输局职能配置、内设机构和人员编制规定》，特克斯	3	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								县交通运输局法定承担农村公路建设、养护及路政管理职责，本项目属于其“负责农村公路及管辖范围内专用公路的建设、养护、管理”的核心职能范围，由该局负责组织实施及资金管理使用。 综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。		
		A102 立项程序规范性	3	项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	规范	通用标准	考察三点：①立项前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等；②项目立项是否符合规定程序；③审批文件和材料是否合规完整。①②③齐全得权重分的 100%，缺①扣权重分的 40%，缺②扣权重分的 30%，缺③扣权重分的 30%。	根据绩效评价小组核查特克斯县交通运输局报送的立项审批材料、招标文件及批复文件发现：①本项目立项前已履行必要程序。项目依据特克斯县发展和改革委员会《关于伊犁州特克斯县 2024 年农村公路养护项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（特发改〔2024〕154 号）立项，已按规定完成可行性研究报告编制及审批；项目资金安排经特克斯县交通运输局党组 2024 年 11 月 8 日会议集体决策通过，履行了必要的决策程序。②项目立项符合规定程序。项目严格遵循“可行性研究报告编制及批复→项目立项→施工图设计及审批→招标投标→施工许可”的基本建设程序，已按规定完成各阶段审批手续，未发现未批先建等违规情形。③审批文件和材料合规完整。项目可行性研究报告批复、施工图设计文件、招标文件、中标通知书、施工合同等审批文件及申请材料齐全、合规，项目	3	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								审批文件与申请材料均完整归档,符合农村公路建设项目管理相关要求。 综上所述,该指标分值3分,根据评分标准得3分,得分率100%。		
	A2 绩效目标 (10)	A201 绩效目标合理性	8	考察是否设立了项目总目标及年度目标,以及项目年度目标的完整性、明确性、可衡量性、可实现性、相关性和时限性。	合理	通用标准	①设立了总目标和年度目标先得20%的权重分(两项各占10%的权重分);②再根据项目年度目标是否完整、明确、合理、可衡量、可实现和总目标相关、是否有时间限制,每符合一项,再得1/6的剩余权重分。 根据绩效评价小组核查特克斯县交通运输局报送的《伊犁州特克斯县2024年农村公路日常养护项目(本级)绩效目标申报表》发现:①本项目已设立明确的总目标与年度目标,总目标紧扣农村公路养护提质、保障群众安全便捷出行的战略要求,年度目标对应县道148.26公里、乡道894.71公里、村道310.64公里的养护任务,总目标与年度目标层级清晰、逻辑顺畅。 ②绩效目标设置总体较合理,明确性方面:绩效指标均通过清晰、可量化的指标值予以界定,如数量指标明确标注“养护县道148.26公里”“养护乡道894.71公里”“养护村道310.64公里”,指标值数据来源清晰,可采集、可核验,能够有效反映项目预期产出。合理性方面:绩效目标与特克斯县农村公路养护实际需求相匹配,资金投入与年度养护任务量相当,未发现明显脱离实际或虚高设置的情况。可实现性方面:项目已制定明确的实施方案和进度	3.73	46.63%	



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								计划，养护工程量与资金投入匹配合理，具备可实现条件。但在完整性、可衡量性、时限性和相关性方面存在不足，具体情况如下：完整性方面：该项目通过公开招标形式确定施工单位，属于政府采购范畴，但质量指标中未设置“政府采购率”指标，未能完整反映项目采购管理的关键产出要求；可衡量性方面：绩效目标表中质量指标“工程合格率”指标值设置为“≥95%”，但根据《公路工程质量检验评定标准》及公路养护工程行业通行做法，养护工程质量检验评定通常执行合格率 100% 的标准要求，本项目设置标准低于行业通行标准，指标值设置不够科学严谨；时限性方面：时效指标“项目按计划开工率”指标值设置为“≥95%”，未能明确具体开工时间节点，无法对项目开工时间形成有力约束。时效指标的设置应直接考核是否按计划时间开工，而非以比例形式模糊表达；相关性方面：年度总目标中项目总投资金额描述与批复不一致，绩效目标表总目标中描述总投资为“138 万元”，但依据《关于伊犁州特克斯县 2024 年农村公路养护项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（特发改〔2024〕154 号），项目批复总投资为 700 万元，总目标中金额描述与批复文件不一致，易产生信息误导。根		



