

《特克斯县国土空间总体规划（2020-2035年）》

公众征求意见稿

特克斯县人民政府

2023年1月

注：本次成果为征求意见稿，最终成果以审批文件为准。

目录

第一章 总则	3
第二章 目标战略	5
第一节 总体定位.....	5
第二节 发展战略.....	5
第三节 发展目标.....	6
第四节 规划指标体系.....	7
第五节 发展规模预测.....	7
第三章 总体格局	8
第一节 区域协同.....	8
第二节 国土空间总体格局.....	9
第三节 生态总体格局.....	10
第四节 农业空间格局.....	10
第五节 城镇空间格局.....	11
第六节 加强三线管控.....	12
第四章 城乡品质提升与特色塑造	14
第一节 产业空间布局.....	14
第二节 历史文化保护.....	15
第三节 塑造城乡风貌特色.....	16
第五章 中心城区空间布局	18
第一节 中心城区范围划定.....	18
第二节 功能布局与用地优化.....	18
第三节 重要控制线管控.....	22
第四节 居住与住房保障.....	23
第五节 公共服务设施布局.....	25
第六节 绿地系统和开敞空间.....	25
第七节 道路交通.....	27
第八节 历史文化保护.....	28
第六章 规划实施保障	31

第一节 规划实施传导.....	31
第二节 用地政策创新.....	31
第三节 实施机制保障.....	32
附表	33

第一章 总则

第1条 编制目的

本规划是对特克斯县域范围内国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制相关专项规划和详细规划的依据。凡在规划范围内涉及国土空间和自然资源保护利用的各项政策、规划的制定，以及各类规划建设管理活动，均应符合本规划。

第2条 规划依据

国家层面

- 1、《中华人民共和国城乡规划法》（2019年修正）
- 2、《中华人民共和国环境保护法》（2014年修订）
- 3、《中华人民共和国土地管理法》（2020年修正）
- 4、《历史文化名城名镇名村保护条例》
- 5、《县域村镇体系规划编制暂行办法》
- 6、《村镇规划标准（GB50188-2007）》
- 7、市级国土空间总体规划编制指南（试行）
- 8、《资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价指南》（2020.01.19，试行）
- 9、《市县国土空间规划基本分区与用途分类指南》（2019.06.24，试行，送审稿）
- 10、中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见（中发【2019】18号）
- 11、自然资源部《关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）
- 12、自然资源部关于做好市县国土空间总体规划编制工作的指导意见（征求意见稿）
- 13、自然资源部办公厅关于开展国土空间规划“一张图”建设和现状评估工作的通知（自然资办发〔2019〕38号）

14、中共中央办公厅 国务院办公厅 印发《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》（2019. 11. 01）

自治区、伊犁州直、特克斯层面

- 1、《新疆全面开展国土空间规划编制工作方案（2019. 08）》
- 2、《新疆地区大纲编制要求（2019. 10，初稿）》
- 3、关于印发张春林同志在自治区领导干部国土空间规划专题研讨班上讲话的函（2019. 11. 12）
- 4、《伊犁州直全面开展国土空间规划编制方案（2019. 09）》
- 5、《特克斯县开展国土空间规划编制工作方案（2019. 09）》
- 6、《新疆维吾尔自治区城镇开发边界划定技术指南》（试行，2021. 06）
- 7、《新疆维吾尔自治区市县国土空间规划现状基数转换办法》（征求意见稿）
2021. 05

规划数据基础

以特克斯县“三调土地变更数据”作为本次规划的底图与底数。

第3条 规划期限

规划期限：近期至 2025 年，远期至 2035 年。

第4条 规划范围

本次规划范围是特克斯县行政辖区内全部用地，（六镇两乡、县直属，马场包含在科克苏镇内）总面积（不含兵团）7390. 83 平方公里。

第二章 目标战略

第一节 总体定位

第5条 发展定位

1、践行生态文明理念的世界自然遗产地

特克斯生态资本丰富，拥有世界自然遗产地——喀拉峻，以及科桑溶洞、阿热善温泉、阔克苏大峡谷、恰甫其海等多处生态资源。在未来的发展中，特克斯应以生态保护为先导，践行生态文明理念，坚守生态红线，保护各类生态资源，将特克斯建设为特克斯河谷高品质生态绿色城市。

2、具有国际文化影响力的国家历史文化名城

特克斯拥有世界上迄今保存最完整、最大的八卦城，深厚的周易八卦文化，同时还拥有反映民族特色的玛纳斯文化、红庙文化、阿腾套文化等多元文化，形成了独特的魅力，具有十分珍贵的规划、建筑、研究价值和历史社会考证价值及旅游价值。未来需要借助国家历史名城的优势和特色，以周易八卦文化为主导，融合多元文化，打造具有国际文化影响力的城市。

3、以生态文化旅游为支点的绿色发展典范

特克斯总体生态环境质量优越，位居全疆前列，且旅游资源丰富，通过合理开发旅游资源，完善旅游基础设施，围绕天山、乌孙山、特克斯河谷的生态文明优势和特征，大力发展旅游业，将特克斯打造成为伊犁州综合的旅游服务中心、新疆旅游必去的打卡地、新疆生态旅游品牌、世界自然遗产地旅游核心区，并旅游为核心构建绿色三产联动发展模式，促进特克斯成为北疆活力宜游的天山北坡魅力城市。

第二节 发展战略

第6条 “旅游+”发展战略

1、资源利用思路：锚固底线格局，凸显资源价值

梳理整合国土空间各类资源；提出三类空间保护和发展要求；三条控制线管控；三类空间优化，包括资源统筹保护与利用、用地结构布局优化。

2、人口增长思路：以旅游创业增收，推动人口和城镇化发展

以旅游暂住人口为主，增加暂住人口；通过旅游发展吸引外来人口，增加常住人口；以全域旅游作为城镇化发展的重要途径。

3、产业发展思路：坚持绿色发展，增强一二三产联动

总结并借力现有产业发展资本；践行国家及地方产业发展理念与要求；构建以生态文化旅游为主导的绿色发展典范。

4、城乡建设思路：结合内外需求，分级分类统筹城乡建设

立足旅游发展，科学规划用地规模、道路交通、基础与公服设施、景观风貌、建设品质等；根据旅游需求和城乡居民生活需求，从中心城区、乡镇、乡村三个层级提出强心、提质、足需的建设要求。