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								据评分标准，扣除 $80\% \times 4/6 \times 8 = 4.27$ 分。 综上所述，该指标分值 8 分，根据评分标准得 3.73 分，得分率 46.63%。		
		A202 绩效指标明确性	2	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明确细化情况。	明确	通用标准	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，满足得 30%权重分，否则不得分； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现，满足得 40%权重分，否则不得分； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应，满足得 30%权重分，否则不得分。	根据绩效评价小组核查特克斯县交通运输局报送的《伊犁州特克斯县 2024 年农村公路日常养护项目（本级）绩效目标申报表》发现：①项目已将绩效目标细化分解为具体的绩效指标。项目共设置一级指标 4 个、二级指标 7 个、三级指标 8 个，覆盖产出、效益、满意度等维度，将“农村公路养护提质”的总体目标细化为“养护县道 148.26 公里”“养护乡道 894.71 公里”“养护村道 310.64 公里”等具体可考核的指标，实现了绩效目标从宏观到微观的有效传导。②绩效指标均通过清晰、可衡量的指标值予以界定。数量指标明确标注各类公路养护里程，质量指标以“工程合格率 $\geq 95\%$ ”的百分比形式呈现，时效指标以“项目按计划开工率 $\geq 95\%$ ”进行约束，成本指标明确“ ≤ 276 万元”的上限控制，效益指标通过“明显提升”“明显”等分级标准予以衡量，满意度指标以“ $\geq 90\%$ ”的量化标准体现。所有指标值数据来源清晰、标准明确、可采集、可核验，能够有效反映项目预期产出和效果。③绩效指标值与项目年度目标任务及计划安排高度匹配。指标设定	2	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								的县道、乡道、村道养护里程与《特克斯县 2024 年农村公路日常养护计划》确定的年度任务完全一致，成本指标与预算批复金额严格对应，效益指标和满意度指标与项目总体目标层层衔接，未出现指标值与目标任务脱节的情况。 综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。		
	A3 资金投入（4）	A301 预算编制科学性	2	考察预算编制是否科学、合理，是否存在明显不合理之处。	科学	通用标准	考察①预算编制依据充分、合理；②预算编制细化；以上两项各占 50%的权重分，满足则得对应权重分，否则扣除对应权重分。	根据绩效评价小组核查特克斯县交通运输局报送的预算编制文件及批复材料发现：①预算编制依据充分、合理。本项目依据《关于伊犁州特克斯县 2024 年农村公路养护项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（特发改〔2024〕154 号）立项，严格按照《特克斯县 2024 年农村公路日常养护计划》确定的年度养护任务及《特克斯县交通运输局党组 11 月 8 日会议纪要》集体决策，编制县级配套资金预算 276 万元，预算编制依据充分，符合《中华人民共和国预算法》《新疆维吾尔自治区农村公路条例》等规定要求。②预算编制合理。本项目县级配套资金 276 万元全部用于同一施工合同段的工程款支付，资金用途集中、内容单一，预算以总额控制方式编制，与项目实际实施方式相适应，能够满足资金管理需要。资金拨付严格执行预	2	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								算批复用途，实际支出未超出预算范围，不存在明显不合理之处。 综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。		
		A302 资金分配合理性	2	考察项目资金分配是否合理。	合理	通用标准	①预算资金分配依据是否充分；②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。以养护项目可行性研究报告(代项目建议书)的批复为准，满足则得分，否则扣除对应权重分。	根据绩效评价小组核查特克斯县交通运输局报送的预算编制文件、资金分配方案及支付凭证发现：①本项目预算资金分配依据充分。特克斯县交通运输局根据《关于伊犁州特克斯县 2024 年农村公路上两项各占 50%的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。》（特发改〔2024〕154 号）立项，结合《特克斯县 2024 年农村公路日常养护计划》确定的年度养护任务及《特克斯县交通运输局党组 11 月 8 日会议纪要》集体决策，申请县级配套资金 276 万元，并经县财政局预算追加审批下达，分配依据充分、程序合规。②资金分配额度合理，与项目单位实际相适应。项目资金 276 万元全部用于支付伊犁州特克斯县 2024 年农村公路养护项目工程款。项目为一个施工合同段，由特克斯县特通城市建设有限责任公司承建，养护内容包括县道 148.26 公里、乡道 894.71 公里、村道 310.64 公里，养护里程合计	2	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								1353.61 公里，资金分配额度与承担的工程量相匹配，不存在资金分配与建设内容脱节的问题。 综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。		
B 项目过程 (20)	B1 资金管理 (12)	B101 资金到位率	4	反映项目预算资金的实际到位情况；资金到位率=实际到位金额/预算批复金额×100%	100%	通用标准	资金到位率达 100%则得满分，低于则每降低 1%扣相应权重的 5%，扣完为止。	经核查特克斯县交通运输局提供的预算下达文件及资金到账凭证，本项目年度预算资金总额为 276 万元，截至 2025 年 12 月 31 日，实际到位资金 276 万元，资金到位率=276/276×100%=100%。 综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。	4	100.00%
		B102 预算执行率	4	反映项目预算资金的实际执行情况；预算执行率=实际支出金额/预算批复金额×100%	100%	通用标准	预算执行率达 100%则得满分，低于则每降低 1%扣相应权重的 5%，扣完为止。	经核查特克斯县交通运输局提供的预算执行报表、支付凭证及项目支出明细账，本项目年度预算资金总额为 276 万元，截至 2025 年 12 月 31 日，实际支出 276 万元，资金全部用于支付伊犁州特克斯县 2024 年农村公路养护项目工程款。预算执行率=276/276×100%=100%。 综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。	4	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		B103 资金使用合规性	4	反映项目资金使用是否合规	合规	通用标准	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。以上四项均符合得满分，否则不得分。	根据绩效评价小组核查特克斯县交通运输局报送的项目支出明细账、记账凭证、账户余额表及支付凭证发现：①在项目执行过程中资金的使用遵守《中华人民共和国预算法》《行政单位财务规则》《财政部交通运输部关于印发〈交通运输领域专项资金管理办法〉的通知》及《特克斯县交通运输局项目办管理制度》《特克斯县交通运输局财务收支管理制度》等法律法规和内部规章制度。②资金的拨付具有完整的审批流程及手续。项目资金严格执行国库集中支付制度和“施工单位申请→监理单位审核确认→项目单位审批→财政部门拨付”的审批拨付流程，每笔支付均附有施工合同、进度计量资料、监理审核意见、项目单位审批单、税务发票及国库集中支付凭证等佐证资料，审批手续完备。③经逐笔核对资金支付明细，项目资金全部用于支付伊犁州特克斯县 2024 年农村公路养护项目工程款，资金流向与预算批复用途一致，符合预算批复用途。④经核查记账凭证、账户余额表及支付凭证，未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。财务核算规范，按项目单独建账、单独核算，支出科目分类准确，原始凭证及支付凭证齐全完整，资金支付全过程可追溯、可核查。	4	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。		
	B2 组织实施（8）	B201 管理制度健全性	4	项目实施单位的业务管理制度是否健全，用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	健全	通用标准	考察实施单位①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。以上两项各占 50%的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	根据绩效评价小组核查特克斯县交通运输局报送的财务及业务管理制度文件发现：①经查阅《特克斯县交通运输局财务收支管理制度》《特克斯县交通运输局项目办管理制度》等制度文件，项目实施单位已制定相应的财务和业务管理制度，涵盖预算管理、收支管理、专项资金管理、合同管理及审批报销流程等核心业务环节，并针对本项目编制了《伊犁州特克斯县 2024 年农村公路养护项目施工方案》，各项制度与项目实际管理需求高度适配。②上述财务和业务管理制度均依据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国会计法》《行政单位财务规则》及《新疆维吾尔自治区农村公路条例》等法律法规及行业管理规定制定，内容合法、合规、完整，能够有效保障项目资金的规范使用和养护工程的顺利实施。 综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。	4	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		B202 制度执行有效性	4	项目实施是否符合相关业务管理规定，用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。	执行且有效	通用标准	考察实施单位①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。以上四项各占 25%的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	根据绩效评价小组核查特克斯县交通运输局报送的项目招标文件、施工合同、监理合同、施工方案、开工报告、完工证明及竣工验收单等资料发现：①项目实施严格遵循《中华人民共和国招标投标法》《中华人民共和国安全生产法》《关于深化农村公路管理养护体制改革的意见》（国办发〔2019〕45号）和《新疆维吾尔自治区农村公路条例》等相关法律法规和管理规定，依法开展了施工及监理招标，与中标单位签订了施工合同和监理合同，施工过程中执行了施工许可、质量监督等法定程序。②经核查，本项目实施过程中未发生项目调整及支出调整事项。③项目合同书、施工方案、开工报告、完工证明、验收报告等资料齐全，已按要求及时归档，档案管理规范。④项目实施的人员条件、场地设备落实到位。根据施工方案及开工报告，施工单位管理人员及主要机械设备均已进场，施工驻地设施建设完备，施工前已完成设计文件复核及安全防护复测等工作，具备开工条件后经监理单位审核、项目执行办批准正式开工。 综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。	4	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
C 项目产出 (40)	C1 产出数量 (24)	C101 养护县道里程 (km)	8	考察养护县道公里数。	=148.26 公里	计划标准	完成率 (实际值/目标值×100%) 大于等于 100% 得满分, 完成率低于 100% 根据完成率×权重分计算。	经核查特克斯县交通运输局提供的完工证明及养护里程一览表, 本项目县道养护目标值为 148.26 公里, 实际完成养护县道 148.26 公里, 完成率 = $148.26/148.26 \times 100\% = 100\%$, 达到年初设定的绩效目标值。 综上所述, 该指标分值 8 分, 根据评分标准得 8 分, 得分率 100%。	8	100.00%
		C102 养护乡道里程 (km)	8	考察养护乡道公里数。	=894.71 公里	计划标准	完成率 (实际值/目标值×100%) 大于等于 100% 得满分, 完成率低于 100% 根据完成率×权重分计算。	经核查特克斯县交通运输局提供的完工证明及养护里程一览表, 本项目乡道养护目标值为 894.71 公里, 实际完成养护乡道 894.71 公里, 完成率 = $894.71/894.71 \times 100\% = 100\%$, 达到年初设定的绩效目标值。 综上所述, 该指标分值 8 分, 根据评分标准得 8 分, 得分率 100%。	8	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		C103 养护村道里程 (km)	8	考察养护村道公里数。	=310.64 公里	计划标准	完成率 (实际值/目标值×100%) 大于等于 100% 得满分, 完成率低于 100% 根据完成率×权重分计算。	经核查特克斯县交通运输局提供的完工证明及养护里程一览表, 本项目村道养护目标值为 310.64 公里, 实际完成养护村道 310.64 公里, 完成率=310.64/310.64×100%=100%, 达到年初设定的绩效目标值。 综上所述, 该指标分值 8 分, 根据评分标准得 8 分, 得分率 100%。	8	100.00%
	C2 产出质量 (10)	C201 工程竣工验收合格率	10	考察项目工程施工质量是否达到合同约定验收合格水平。	>=95%	计划标准	完成率 (实际值/目标值×100%) 大于等于 100% 得满分, 完成率低于 100% 根据完成率×权重分计算。	经核查特克斯县交通运输局提供的工程竣工验收单, 项目于 2024 年 10 月 20 日通过竣工验收, 验收结论为工程质量合格。项目实际验收合格率为 100%, 达到年初设定的≥95%的绩效目标值, 完成率=100%/95%×100%=105.26%, 综上所述, 该指标分值 10 分, 根据评分标准得 10 分, 得分率 100%。	10	100.00%
	C3 产出时效 (6)	C301 项目按计划开工时间	3	考察项目是否按照合同计划开工。	≤2024 年 6 月 20 日	计划标准	项目在规定时间内 (2024 年 6 月 20 日) 前开工得满分, 超过规定时间开工不得分。	经核查特克斯县交通运输局提供的开工报告及批复文件: 项目《施工合同》约定开工时间为 2024 年 6 月 20 日, 施工单位于 2024 年 6 月 22 日提交开工申请, 监理单位于 6 月 23 日转报, 项目执行办于 6 月 24 日批复同意开工。实际开工时间晚于合同约定 2 日, 超过标杆值 (≤2024 年 6 月 20 日)。 综上所述, 该指标分值 3 分, 根据评分标准得 0 分, 得分率 0%。	0	0.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
D 项目效益 (20)		C302 项目按计划完工时间	3	考察项目是否按照合同计划完工。	≤2024年9月18日	计划标准	项目在规定时间内（2024年9月18日）前完工得满分，超过规定时间完工不得分。	经核查特克斯县交通运输局提供的施工合同附件及完工证明：项目施工合同约定完工时间为2024年9月18日，中标通知书明确工期为2024年6月17日开工、2024年9月15日完工；完工证明显示该项目已于2024年9月15日按期完工，早于合同约定3日，达到年初设定的绩效目标值。综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。	3	100.00%
	D1 项目效益 (10)	D101 对经济发展促进作用	5	考察项目实施后是否达到预期效益	明显提升	计划标准	①项目对经济发展促进作用“明显提升”得5分； ②“基本提升”得3分； ③“有一定促进”得1分； ④“无明显促进”得0分。	经核查伊犁州特克斯县2024年农村公路日常养护项目（本级）受益群众满意度问卷反馈及项目工作总结等资料，该项目实施后，有效完善特克斯县全域农村路网通行条件，道路通行安全性与通畅度显著提高。经济效益主要体现在以下方面：一是降低了农牧产品运输损耗与物流成本，助力本地特色农牧业外销增收；二是改善了乡村旅游通行条件，拉动沿线民宿、农家乐等文旅业态发展；三是加快了城乡物资、人员要素双向流通，优化了乡镇营商环境。综合来看，项目对经济发展的促进作用达到“明显提升”的预期目标。综上所述，该指标分值5分，根据评分标准得5分，得分率100%。	5	100.00%
		D102 项	5	考察项目实施	明显	计	①项目适应未来一定时	经核查伊犁州特克斯县2024年农村公路日常养护	5	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		目适应未来一定时期交通需求		后是否达到预期效益		划	期交通需求“明显”得 5 分;②“基本适应”得 3 分;③“适应能力一般”得 1 分;④“不适应”得 0 分。	项目(本级)受益群众满意度问卷反馈及项目工作总结等资料,该项目实施后,通过坑槽修补、边沟清淤、涵洞台帽修复等常态化养护整治,有效消除道路安全隐患、恢复路网通行承载能力,兼顾当下农牧运输、乡村旅游、群众日常出行的现实通行需求;同时通过修复排水、路基、涵洞等关键附属设施,提升道路抗损毁能力与使用寿命,契合特克斯县农牧业长效发展、乡村文旅持续扩容、城乡商贸往来逐年增长的中长期发展趋势,能够适配未来一段时期县域农村客货运输增长带来的交通通行需求,为区域长远经济社会发展提供稳定的道路交通基础保障。综合来看,项目适应未来一定时期交通需求达到“明显”的预期目标。 综上所述,该指标分值 5 分,根据评分标准得 5 分,得分率 100%。		
	D2 满意度(10)	D201 改善通行服务水平群众满意度	10	考察农村公路通行群众满意度情况	≥90%	计划标准	完成率(实际值/目标值×100%)大于等于 100% 得满分,完成率低于 100%根据完成率×权重分计算。	根据绩效评价小组对项目所在地周边受益乡镇村民及过往群众开展的满意度问卷调查结果统计:本次调查共发放问卷 33 份,回收有效问卷 33 份,有效回收率 100%。调查结果显示,受益对象对改善通行服务水平的整体满意程度为 96.97%。完成率=96.97%/90%=107.74%,达到年初设定的≥90%的绩效目标值。	10	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								综上所述，该指标分值 10 分，根据评分标准得 10 分，得分率 100%。		
总分	100								92.73	92.73%