第三节 发展目标

第7条 2025年目标——初步定型

生态：生态环境初步改善，着力建设特克斯河谷高品质生态绿色城市。

文化：增强文化资源保护，优化文化设施配置，建设具有全国影响力的国家历史文化名城。

产业：构建以农牧业和旅游业为核心的三产联动模式，积极谋划与天山北坡其他市县的绿色产业协同发展。

旅游：增强旅游点吸引力，提升旅游服务，打造多处生态文化旅游名片。

第8条 2035年目标——优化成型

生态：生态环境品质提升，持续建设伊犁州高品质生态绿色城市。

文化：丰富文化活动，增强文化输出，初步建设具有国际周易文化影响力的国家历史文化名城。

产业：连同天山北坡其他市县，共同打造面向伊犁河谷的绿色产业发展样板。

旅游：建设高品质综合旅游服务体系，打造新疆生态文化旅游品牌。

第9条 2050年目标——再上台阶

生态：生态环境保持优化，建设成为疆内生态特色鲜明、活力宜游的天山北坡魅力城市。

文化：提升国际影响力，建设具有国际周易文化影响力的国家历史文化名城。

产业：建设成为以农牧业和旅游业为核心的高品质绿色发展样板城市，打造一体化协同的天山北坡绿色产业区。

旅游：实现全域、全时、全人群的高品质旅游发展目标，成为具有国际吸引力的旅游目的地。

第四节 规划指标体系

第10条 指标构成

构建“国土空间规划指标+城市发展指标”体系，其中国土空间规划指标 28 项，城市发展指标 27 项，共计 55 项。（详见附表）

第五节 发展规模预测

第11条 人口与城镇化水平预测

截止 2020 年末，县域总人口为 16.52 万人，城镇化水平为 36.20%；近期 2025 年末，县域总人口为 17 万人，城镇化水平为 44%；远期 2035 年，县域总人口为 19 万人，城镇化水平为 58%。同时综合考虑特克斯的旅游流动人口发展趋势，在常住人口的基础上预留 20%计算实际管理服务人口，作为基础设施和公共服务设施适当超前配置依据，预测到 2025 年旅游暂住人口为 5.25 万人，2035 年为 7.24 万人。

第12条 建设用地规模预测

2025 年，建设用地总规模为 111.00 平方公里；2035 年，建设用地总规模为 132.61 平方公里。

第13条 用水量预测

预测 2025 年的总用水量为 2.37 亿 m^3 ，其中，农业用水量为 2.07 亿 m^3 ，占比最大，达到 86.71%，工业用水量为 0.07 亿 m^3 ，生活用水量为 0.19 亿 m^3 ，生态用水 0.04 亿 m^3 。

预测 2035 年的总用水量为 2.22 亿 m^3 ，其中，农业用水量为 1.89 亿 m^3 ，占比最大，达到 85.14%，工业用水量为 0.11 亿 m^3 ，生活用水量为 0.18 亿 m^3 ，生态用水 0.04 亿 m^3 。

第三章 总体格局

第一节 区域协同

第14条 协同目标

1、建设伊犁河谷旅游中心城市

依托大伊宁经济圈和口岸优势，充分发挥自身生态、文化、旅游优势，实现与周边地区旅游资源互联、旅游基础设施共享、旅游相关服务产业联动发展，建设中国八卦城、伊犁州旅游中心城市，打造伊犁州直南部旅游轴线，发展伊犁州全域旅游。

2、构建纵跨南北，横贯东西的枢纽经济

构建“一横一纵”区域交通体系，“一纵”是联系南北疆的中部通道，“一横”是横贯东西的天山北麓旅游通道。逐步凸显交通枢纽优势，交通通达性不断提升，集聚辐射能力逐渐增强，交通枢纽产业逐步形成，实现基础设施、交通、产业、城镇融合发展和城镇经济社会综合实力的整体提升。

3、构建区域合作体系

结合伊犁州直地区发展现状特征，统筹资源和要素，通过加强交通体系建设，衔接重大设施，推动生态环境的联合保护，强化产业的分工协作，构建绿色生态的产业格局，打造伊犁州区域合作体系，促进该区域的共同发展。

4、促进兵地融合

合理构建兵地融合的合作体质与协调机制，解决特克斯县兵地之间空间配置、设施共享、资源保护以及产业发展之间的矛盾与问题，促进兵地和谐发展，打造兵地融合统一发展示范区。

第15条 区域空间格局

形成“一横一纵一圈一心”的区域空间格局。加快铁路、高速公路、主干公路的建设，利用交通优势发展枢纽经济。结合历史文化名城，打造易经文化城市，利用好自然、人文资源优势，发挥好伊犁河谷旅游中心城市的职能，加快服务产业促进城镇化的进程。

横：东西联动的天山北麓旅游发展带。

纵：贯穿南北疆的商贸物流发展带。

圈：昭—特—巩产业联动圈。

心：交通枢纽中心，旅游中心城市。

第二节 国土空间总体格局

第16条 县域总体格局

基于特克斯县整体的自然环境本底条件以及城镇建设条件，在国土空间规划坚持生态保护优先，统筹传统农业生产、城镇建设等开发空间布局，构建“南北两山保护，沿河协调发展”的国土空间保护发展格局。

“两山保护”：承担着重要的水源涵养功能，是维护河谷和绿洲生命线的重要生态屏障，构建南北两山保护格局，限制在南北两山区域的开发建设。①北部乌孙山——自西向东，与那拉提山的余脉相接，形成一条东西向的生态屏障；②南部天山山脉——作为高山生态屏障，是高山草原和水源的重要承载地。

“沿河发展”：沿特克斯河谷带状发展，形成绿色安全的生产环境和宜居美丽的生活环境。①特克斯河谷核心城镇发展区——串联特克斯主要乡镇，是城市未来的核心发展片区。同时沿特克斯河谷支流进行开发建设，安排生活空间和生产空间；②南北两翼农牧发展协调区——依托特克斯河水资源、耕地资源、草原资源发展为基础，协调农村生活、生产空间。

第17条 特克斯县国土空间总体用地结构与优化

1、优先安排基本农田用地

规划期内特克斯县的基本农田布局主要依据保证数量，提高质量的原则。尽可能稳定基本农田的现状布局，严格控制优质农田调出；同时随着中心城区和区域中心镇经济和城市化的迅速发展，将城区周边地区已纳入规划建设区域的基本农田逐步调出；其次，根据第三次国土空间调查的结果，将低等别、质量较差、田面坡度大于25度不宜农作、非耕地、零星破碎、生态脆弱地区的基本农田调出，将优质农田、整理后经验收合格的耕地调入以补充基本农田。