附件 2 基础表

基础表 伊犁州特克斯县 2024 年农村公路养护项目（本级）项目情况表

序号	工作内容	实际完成值	数据来源	备注
1	养护县道里程（km）	148.26 公里	特克斯县交通运输局	各指标完成情况需提供相关佐证材料进行证明
2	养护乡道里程（km）	894.71 公里	特克斯县交通运输局	
3	养护村道里程（km）	310.64 公里	特克斯县交通运输局	
4	政府采购率	100%	特克斯县交通运输局	
5	项目竣工验收合格率	100%	特克斯县交通运输局	
6	项目按计划开工时间	2024 年 6 月 20 日	特克斯县交通运输局	
7	项目按计划完工时间	2024 年 9 月 15 日	特克斯县交通运输局	
8	项目预算控制率	100%	特克斯县交通运输局	
9	适应未来一段时期交通需求	适应	特克斯县交通运输局	
填写单位：特克斯县交通运输局（盖章） 填写人：吴磊 联系电话：15909997939 填写日期：2026 年 6 月 20 日				
备注：此表由特克斯县发展和改革委员会填写并加盖公章，并提供相关数据对应的证明材料。				



附件 3 相关负责人访谈记录

伊犁州特克斯县 2024 年农村公路养护项目 (本级) 相关负责人访谈提纲

一、请您从以下几点谈谈该项目的概况。

(1) 项目立项依据与背景；

一是政策依据，依据《农村公路条例》《新一轮农村公路提升行动方案》、自治区及伊犁州“四好农村路”建设相关工作部署，落实县级农村公路养护主体责任。二是现实背景，特克斯县农村公路里程长，覆盖各乡镇、村落、旅游景区，2024 年辖区县道、乡道、村道长期受雨雪融雪、重载车辆侵蚀，路面坑槽、裂缝、边坡垮塌、排水堵塞、标识标牌破损等病害逐年增多；同时农村客运、旅游车流持续增长，道路通行安全隐患突出，群众出行、农牧产品运输、全域旅游发展均受到制约，亟须常态化专业养护保障路网通行条件。三是考核要求，上级交通部门每年对农村公路路况、养护成效开展专项考评，必须落实年度养护项目完成养护指标。

(2) 项目立项的目的；

1. 修复各类路面、路基、桥涵病害，提升农村公路整体路况水平，提高优等路占比；

2. 完善道路养护、排水、交通标识设施，消除临水临崖、急弯路段安全隐患，保障群众、学生、游客出行安全；

3. 畅通农牧区生产运输通道，助力牛羊、特色农产品外销，服务乡村产业发展；



4. 完善旅游环线通行条件，支撑我县旅游兴县战略；

5. 落实“有路必养、养必到位”，建立规范化年度养护机制，完成上级下达养护考核任务。

（3）项目资金实施内容与实施情况；

项目资金为县级财政专项养护资金，资金全部用于辖区农村公路日常保洁、路面病害处置、路基边坡修整、边沟涵洞清淤、安全警示标志更换、路域环境整治、养护人工及机械耗材支出。

实施范围覆盖全县县道、主要乡道、通村主干道；全年分春季集中养护、日常常态化巡查处置、秋季路况整修三个阶段推进。施工采用专业养护队伍+乡镇公益性养护岗位协同模式，严格按照公路养护技术标准施工，全程监理现场监督。截至项目周期结束，全部养护内容按期完工，资金专款专用，无挤占、挪用、超标准支出，资金执行到位。

（4）项目取得的成绩与经验做法。

取得成绩

1. 全年处置道路坑槽、裂缝数百处，清理疏通涵洞、边沟全覆盖，道路排水能力显著提升，汛期道路损毁大幅减少；

2. 更换、补全破损警示桩、减速带、指路标牌，农村道路安全防护能力明显增强，全年未发生因路况问题引发的重大交通事故；

3. 路域环境全面整治，道路两侧杂物、杂草清理完毕，通行舒适度提升，群众满意度持续提高；

4. 顺利通过州级农村公路养护年度考评，路况指标达标。



经验做法

1. 落实县、乡、村三级路长制，分段包干、责任到人，常态化上路巡查；
2. 实行预防性养护，小病害早处置，降低后期大修成本；
3. 吸纳沿线村民公益性岗位参与养护，带动群众就近增收；
4. 建立群众反馈渠道，村民、村干部发现道路问题可随时上报，24小时内现场核查处置；
5. 养护、路政、安监联合巡查，同步整治占道堆放、损毁公路等违法行为。

二、请您简要介绍该项目的预算申请编报、审批和拨付流程。

1. 预算编报：年初交通部门安排技术人员全域摸排农村公路病害，测算养护工程量、人工、机械、材料费用，结合往年养护支出标准编制年度养护预算方案，附道路病害清单、工程量测算表上报县财政局。