2、保障国土生态屏障网络用地

规划按照区域生态环境安全的要求，将已依法划定的自然保护区、森林公园，以及重要水源保护区等的核心区域优先划为生态屏障用地，作为禁止建设区域进

行严格保护。同时严格保护现有水系，尽量保持主要河道、湿地的自然形态，控制滨水地带的土地利用，保护区域水生环境与水质。

3、保证基础设施完善

特克斯县整体基础设施较为欠缺，规划期主要是落实全县基础设施的建设，结合经济社会发展需求与土地自然条件，合理安排能源、市政、环保等基础设施用加强重点发展镇与中心城区的联系，提升重点发展镇区的区域交通的地位；交通布局与城市空间结构调整、土地开发利用、经济发展相协调，充分发挥交通设施对城市和经济发展的引导作用。

第三节 生态总体格局

第18条 生态空间总体格局

两廊：特克斯河、科克苏河形成的流域生态廊道，承担生态系统内外的物质流、信息流、能量流交换的媒介，同时还形成了重要的景观生态廊道功能。

两屏：北部乌孙山、南部天山山脉承担着重要的水源涵养功能，是维护河谷和绿洲生命线的重要生态屏障，构建南北两山保护格局，限制在南北两山区域的开发建设；

四区：河谷农业城镇发展区、基本草原水土保持区、高山草甸涵养区、冰川冻土区。

第四节 农业空间格局

第19条 农业空间总体格局

一心：以特克斯县城城区为中心，以农业生态园为主体，重点发展设施农业以及绿色加工业。

一带：沿特克斯河谷分布，生态环境良好，适宜发展特克斯生态农业，打造河谷生态农业带。

五区：①粮食作物耕种区——集中在西部片区，以推广玉米、小麦、油料种植为主；②特色农业种植区——集中在中部片区，以推广蔬菜、中药材、特色林果为主；③有机生态农业种植区——集中在东部片区，以推广绿色、养生蔬菜、马铃薯、林果、冷水鱼为主，以服务外来游客为主；④规模畜牧养殖示范区——以特克斯河沿河台地的农业区为基础，扩大饲草种植规模生产基地，建设肉牛繁

育基地，建设肉用种羊繁育基地和肉用商品羊；⑤绿色生态草原畜牧发展区——为中部高地草原、山地的草原区。依托纯天然原生态的广袤草地打造“有机牛肉、有机羊肉产业”。

第五节 城镇空间格局

第20条 城镇空间结构

一主——中心城区：特克斯镇的行政、商业、旅游服务、文体中心

两副——乔拉克铁热克镇、喀拉达拉镇；乔拉克铁热克镇是特色养殖，林果业、种植业的重要生产基地；喀拉达拉镇是特克斯旅游中心镇。

双轴——河谷城镇发展主轴：以特克斯河谷交通廊道为纽带，加快中心城区、枢纽城镇发展，支撑特克斯河谷地区发展。旅游发展轴线：整合八卦城、擦拉峻景区旅游资源，构建特克斯城区与喀拉峻景区的快速交通联系，文化旅游、生态旅游相结合，提升特克斯镇旅游服务职能。

多节点——主要指其他一般镇，根据各个镇的地理位置以及民族特色确定其主要空间职能，与中心城区和重点镇共同构成“一主两副多节点”的空间格局。齐勒乌泽克——现代农业基地，打造畜牧业本土品牌；阔克苏乡——特色养殖、种植，以设施农业为主，打造维吾尔特色民俗文化乡；阔克铁热克柯尔克孜乡——特色种植业，林果业基地，建材加工产业区，拓宽增收渠道，增加收入；喀拉托海镇——工业集中区，渔业养殖区；开发富有浓郁的民族色彩的喀拉托海镇民族非物质文化遗产。

第21条 城镇规模等级体系

一级：人口规模>8.0 万人，即特克斯镇为主的中心城区包括呼吉尔特蒙古族乡；

二级：人口规模在 1.0~4.0 万人之间，包括喀拉达拉镇、乔拉克铁热克镇 2 个；

三级：人口在规模 0.5~2.5 万人之间，包括阔克铁热克民族镇、齐勒乌泽克镇、科克苏镇包括马场、喀拉托海镇共 4 个。

四级：中心村，各乡镇内具有一定人口规模、产业基础和较为齐全的公共设施的村庄。包括苏阿苏村、阔布村、前进新村、阿克塔木村、塔斯巴斯陶村、霍

斯托别村、阿克卓勒村、也什克列克村、翁库尔塔斯村、喀布萨朗村，共 13 个行政村。

五级：基层村，除去中心村剩余的现状发展一般或较差的村庄，共 37 个。

特色村：多是一般村，但拥有丰厚的旅游资源，拥有较高的旅游发展潜力，也可以是发展较好的、有旅游发展潜力的特色村。包括阿腾套村、巴合勒克村、阿克塔斯村、库热村、阿克铁热克村、阿特恰比斯村、克孜勒阔拉村、查干萨依村、柯尔干布拉克村、铁热克提村、喀拉尕什特村、琼库什台村、喀拉峻村、喀英德村等，共 14 个。

第22条 城镇职能分工体系

特克斯县城为旅游服务型城市，是国家历史文化名城、重要的旅游服务基地。

特克斯县乡镇分为旅游服务型、农业服务型乡镇，其中旅游服务型乡镇有乔拉铁热克、喀拉达拉、齐勒乌泽克、阔克铁热克、喀拉托海，共 5 个；农业服务型乡镇有科克苏，共 1 个。

第六节 加强三线管控

第23条 三线总体格局

永久基本农田总面积为 307.92 平方公里，占国土空间总面积 4.16%（不含兵团）；生态保护红线总面积为 4930.83 平方公里，占国土空间总面积 66.71%（不含兵团）；城镇开发边界总规模 15.38 平方公里，占国土空间总面积 0.21%（扣除兵团）。

第24条 永久基本农田

划定永久基本农田保护面积 307.92 平方公里，占国土空间总面积 4.16%（不含兵团）。主要分布在特克斯县各乡镇沿特克斯和及其支流的河谷空间。

第25条 生态保护红线

落实 2022 年州直下发版生态保护红线，面积 4930.83 平方公里，占国土空间总面积 66.71%（不含兵团）。

第26条 城镇开发边界

特克斯县 2035 年城镇开发边界面积为 15.38 平方公里。其中，城镇集中建

设区面积为 15.38 平方公里，城镇弹性发展区面积为 0 平方公里，特别用途区面积为 0 平方公里，城镇开发边界的围合面积与现状城镇建设用地的比例为 1.21。

第27条 三线管控

1、永久基本农田

从严管控非农建设占用永久基本农田，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量；为实施国家重大交通、能源、水利及军事用地，经批准占用永久基本农田集中区的，原则上分区不做调整。

2、生态保护红线

对于生态保护红线集中区域，应以严格保护、禁止开发区域进行管理，实施最严格的准入制度，严禁任何不符合主体功能定位的开发活动，任何单位和个人不得擅自占用或改变原国土用途。区内原有村庄、工矿等用途，应严格控制建设行为的扩展并根据实际发展需要逐步引导退出。

对于未划入生态保护红线的其他生态区域，采取“名录管理+约束指标+分区准入”相结合的方式细化管理规定，以保护为主，开展必要的生态修复。依靠限制开发的要求进行管理，允许在不降低生态功能、不破坏生态系统的前提下，依照国土空间规划和相关法定程序、管制规则的前提下，允许适度开发利用。

3、城镇开发边界

集中建设区内实行建设用地总量和强度双控，提高建设用地利用效率。在镇域层面应明确各类城镇建设土地用途的开发强度、投资强度等准入要求，并按照规定的强度供应土地，加强供后监督。建立违约退出机制，提高土地节约集约利用水平。规划期内应提高存量建设用地的集约利用水平。新建项目优先利用存量建设用地，特别是低效用地和废弃用地。

第四章 城乡品质提升与特色塑造

第一节 产业空间布局

第28条 产业规划理念

旅游带动，农牧业为基，构建绿色产业体系，促进一二三产联动发展。

第29条 产业格局

1、总体产业格局

一心支柱：以特克斯县城区为中心，以老城区、新城、中小微企业园、农业生态园为主体，重点发展现代服务业、文化旅游业以及绿色加工业。

双核引领：建立以世界八卦文化旅游城和喀拉峻国际生态旅游区为双核的旅游发展轴，形成八卦城-喀拉峻旅游发展集聚区。

两区协调：农牧业协调发展区发展特色农业基础上，创新以农养牧、以牧促农、农牧结合发展模式。草原畜牧业发展区建设绿色有机农畜产品生产基地，加快草原畜牧业转型。

多点带动：依托特克斯县各镇区自然、生态、文化等优势资源，串联各重要节点，打造农牧风情、运动探险、温泉康养、文化观光、滨水体验五片旅游集聚区，构建特克斯全域旅游，形成旅游+模式。

2、一产发展重点

围绕“稳粮、优林、强畜、兴特色”的发展目标，培育一批有本底特色优势、带农增收作用的农产品，打造伊犁河谷特色有机农牧现代化产业优势带。

3、二产发展重点

现代农牧业优势资源综合开发示范园（小微企业园）、中部生态农业种植示范园、东部新型材料加工园三大园区增强集聚效应。

4、三产发展重点

重点项目带动全域发展。

旅游+农牧业共计 5 个重点项目，旅游+文化共计 13 个重点项目，旅游+体育共计 5 个重点项目，旅游+康养共计 2 个重点项目。

第二节 历史文化保护

第30条 构建历史文化“保护+演绎”体系

1、构建文化遗址、景观风貌保护体系

从县城整体格局、遗产本体、环境格局保护入手，构建历史文化名城保护、历史文化名村保护、城乡景观风貌保护、特色村寨保护、不可移动文物保护五大层面的保护体系，凸显特克斯历史文化格局。

2、构建文化记忆演绎体系

侧重对特克斯城市公共空间的历史文化氛围的传承与营建，主要从非物质文化的演化传承、物质文化遗产演绎两大层面发扬特克斯文化内涵。

第31条 构建“大格局+小格局”，严格控制破坏行为

1、大格局

一廊——特克斯河文化发展廊道。是沿特克斯河河谷形成的特克斯建成区历史发展主线：博斯坦古城遗址——特克斯城原址（阔布村）——特克斯县城（八卦城）；同时作为城市重要的山水风景，凸显了人工城址与山水之间的关系。

一轴——文化联动发展轴。联动特克斯八卦城与琼库什台村两个历史文化重要发展极，形成整合历史文化资源的空间轴线。

两心——特克斯八卦城和琼库什台村。作为国家级历史文化名城、名村，是未来特克斯需要重点保护和传承发展的两个中心。

三区——高山水源涵养生态屏障保护区、山地游牧民族文化遗产聚集区、河谷历史文化遗产聚集区。遗产聚集区分布有较大密度的历史文化遗产，需要对内部的历史文化遗产进行重点保护。同时，山地与河谷也形成了特克斯独特的城市山水环境，是城市营建的重要文化遗产。

2、小格局

八卦城与九宫新城、蒙古乡、周边产业片区共同构建“太极五行，一带两轴，双城五片”的城市小格局，疏解八卦城功能，保护八卦城形制。

八卦城内部由四条环形路、八条放射型街道形成“四环、八街、十六巷、四十街区”的街巷格局，并合理布局圈层内扇面功能。

第32条 历史文化保护措施

1、历史文化名城保护

遵循二八原则，把握核心要素；自上而下的名城保护新模式。

2、历史文化名村保护

建立上下兼顾的保护新视角，协调保护与演绎的关系。

3、物质文化保护

整体格局和资源点保护相结合，主要从两个方面进行保护：①整体格局与风貌保护，整体保护特克斯“山、林、河、城、田、湖”的城市格局及自然环境。重点保护乌孙山、达根别勒山、阿腾套山等山体及其它天山山脉，反映特克斯独特地形地貌的重要风景名胜区、自然保护区以及以特克斯河、阔克苏河、恰普其海为主体的河流水系。②不可移动文物保护，做好文物保护四有工作。划定保护范围和建设控制地带，对各级文物保护单位的保护、修缮，必须严格按照《中华人民共和国文物保护法》的规定要求执行，保持文物古迹的原真性。对于未公布为文物保护单位的不可移动文物，应明确具体保护界线。

4、非物质文化遗产保护

侧重对历史文脉的传承。主要从三个方面进行保护：①保护历史记忆，收集整理相关书籍和人物传记、建立古名地保护档案等，留下历史记忆，营造文化氛围；②保护精神文化，对反映精神文化的宗教、文学、哲学等进行保护；③保护历史传统，加强对历史传统的收集和整理，培养历史文化传统表演人才等。