2. 多级审批：交通局内部班子初审→分管县领导审核→县财政局对预算合理性、合规性复核。

3. 资金拨付

① 项目开工：提交施工合同、开工报告，申请拨付30%项目预付款；

② 中期进度款：施工完成50%工程量，现场核查出具进度确认单，拨付40%进度资金；

③ 竣工结算：项目完工、竣工验收合格，完成审计结



算后，拨付剩余 30%尾款；

④ 日常养护经费：按月提交养护出勤、工程量台账，按月核拨日常管护资金。

三、请您简要介绍该项目实施的关键环节有哪些？针对各环节已制定的管理办法有哪些？以及上述办法的实际实施过程中是如何操作的。

关键环节

道路病害摸排、养护施工单位选取、现场施工管控、工程质量监理、安全生产管理、阶段性验收、资金支付、竣工综合验收、养护资料归档。

根据《特克斯县农村公路养护实施方案》开展摸排

1. 病害摸排：每季度开展全域路况检测，建立病害台账，作为养护施工依据；

2. 施工单位选取：小额养护项目通过询价确定施工队伍，大额养护工程按政府采购流程实施；

3. 现场管控：安排专职监理每日驻场，交通局业务人员每周抽查，对路面修补、边坡修整、安防设施安装逐项核验；

4. 安全管理：施工路段设置警示围挡、交通疏导标识，上路作业人员统一穿戴安全防护装备，雨雪恶劣天气暂停户外养护；

5. 分段验收：每完成一段养护内容，监理、乡镇、交通部门现场核验，合格后方可进入下一阶段施工；

6. 竣工归档：完工后收集图纸、巡查记录、施工影像、验收单、票据全套资料装订存档。



四、请您谈谈作为项目实施单位，单位财务管理制度是否健全？具体的财务管理制度是什么？为确保达到资金的合理支出都做了哪些监督和约束工作？

财务管理制度

单位财务制度体系完善，执行《政府会计制度》《行政单位内部控制制度》，配套《交通项目专项资金管理办法》《项目支出报销审核细则》，明确专项资金专款专用、支出标准、报销流程、票据管理、资产登记全流程要求，制度文件上墙、全员组织学习。

资金监督约束工作

1. 支出三重审核：经办人提交资料→业务负责人核实工程量真实性→财务审核票据合规性，上报分管领导审批；

2. 专款专户管理，养护资金与单位日常经费分账核算，严禁挪用于办公支出；

3. 全程留存完整佐证材料：施工影像、巡查记录、监理签字单、劳务发放花名册、正规增值税发票，缺项不予支付；

4. 主动接受外部监督：配合县财政局绩效监控、审计局年度审计、纪检部门专项督查，及时公示项目资金使用情况。

五、该项目实施过程中涉及的部门或单位有哪些？并分别介绍一下所涉及的部门或单位的职责是什么？以及简要介绍贵单位在项目中的主要职责，并讲述相互之间是如何联合确保项目顺利开展的。

1. 县交通运输局（实施主体）：统筹项目整体实施，负责病害排查、方案编制、施工监管、质量验收、资料归档、



向上对接交通主管部门；

2. 县财政局：负责预算审核、资金统筹下达、资金使用绩效监管；

3. 各乡镇人民政府：配合开展辖区乡道、村道路况巡查，协调施工场地，组织村级公益性养护人员，收集群众道路诉求；

4. 项目监理单位：全过程监督施工质量、安全生产，出具阶段性验收意见；

5. 施工养护单位：按照方案完成路面、路基、安防等养护作业，落实安全生产，按时报送施工资料；

6. 县应急、交警部门：配合排查道路安全隐患，指导施工路段交通疏导；

7. 各村村委会：日常巡查辖区村道，上报道路破损、占道问题，协助路域环境整治。

六、请您简要说明一下，项目单位业务管理制度是否健全？各项业务管理制度是否明确了工作流程、职责分工、管理要求等，具备可操作性。

本单位农村公路养护业务管理制度体系完整，全部制度细化明确工作流程、岗位职责、操作标准、考核要求，可落地执行。

1. 岗位分工清晰：设立养护业务负责人、道路巡查员、项目资料员、质量监督员，各岗位权责互不交叉；

2. 全流程标准化：从路况摸排、方案编制、施工监管、验收、档案保管制定标准化操作步骤，每一步均有纸质记录



模板；

3. 考核机制配套：将养护巡查频次、问题处置时效、道路完好率纳入岗位年度绩效考核；

4. 动态更新制度：根据上级新政策、项目实施中出现的新问题，每年修订完善管理细则，确保制度贴合实际工作，具备操作性。

七、通过本项目经费，您认为是否达到了其预期效果？

项目经费投入后，达到预设工作目标：

1. 路况指标达标：各类路面病害全部修复，路基稳定、排水通畅，农村公路通行能力显著提升，优等路占比完成年度考核指标，群众出行风险大幅降低；

2. 服务保障能力提升：通畅的农村公路保障农牧运输、乡村旅游、学生上下学通行需求，沿线群众反馈良好；

3. 长效管护机制落地：通过年度养护项目固化常态化巡查、季节性集中养护工作模式，实现农村公路可持续管护；

4. 资金使用效益良好，以预防性养护减少后期大额维修投入，节约长期财政支出。综合来看，项目投入产出成效显著，完全实现立项预期。

八、请您谈谈项目实施过程中出现的问题或难点，针对存在的问题，是否提出有效的解决办法，以及下一步工作计划。

存在问题与难点

1. 县域农村公路点多线长面广，部分偏远牧区道路距离远，机械、人工养护成本偏高，单次处置周期较长；



2. 融雪、暴雨等极端天气频发，道路病害反复出现，养护持续性压力大；

3. 部分沿线群众存在占道堆放草料、建材、私设路口等行为，破坏路基路面，增加养护工作量；

4. 专业养护技术人员短缺，一线养护队伍专业技能有待提升。

对应解决办法

1. 优化养护片区划分，就近设置养护作业点，缩短机械转运距离，降低作业成本；推行分段包干，由乡镇公益性岗位负责日常简易保洁、小病害上报，专业队伍集中处置大型破损；

2. 强化汛期、融雪期前置巡查，提前清理涵洞、加固边坡，落实预防性养护，减少灾害损毁；

3. 交通、乡镇、村两委联合开展路域整治宣传，常态化入户劝导，依法清理占道障碍物，建立路政巡查长效机制；

4. 定期组织养护技能培训，邀请交通行业技术专家现场教学，提升一线人员路面修补、安防设施维修操作水平。

下一步工作计划

1. 持续落实三级路长制常态化巡查，建立道路病害动态台账，做到早发现、早处置，深化预防性养护；

2. 结合年度路况检测数据，提前摸排道路破损情况，加大路域环境综合整治力度，常态化开展路政宣传，引导群众爱路护路；



3. 完善养护人才培养机制，常态化开展安全、技术实操培训，稳定一线养护队伍，健全养护项目绩效全流程管理，细化资金使用台账，持续提升财政资金使用效益；
4. 积极对接上级交通部门，争取养护补助资金，逐步完善农村公路安防配套设施，持续提升全县农村公路通行品质。