第三节 塑造城乡风貌特色

第33条 风貌定位

多元文化交融之都，山水生态魅力之城

第34条 风貌分区

划定八卦城特色文化风貌区、乡村集聚风貌区、特色滨水风貌区、草原牧场风貌区、雪岭云杉风貌区五类特色风貌分区，通过城市空间轴线、核心景观、视线通廊等景观要素的掌控，构建自然景观及城乡风貌格局，引导下层次城市设计等城市空间塑造工作。

第35条 貌塑造目标

坚持底线思维、绿色发展，坚持山水林田湖草城村生命共同体理念，构建全域覆盖、系统整治和修复的国土整治和生态修复格局。构建“山地—绿洲—林地”生态保护体系，加强生态保护和环境治理，塑造特克斯独特色风貌空间。

第五章 中心城区空间布局

第一节 中心城区范围划定

第36条 发展方向选择

未来特克斯城市空间拓展方向：东拓、西优、南控、北调。

第37条 中心城区范围划定

1、城市规划区范围

城市规划区确定为北至乌孙山南坡、东至呼吉尔托哈村、西至喀勒克河、南至特克斯河，包括特克斯县城、蒙古乡、罕盖牧业村、库热牧业村、库尔乌泽克、呼吉尔托哈村等，面积约 68.18 平方公里。

城市规划区一般包含三个层次：城市建成区、市区（或中心城市）远期发展用地范围以及城市郊区。

2、中心城区建设范围

本次规划确定市区（或中心城市）远期发展用地范围为中心城区建设范围，面积约 68.18 平方公里。在这一范围内，用地管理的主要任务是按照国土空间规划的要求，保证各项用地和设施有秩序地进行开发建设。

第二节 功能布局与用地优化

第38条 总体空间结构

本次规划以“东拓、西优、南控、北调”为空间发展策略，进一步优化构建“一带两轴，双城五片”的空间结构。

1、一带两轴

一带即特克斯河沿岸的滨水旅游景观带，两轴即南北向的旅游发展轴、东西向的城市拓展轴。滨水旅游景观带依托特克斯河谷优美的自然景观设置旅游项目，沿特克斯河呈东西向延伸，集聚文化、旅游等旅游服务功能。旅游发展轴依托阿扎提街和博斯坦街呈南北向分布，集聚旅馆业、娱乐业、旅游商业等旅游服务功能。城市拓展轴依托阿克奇街和霍斯库勒街呈东西向延展，由老城向新城延伸，集聚文化、行政、教育、体育等城市生活功能。

2、双城五片

双城指八卦老城和九宫新城，双心指老城旅游服务中心和新城综合服务中心。

老城——旅游服务中心：主要为游客提供各种商业文娱服务，同时也兼顾为本地居民提供商业服务、文娱、办公、医疗等功能的综合旅游服务中心。从老城逐步迁出工业厂房、行政机关等用地，增加绿地和公共活动场地，完善环卫、通讯、供电、供水、消防、交通等一系列设施，逐步发展成为旅游、商业等功能。

新城——综合服务中心：主要发展城市的综合服务职能，作为未来新的行政办公中心、文化、商业中心，同时兼顾旅游配套服务，是以服务于本地市民和游客双重功能并重的综合服务中心。

五片指北部生态农业园（含农产品加工园）、小微企业园、预留发展组团、太极岛以及蒙古乡。生态农业园位于通向伊宁的 G577 国道，交通优势明显，将依托旅游资源和政策支持，主要发展现代设施农业，包括农业种植、农业研发、农产品加工和物流功能。小微企业园位于八卦城西部、临近外围对外交通 G577，主要发展当地旅游产品加工、旅游服务配套创业孵化空间，并兼顾本地居民创业需求。预留发展组团位于九宫新城北部，为应对城镇发展的不确定性，结合铁路站点，在城镇集中建设区外划定，满足特定条件下方可进行进行城镇开发和集中建设的区域。太极岛片区结合特克斯河发展特色旅游业和高端酒店服务业。现呼吉尔特蒙古族乡政府所在地在城镇集中建设区外，逐步引导转化为城市生活社区，利用蒙古乡背山面水的景观优势和院落空间较大的特点发展高端民宿。

第39条 重点板块功能布局

1、八卦老城功能布局

八卦形制保护

以外围田园基底稳定八卦形制。将原五环道路规划为绿道，作为休闲慢行开敞空间，减缓机动交通带动外围蔓延。保留五环与四环之间内现状空地，作生态游赏用地，严格控制开发。

建设用地潜力分析

八卦老城内建设用地潜力由建成区内的空地、需要置换的工业用地、释放的教育设施用地、文化旅游无关的行政用地、部分医疗和福利用地以及庭院建筑加密组成。八卦老城内建设用地潜力为 69.6 公顷。

完善圈层功能结构

核心区：二环以内，商业旅游服务核心，主要打造旅游休闲、餐饮、特色购物、文化展示等。

体验环：二环至四环，主要沿十字发展轴，强化旅游功能和民族文化体验。

游赏圈：四环以外空地，主要布置田园风光欣赏、特色农业体验、湿地公园、郊野公园、运动公园、体育竞技、农家乐等。

滨水带：在南侧滨水岸线设置文化娱乐综合体和连锁酒店；在太极岛设置高端酒店和民俗风情度假区。

确立扇面功能导向

影响八卦城八个扇面的功能布局的因素有：八个社区的民族构成、外围功能、交通区位以及八卦易经。规划通过新增建设用地强化扇面功能布局导向。

发展规模

规划八卦老城常住人口规模为 3.5 万人、旅游暂住人口 2.78 万人，建设用地规模 683 公顷。

2、九宫新城功能布局

九宫传承传统文化

作为八卦老城的完善与补充，九宫新城需要体现并传承传统文化。规划在《周礼考工记》的“匠人营国，方九里，旁三门，国中九经九纬，经涂九轨，左祖右社，前朝后市，市朝一夫”的基础上，结合唐长安城的“突出宫城、中轴北端，利用自然水系、引水入城、柔化方城，棋盘式里坊、里坊边长约 600 米”等布局理念。本次规划延续上版总规九宫新城的功能布局与空间形态。