访谈联系表

 访谈对象 特克斯县交通运输局	被访谈者	联系方式	时间
	吴磊	15909997939	2026年7月15日



附件 4 满意度问卷

伊犁州特克斯县2024年农村公路养护项目（本级）受益群众满意度问卷

尊敬的先生/女士：

您好！受特克斯县财政局的委托，我公司对伊犁州特克斯县 2024 年农村公路养护项目（本级）受益群众满意度情况展开调研。感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查。整份问卷的填写大约需要 5 分钟，请根据您的真实感受填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析，对于个人信息将予以严格保密。感谢您的支持与配合！

新疆财讯睿智信息咨询有限公司

2026 年 7 月

一、基本问题

1. 您的身份（单选）？

- A. 常住村民
- B. 村干部
- C. 务农从业者
- D. 运输从业者
- E. 外来人员
- F. 其他

2. 您日常使用本村（乡、县）道路的频率？（单选）

- A. 几乎每天



- B. 每周 1-4 次
 - C. 每月数次
 - D. 极少使用
3. 您日常出行主要方式？（单选）
- A. 步行
 - B. 电动车/摩托车
 - C. 家用汽车
 - D. 农用三轮车/货车
 - E. 客运班车
 - F. 其他
4. 本村（乡、县）道路坑洼、裂缝、沉降、破损问题是否得到及时修复？（单选）
- A. 及时修复，基本无破损
 - B. 修复较及时，少量轻微破损
 - C. 修复一般，存在部分破损
 - D. 修复不及时，破损较多
 - E. 从未修复，破损严重
5. 雨天本村（乡、县）道路积水、泥泞、翻浆情况是否改善？（单选）
- A. 极大改善，无积水泥泞
 - B. 有所改善，轻微积水不影响通行
 - C. 基本无变化，偶尔积水泥泞
 - D. 较差，经常积水影响出行



- E. 极差，雨天无法通行
6. 道路出现落石、塌方、障碍物、杂草遮挡等问题后，清理处置是否及时？（单选）
- A. 非常及时
- B. 比较及时
- C. 一般
- D. 不及时
7. 雨雪、大风等恶劣天气后，道路清障、保通工作是否到位？（单选）
- A. 非常到位，快速恢复通行
- B. 比较到位
- C. 基本到位
- D. 完全不到位
8. 养护人员定期巡查道路、排查隐患的工作是否到位？（单选）
- A. 全场到位，常态化巡查
- B. 基本到位，定期巡查
- C. 一般，偶尔巡查
- D. 较少巡查
- E. 从未巡查

二、满意度问题

请根据真实感受就以下问题分别做出满意度判断，在对应的数字上标记，其中，5分最高，1分最低。



满意度问题	——最高最低▶
1.您对本村（乡、县）主干道、通组路路面平整程度的满意度。	5 4 3 2 1
2.您对本村（乡、县）道路日常畅通情况（无杂物堆积、无占道遮挡）的满意度。	5 4 3 2 1
3.您对道路破损、故障上报后，相应养护和维修效率的满意度。	5 4 3 2 1
4.您对本村（乡、县）道路养护工作整体常态化、规范化程度的满意度。	5 4 3 2 1

〈再次感谢您的支持与配合！〉



附件 5 满意度调查问卷报告

伊犁州特克斯县2024年农村公路养护项目（本级）受益群众 满意度问卷报告

一、调研对象与调研内容

（一）调研对象

本次调研对象为伊犁州特克斯县 2024 年农村公路养护项目（本级）沿线受益群众，包括项目所在地周边乡镇常住村民、运输从业者及过往群众等。

（二）调研内容

1.单选题:

您的身份

您日常使用本村（乡、县）道路的频率？

您日常出行主要方式？

本村（乡、县）道路坑洼、裂缝、沉降、破损问题是否得到及时修复？

雨天本村（乡、县）道路积水、泥泞、翻浆情况是否改善？

道路出现落石、塌方、障碍物、杂草遮挡等问题后，清理处置是否及时？

雨雪、大风等恶劣天气后，道路清障、保通工作是否到位？

养护人员定期巡查道路、排查隐患的工作是否到位？

2.多选题:



3.满意度问题:

您对本村（乡、县）主干道、通组路路面平整程度的满意度

您对本村（乡、县）道路日常畅通情况（无杂物堆积、无占道遮挡）的满意度

您对道路破损、故障上报后，相应养护和维修效率的满意度

您对本村（乡、县）道路养护工作整体常态化、规范化程度的满意度

二、调研方法与抽样方式

（一）调研方法

针对上述问卷对象开展问卷调查，在全面调研开展之前先进行论证，根据论证结果对问卷和抽样方式进行一次修改调整。

（二）抽样方式

本次问卷调查采用随机抽样的方式。

三、问卷的发放和回收

为给调研对象创造良好的作答环境、保证调研的科学性和严谨性，我公司工作人员在特克斯县交通运输局的协调下，组织安排问卷调研工作。

本次问卷调查采取线上问卷调查方式，回收有效问卷共计 33 份

四、调查问卷的信度与效度分析

1.信度分析



信度（Reliability）是指测量结果的一致性、稳定性及可靠性。本次问卷调查运用克朗巴哈信度系数法（Cronbach α ）来测量满意度问题的信度，其计算公式为：

$$\alpha = \frac{K}{K-1} \left(1 - \frac{\sum_{i=1}^K \sigma_i^2}{\sigma_T^2} \right)$$

其中 K 表示问卷中问题的数目， σ_i^2 为第 i 个问题得分的方差， σ_T^2 为总得分的方差。

通常，克朗巴哈系数的值在 0 和 1 之间。通常情况下，信度系数在 0.9 以上，则认为量表的内在信度高；信度系数在 0.8 ~ 0.9 之间，则表示量表信度较高；信度系数在 0.7 ~ 0.8 之间，表示量表具有相当的信度；信度系数不超过 0.7，一般认为内部一致信度不足。