完善外围护城绿化水系

参照老城护城河布局的布局理念，规划通过梳理并借助现状水系，构建九宫新城外围的护城绿化水系。结合周边规划功能，将护城绿化水系融合各种功能。东侧作为与蒙古乡隔离带生态绿地、北侧作为与预留发展组团的生态防护绿地，西侧作为与老城共享体育生态公园，南侧依托与特克斯河作为城市郊野滨水公园。

以复合绿地划分九宫

依托九宫新城内“两横两纵”的道路一侧，规划 40-50 米宽的带状公共绿地。带状共绿地可承纳散步、跑步、骑车、节庆活动、咖啡、休闲、街头艺术等各类活动，并建议种植当地高大乔木，在功能与空间上清楚分隔每宫。

每宫布局理论与模式

每宫规划以邻里单元和新城市主义作为理论依据。规划九宫新城边长约1800米。每宫边长约600米。每宫建设用地约36公顷，其中居住用地约11.6公顷，居住人口约0.6万人；规划以每宫构建基本居住社区，中心设置公共绿地、社区服务中心、商业等日常生活服务设施。

打造方形活力环

规划在串联外围八宫的道路两侧布局社区服务、社区绿地、商住以及休闲设施等设施，形成方形活力环。

功能结构

参照九宫数理，规划在中宫五以公园、商业、文化为主，九以行政、商务、会展为主，震三以商业、居住为主，兑七以商住为主，其他宫格以居住为主。从而形成从老城延伸城市功能的南北主轴，通往特克斯河滨水公共空间的副轴，一个新城核心和行政商业节点和商务商业节点。

发展规模

规划九宫新城常住人口规模为3.5万人、旅游暂住人口0.5万人，建设用地规模327公顷。

3、生态产业园功能布局

以农业生产为本底，打造集“生产示范+研发实验+科技展示+参与体验”于一体的“农业+旅游”综合型农业生态园区。

特克斯应依托旅游资源和政策支持，形成农产品加工园、传统设施农业区、特色农业种植区、特色林果示范区、畜牧业养殖区、新能源发电区、美丽乡村片区七大功能片区，打造成为“新疆现代农业发展先导区、新疆休闲农业旅游示范区、伊犁河谷农牧加工物流园区”，同时结合生态产业园片区内分散的村庄居民点发展美丽乡村旅游。

规划生态产业园常住人口0.8万人，其中农产品加工园建设用地规模50.79公顷。

4、小微企业园

紧密联动特克斯旅游服务，打造以特克斯旅游服务配套为导向的民生工业示范基地、中小微企业创业基地，集信息交流、产品展示和科技服务等产业配套为一体的宁特合作小微企业示范园。

利用现状空置厂房盘活利用，小微企业园对外服务，结合电商发展，重点培育农副产品、民优特产和无污染的工业制造等。民优特产加工以肉干、果干为主；农副产品加工发展当地特色农林牧渔等；民族手工业发展当地民族服装、刺绣，传统手工艺品和旅游创意产品；同时兼顾轻工建材和生物医药。

5、呼吉尔特蒙古族乡政府所在地及外围村庄发展指引

控制村庄建设用地规模的扩大，依托中心城区完善公共服务设施配套，建立健全的服务体系，改变原有村庄建设风貌和格局，促进其向城市社区转型。规划常住人口 0.4 万人，建设用地规模 72.6 公顷。

第三节 重要控制线管控

第40条 底线管控

1、严格落实三线划定，强化底线管控

城镇开发边界

中心城区内城镇开发边界面积为 1538.33 公顷，占中心城区的比例 22.56%。其中城镇开发边界内的集中建设区面积为 1451.46 公顷，特别用途区面积为 24.79 公顷，城镇弹性发展区面积为 62.09 公顷。

永久基本农田

永久基本农田面积 1388.70 公顷，占中心城区的比例为 20.37%，主要集中在中心城区西部，东部成片分布。

生态保护红线

中心城区涉及生态保护红线用地面积 694.38 公顷，主要分布在特克斯河沿线；开发边界未涉及生态红线。

2、合理划定城市控制线

城市绿线

特克斯绿线控制划定绿地面积 99.36 公顷，其中公园绿地面积 82.91 公顷，防护绿地 16.45 公顷。

城市紫线

紫线范围划定：历史建筑及地标保护线按其占地范围确定，古建筑外围 15 米为建设控制地带，建设控制地带外围 50 米为建设影响控制地带。主要包括 8 处清真寺、1 处住宅、2 处构筑物 and 3 处历史文化街区。

城市蓝线

特克斯蓝线控制具体包括河流水域和规划水系，总计 1231.73 公顷。

城市蓝线控制范围为：规划特克斯河两外侧各不少于 10 米，其它河道两外侧不少于 3 米，为河道保护线。河道保护线外侧的建筑退让线为 30 米。

第41条 用途管控分区

1、允许建设区

允许作为建设用地的空间区域，包括城镇和村庄等，面积约 1741.99 公顷，占中心城区面积的 25.55%。

2、有条件建设区

应对未来发展不确定性，增强规划的适应性，满足特定条件后可进行城镇开发和集中建设的区域，主要包括城镇弹性发展区，面积约 70.89 公顷，占中心城区面积的 1.04%。

3、限制建设区

限制开发建设，主要包括生态涵养、农业生产、牧草地等区域，面积约 3042.28 公顷，占中心城区面积的 44.62%。

4、禁止建设区

具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的区域，包括基本农田、生态红线等控制区，面积约 1962.54 公顷，占中心城区面积的 28.79%。

第四节 居住与住房保障

第42条 建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房体系

规划期末实现城市普通家庭户均拥有或租住一套住房，解决双特困家庭的住房问题。按照常住人口 20%的标准建设保障性住房，保障性住房人口规模约 1.64 万人。按每套保障性住房面积 60 平方米计算，政策性住房规模应达到 27.3 万平方米左右。容积率控制在 1.5 左右，对应保障性住房用地 18.2 公顷左右。

第43条 有序推进新城开发与旧城更新改造

加强对“八卦城”住宅的改造，改善旧城居住环境品质。通过新城的开发建设，引导旧城居住区人口的疏解。保护老城院落住宅肌理，适度提高土地集约程度。按照《城市居住区规划设计规范》要求，根据不同社区的具体条件进行居住

区建设，形成优美、舒适、安全、方便的现代生活居住环境，完善各项设施的配套。

第44条 完善布局住房保障供应

1、居住分类引导

院落式住宅：主要分布在八卦城老城、蒙古乡和省道两侧，保留原有居住区格局，重点对老城院落式住宅进行改善整治，适度增加密度，改善居住环境。

保障性住房：主要由廉租房、经济适用住房构成，布置在八卦老城三环以外、九宫新城内公共交通较为方便的地区的居住片区，优先保证中低价位、中小套型保障性住房。

商品房：主要分布在八卦城外围地区和九宫新城，加强新建商品房的风貌引导。

2、人口分布

中心城区远期人口规模 13.6 万，其中常住人口 8.2 万人、旅游人口 5.4 万人。

老城的居住用地包括二类居住用地 89.67 公顷，现状院落式一类居住用地 304.35 公顷。老城远期人口规模 6.7 万，其中常住人口 3.5 万人、旅游人口 3.2 万人。

新城的居住用地包括二类居住用地 111.01 公顷，蒙古乡现状院落式一类居住用地 57.87 公顷。新城远期人口规模 5.7 万，其中常住人口 3.5 万人、旅游人口 2.2 万人。

3、居住用地布局

规划居住用地共 724.12 公顷，占城市建设用地的 39.94%。

根据现状居住用地布局特点和产业分布要求，将居住用地划分为 2 个居住片区，老城约 3.5 万人，新城约 3.5 万人。

4、社区划分

建立三级“17 个基本居住社区——5 个居住区——2 个居住片区”社区体系。每个基本居住社区居住人口约 0.4 万人，每个居住区居住人口约 1.5 万人，每个居住片区居住人口约 3.5 万人。

5、居住用地控制

院落式底层住宅用地面积约 509.09 公顷，住宅控制建筑密度不大于 40%，容积率不大于 0.5。

保障性住房用地面积约 35.14 公顷，控制建筑密度老城不大于 35%，新城不大于 28%，容积率不大于 1.7（老城不大于 1.5）。

商品房用地面积约 165.43 公顷，控制建筑密度老城不大于 35%，新城不大于 28%，容积率不大于 1.7。

第五节 公共服务设施布局

第45条 规划目标

1、发展思路

公共管理与公共服务设施的发展要体现旅游城市特色，统筹考虑本地常住居民以及游客等外来人口的综合需求。

规划以老城为依托，同时结合重要交通、旅游及景观资源发展城市专业型公共服务功能，建设两个县级的综合公共服务中心、多个片区级服务中心、若干居住小区级中心。

2、发展目标

按照区域协调、层级有序、结构合理、特色鲜明、集中布局的原则，建设一批高品位、高水准的公共设施，完善商业网点，切实保障基础教育及基本医疗卫生需求，充分关注弱势群体，全面发展社会福利事业，并发展基层文化娱乐及体育休闲事业，构建宜居、宜业、宜游的城市公共服务体系。

3、设置原则

以人为本，促进多民族和谐宜居城市建设。

建设配套完善、协调发展的公共服务网络。

加强居住区级、社区级公共设施建设，提高城市的宜居性。

配建标准适度超前，满足人民群众日益提高的物质文化生活需求。

第六节 绿地系统和开敞空间

第46条 规划理念

1、特克斯县城南部有特克斯河，外围有大面积的农田，具有较好的内外部

生态环境。规划将城市外围大片生态绿地导入城市，通过河道风光带、绿色通廊的建设，共同形成围绕八卦城和九宫新城的绿色包围圈，建设富有特色的生态田园城市形态。

2、注重开敞空间的整体性和系统性，突出自然山水特色，形成具有地方特色的绿地景观系统。

3、综合考虑中心城区各类绿地的功能，大、中、小配套，点、线、面结合，合理布局，使其充分发挥综合效益，体现绿洲特色。

4、沿河流和道路形成条带网络连接，形成具有自然生态效应的城市园林绿地系统。

第47条 绿地系统与开敞空间

1、总体绿地与开敞空间结构

规划总体绿地与开敞空间结构为：群山环抱，一水绕城。

特克斯县城位于河谷中部地区，四面环山，南面临水，在县城外围以北部坡地到山区的生态林为依托，结合农田的网状防护林与宜林地块的片状林地组成外围绿色屏障，南部以强化太极岛的次生林地及河南滨河绿地为主，使整个县城围合在绿色之中，以达到地区性生态环境和县城小气候的根本性改善。

2、八卦城绿地与开敞空间结构

规划八卦城的绿地与开敞空间结构为：一环一带，一心多点。

“一环”主要指由水系与绿道组成，结合道路设置广场、慢行道等设施形成的五环绿化功能环。“一带”主要指四环、五环之间自然林田，因地制宜设置跑马场、综合体育公园等公共设施，形成集观光游憩、休闲体验于一体的公共活动场所，打造生态休闲公园。“一心”主要指八卦城中心休闲广场。“多点”主要指服务于社区生活的社区公共绿地。

3、九宫新城绿地与开敞空间结构

规划九宫新城的绿地与开敞空间结构为：一心一轴，网状绿化。

“一心”主要指新城中心公园；“一轴”主要指沿行政中心、中心公园、滨水公园形成的绿化轴线；沿道路和主要轴线形成网状绿化系统。

第七节 道路交通

第48条 综合交通目标

通过对外交通优化、轻轨建设等措施，实现县城便捷、快速的对外交通联系，服务于旅游城市的建设；实现新、老城的交通一体化，引导城市空间拓展和功能优化；构建以绿色交通系统为主导的交通发展模式，建立舒适、高效的综合交通体系。

第49条 对外交通规划

1、旅游轻轨及站点

规划旅游轻轨从县域东部进入，向西经阿克塔斯观景台、喀拉峻景区后，西跨阔克苏河北上进入特克斯中心城区，之后在特克斯中心城区北部转向至昭苏方向，沿省道 220 修建。