分析结果显示，本次伊犁州特克斯县 2024 年农村公路养护项目（本级）受益群众满意度问卷的信度为 0.94

2.效度分析

效度（Validity）用于评价量表的准确度、有效性和正确性，即检验问卷是否能简洁、准确地描述抽样数据的属性和特征以及它们之间的复杂关系。本次问卷调查运用相关系数来估算满意度问题的效度。其计算公式为：

$$r = \frac{\sum xy}{\sqrt{\sum x^2} \sqrt{\sum y^2}}$$



其中， $x = x_i - \bar{x}$ ，表示题目得分偏差； $y = y_i - \bar{y}$ ，表示问卷得分偏差。

通常，相关系数的值介于-1 与+1 之间。即 $-1 \leq r \leq +1$ 。其中， $r > 0$ 表示两变量正相关； $r < 0$ 表示两变量负相关； $|r| = 0$ 表示两变量间不存在线性相关关系； $|r| = 1$ 表示两变量为完全线性相关； $0 < |r| < 1$ 表示两变量存在一定程度的线性相关，其中 $0 < |r| < 0.3$ 为微弱相关， $0.3 < |r| < 0.5$ 为低度相关， $0.5 < |r| < 0.8$ 为显著相关， $0.8 < |r| < 1$ 为高度相关。

调查数据计算结果表明，此次问卷效度较高，因此能够很好地反映的满意程度，有关问卷效度请见附表 1。

附表 1 伊犁州特克斯县 2024 年农村公路养护项目（本级）受益群众满意度问卷调查效度汇总

题目	效度得分
您对本村（乡、县）主干道、通组路路面平整程度的满意度	0.97
您对本村（乡、县）道路日常畅通情况（无杂物堆积、无占道遮挡）的满意度	0.9
您对本村（乡、县）道路养护工作整体常态化、规范化程度的满意度	0.96
您对道路破损、故障上报后，相应养护和维修效率的满意度	0.96

五、调查问卷的分析

1. 单选题

1) 您的身份

在 33 份有效问卷中，被调查对象中选 A.常住村民的比例为 18.18%，选 B.村干部的比例为 0%，选 C.务农从业者的比例为 3.03%，选 D.运输从业者的比例为 24.24%，选 E.外来人员的比例为 6.06%，选 F.其他的比例为 48.48%。

2) 您日常使用本村（乡、县）道路的频率？



在 33 份有效问卷中，被调查对象中选 A.几乎每天的比例为 75.76%，选 B.每周 1-4 次的比例为 15.15%，选 C.每月数次的比例为 6.06%，选 D.极少使用的比例为 3.03%。

3)您日常出行主要方式？

在 33 份有效问卷中，被调查对象中选 A.步行的比例为 0%，选 B.电动车/摩托车的比例为 15.15%，选 C.家用汽车的比例为 78.79%，选 D.农用三轮车/货车的比例为 6.06%，选 E.客运班车的比例为 0%，选 F.其他的比例为 0%。

4)本村（乡、县）道路坑洼、裂缝、沉降、破损问题是否得到及时修复？

在 33 份有效问卷中，被调查对象中选 A.及时修复，基本无破损的比例为 72.73%，选 B.修复较及时，少量轻微破损的比例为 24.24%，选 C.修复一般，存在部分破损的比例为 3.03%，选 D.修复不及时，破损较多的比例为 0%，选 E.从未修复，破损严重的比例为 0%。

5)雨天本村（乡、县）道路积水、泥泞、翻浆情况是否改善？

在 33 份有效问卷中，被调查对象中选 A.极大改善，无积水泥泞的比例为 81.82%，选 B.有所改善，轻微积水不影响通行的比例为 18.18%，选 C.基本无变化，偶尔积水泥泞的比例为 0%，选 D.较差，经常积水影响出行的比例为 0%，选 E.极差，雨天无法通行的比例为 0%。

6)道路出现落石、塌方、障碍物、杂草遮挡等问题后，清理处置是否及时？



在 33 份有效问卷中，被调查对象中选 A.非常及时的比例为 81.82%，选 B.比较及时的比例为 18.18%，选 C.一般的比例为 0%，选 D.不及时 的比例为 0%。

7)雨雪、大风等恶劣天气后，道路清障、保通工作是否到位？

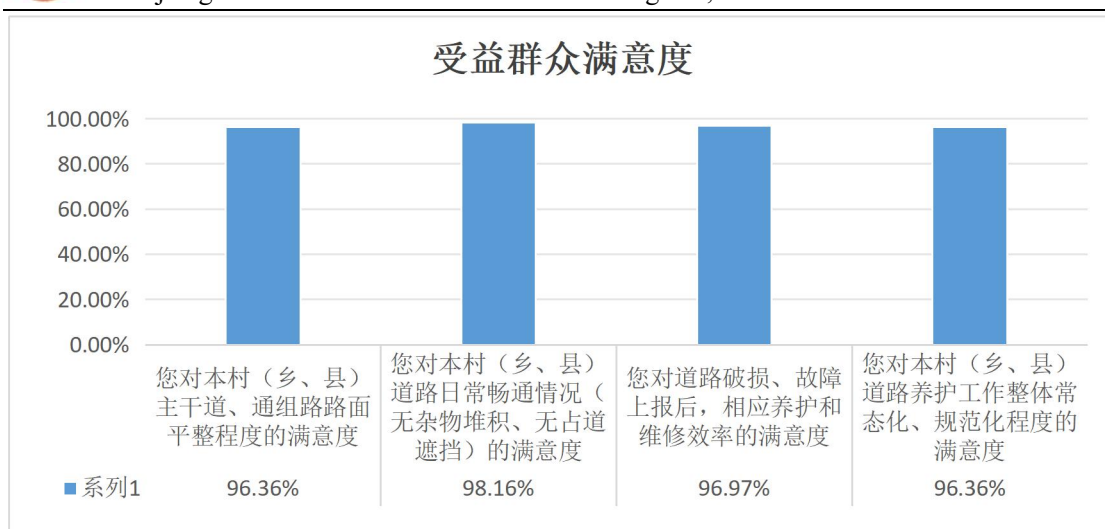
在 33 份有效问卷中，被调查对象中选 A.非常到位，快速恢复通行的比例为 90.91%，选 B.比较到位的比例为 9.09%，选 C.基本到位的比例为 0%，选 D.完全不到位的比例为 0%。

8)养护人员定期巡查道路、排查隐患的工作是否到位？

在 33 份有效问卷中，被调查对象中选 A.全场到位，常态化巡查的比例为 81.82%，选 B.基本到位，定期巡查的比例为 18.18%，选 C.一般，偶尔巡查的比例为 0%，选 D.较少巡查的比例为 0%，选 E.从未巡查的比例为 0%。

2.满意度题

根据问卷调查显示，受益对象的整体满意程度为 96.97%，满意度水平较好。 调查对象对问题按照满意度评分由高到低排序依次为：您对本村（乡、县）主干道、通组路路面平整程度的满意度（96.364%）、您对本村（乡、县）道路日常畅通情况（无杂物堆积、无占道遮挡）的满意度（98.182%）、您对道路破损、故障上报后，相应养护和维修效率的满意度（96.97%）、您对本村（乡、县）道路养护工作整体常态化、规范化程度的满意度（96.364%）。具体如下图所示。



六、意见及建议

无。



附件 6 项目支出科目明细账

科目明细账

科目： 710101 行政支出/财政拨款支出

第1页，共2页

第1页，共2页

单位：元

月	日	凭证号	摘要	借方	贷方	方向	余额
1			上年结转			平	
1			本月合计			平	
1			本年累计			平	
2	24	记账-02-0024	伊犁州特克斯县2024年农村公路养护项目（本级配套工程费）	1000000		借	1000000
2			本月合计	1000000		借	1000000
2			本年累计	1000000		借	1000000
3	21	记账-03-0031	伊犁州特克斯县2024年农村公路养护项目（本级配套工程费）	1232000		借	2232000
3	21	记账-03-0031	伊犁州特克斯县2024年农村公路养护项目（本级配套工程费）	528000		借	2760000
3			本月合计	1760000		借	2760000
3			本年累计	2760000		借	2760000
4			本月合计			借	2760000
4			本年累计	2760000		借	2760000
5			本月合计			借	2760000
5			本年累计	2760000		借	2760000
6			本月合计			借	2760000
6			本年累计	2760000		借	2760000
7			本月合计			借	2760000
7			本年累计	2760000		借	2760000
8			本月合计			借	2760000
8			本年累计	2760000		借	2760000

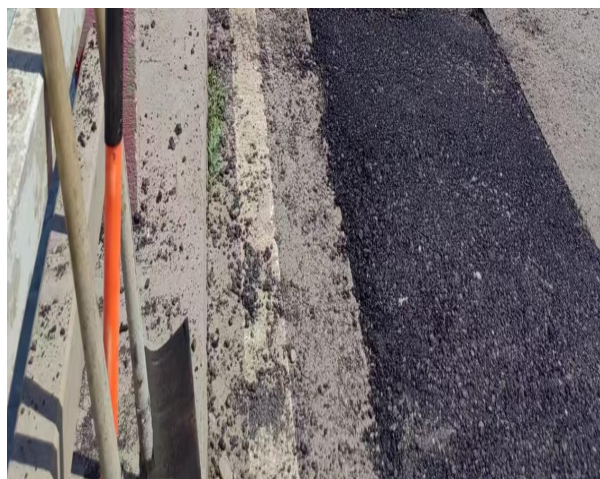
单位： 408001 特克斯县交通运输局 654027000408001001 特克斯县交通运输局

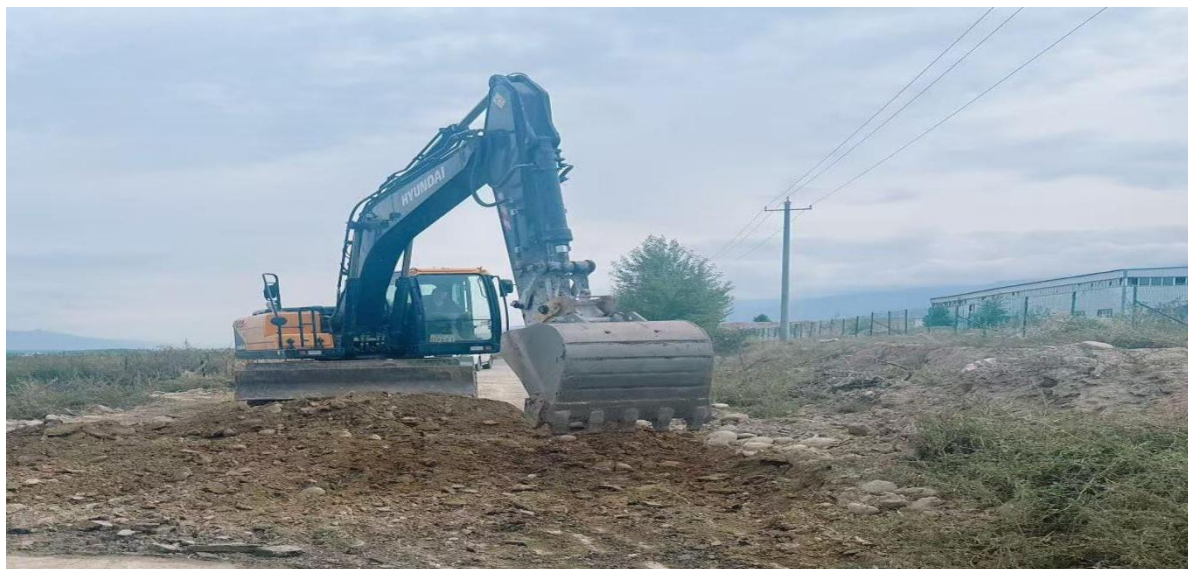
打印人：如克亚

打印日期：2026-07-16



附件 7 养护施工照片







附件 8 征求意见函

2025 年度伊犁州特克斯县 2024 年农村公路 养护项目（本级）项目绩效评价报告征求 意见函

特克斯县交通运输局：

现将我公司对你单位的绩效评价报告送达给你单位。请你单位于 2026 年 7 月 31 日 19:30 点前，提出书面意见或说明纸质版，反馈至我评价工作组。逾期未回复，视为无异议。

望回函。

附：《伊犁州特克斯县 2025 年度预算绩效评价报告—伊犁州特克斯县 2024 年农村公路养护项目（本级）》

评价机构：新疆财讯睿智信息咨询有限公司

2026 年 7 月 29 日



备注：征求意见函一式两份，一份送达被评价单位，一份评价单位留存并纳入评价报告归档。



附件 9 单位回复函

特克斯县交通运输局

关于《2025 年特克斯县交通运输局伊犁州特克斯县 2024 年农村公路养护项目（本级）绩效评价报告》的回复函

县财政局：

自收到《2025 年特克斯县交通运输局伊犁州特克斯县 2024 年农村公路养护项目（本级）绩效评价报告》后，我局高度重视，及时组织分管领导及相关业务科室开展学习讨论。大家一致认为该评价结论科学公正、准确合规，符合项目绩效评价相关要求。

特此复函。

王明 10/9