规划在新老城之间及老城北部预留旅游轻轨专线线位，建议采用高架方式敷设，并设置两个站点。一个位于城北游客接待中心北侧；另一个位于新城经一路和纬六路交叉口处。

2、国道

国道 G577 已通车，加快了特克斯县城的对外交通联系。

3、省道

规划保留现状省道 S341，道路红线按 30 米控制。

4、县道

规划将县道 X765 往城区北侧外迁，加强老城、新城和生态农业园之间的联系，道路红线按 30 米控制。

第50条 道路系统

1、路网结构

规划八卦环形放射状+宫格网状道路体系。

2、道路等级

规划中心城区道路分三级：主干道、次干道和支路，由主次干道构成城区道路的骨架网络。道路断面设计考虑旅游休闲的实际需求，慢行交通占路幅比较多。

3、公共交通运输规划

公交线网规划采用“服务分区，功能分层”的公交线网布局方法，即根据公交客流的层次特征布设不同等级的公交线网。

构筑以常规公共交通为主体，出租汽车等其他公共交通方式为补充的城市公共交通体系。规划结合服务设施和公共空间，设置2处公交首末站。

第八节 历史文化保护

第51条 历史文化保护原则

1、文化融合

体现历史与现实、汉文化与少数民族文化、农耕文化与游牧文化、不同宗教信仰文化的和谐相处；

2、格局完整

有效保护八卦老城与周边山水关系的形制以及放射性路网格局；

3、有效利用

结合旅游城市定位，有效利用各项历史文化资源发展旅游业；

4、合理补充

针对历史文化空间载体缺乏的实情，通过重点地段和特色街区的培育打造新的历史文化资源。

第52条 历史文化保护重点及保护要素

1、保护整体形制格局

将五环绿道内的建设区划定为风貌保护控制区，对八卦城的城区架构和八卦城周边与八卦相位相对应的山水格局进行保护。

2、保护历史建筑

重点保护的历史建筑物为分布在城区内的6座清真寺、两幢古民居以及喇嘛庙；历史构筑物为阴阳鱼、八卦门楼、八卦观光塔。

3、培育重点地段

八卦城中富有特色的地段，特指阿扎提街（二环至四环段）、阿克奇街（二环至五环段）、三环路（阿克奇街至博斯坦街段）和博斯坦街（二环至五环段）等。

4、打造历史文化街区

二环历史文化街区：沿二环路道路沿线内侧围合的区域为二环历史文化街区；保护范围总面积为 56.5 公顷。

阔布街历史文化街区：由阔布街、二环路、阔布街二环一巷、三环路道路内侧红线围合而成的整个街区为阔布街历史文化街区；保护范围总面积为 6.3 公顷。

离街历史文化街区：由博斯坦街、博斯坦街三环路、博斯坦街四环路一巷、博斯坦街四环路内侧红线围合而成的整个街区为离街历史文化街区；保护范围总面积为 9.9 公顷

第53条 建筑高度控制规划

1、八卦城院落高度以特克斯塔和周边的山体作为主要参照物，为保证城市与山、塔共同构成和谐的天际线和视线廊道。八卦城区内建筑高度应以低层为主，除现状保留的建筑外，禁止建设多层和高层。

2、注重城市风貌和特色，综合考虑土地开发潜力的前提下，创造宜居宜游的城市环境为目标，将城市划分为四个高度分区。建筑高度总体上以低层为主，多层为辅；高度一到四区的建筑高度原则上分别控制为 15-20 米、7-15 米、3.5-7 米和 3.5 米以下。

高度一区：主要指保留多层居住小区，建筑高度控制为 15-20 米。

高度二区：主要指二环内、二环两侧和八条干道两侧的商业地块，建筑高度控制在 7-15 米。

高度三区：八条干道两侧商业价值较高，规划通过改建成为商住性质的院落，建筑高度控制在 3.5-20 米。

高度四区：广泛分布于八卦城各个片区内保留的层数为一层的居住院落，建筑高度控制在 3.5 米以下。

第54条 建筑色彩处理

八卦阴阳图以黑、白两色为其基本色调，八卦城的城市色彩就可以借其强烈对比性的色彩组合为基调，在组成城市的一切物质要素上给以贯彻，《周易》在八卦绎意中也曾提到各卦的象征色彩，如乾为大红、坤为黑、震为青黄、巽为白、坎为血红、离为金黄、艮为土黄、兑为灰色。以此为基础通过色相的对比，色度

的对比，色感的对比，色位的对比的具体搭配，使城市色彩在深色和淡色的对比基调中呈现出色相和色感的相对丰富性的特色来。

第55条 建筑风格控制

特克斯八卦老城的建筑风格就是在建筑设计中坚持本土化，气候、文化、经济相协调，规划中老城 90%的建筑设计应坚持一下四个原则：

平面：建筑采用院落围合形式，最大院落围合面积不得大于 2000 平方米，单地块庭院面积不得小于用地面积的 20%，内院有直接向外出口。

构成：建筑采用坡顶、回廊、窗棂、门头、高台基的手法，且建筑材料 50%以上选用当地生土、原木、原石、红砖。

色彩：建筑选用亮暖为主色调，墙体以白、蓝为主，装饰以黄色、红色、绿色为点缀。

肌理：建筑表皮以材质自然肌理为主，主体表现颗粒粗糙的生土抹墙，细腻柔软木纹，变化的拼花砖墙，坚硬的石纹。

第六章 规划实施保障

第一节 规划实施传导

第56条 传导路径

特克斯县国土空间规划编制体系为“三类四层”。

“三类”，是指总规、专项规划、详细规划三类规划类型。

“四层”，是指县级总体规划及专项规划——乡镇级总体规划及专项规划——片区详细规划、村庄规划——地块开发细则。

第57条 传导内容

明确控制线、用途、指标及名录四类可传导的内容，落实各部门职责建立可考核的指标体系。

第二节 用地政策创新

第58条 不同类型用地创新路径

1、生态资源较好，可发展旅游产业的林地、牧草地

结合特克斯的丰富的生态资源，发展全域森林康养产业。

2、乡村经济效益不高的林果业种植、牧业养殖等一产用地

强调旅游用地与林果业、牧业资源结合，打造林果观光基地“牧家乐”，创新旅游模式。

鼓励土地复合利用，发展休闲农业、乡村旅游。

3、乡村低效的农副产品加工、农村合作社等二产用地

多村联合回购低效用地，多村联合开发建设，结合自身农牧产业优势，构建新型三产融合的产业园区。

4、乡村宅基地

放活宅基地和农房使用权，实行乡村用地差别化管理。

结合民族文化，打造创意文化民宿，增创旅游收入。

“共享农庄、共享小院、共享村落”集体经营性建设用地入市。

5、需要更新改造的低效城镇建设用地

提高更新效率，减少审批时间，创新审批环节，实行“一次过会，全程通行”。

优化用地布局，增加用地的混合功能开发，复合利用土地，增加使用频率。

第三节 实施机制保障

第59条 底图叠合，夯实城市发展本底

实现城乡规划向国土空间规划的转变，形成全域、全要素空间规划基础底图。整合各类资源要素，以资源承载能力为硬约束，划定生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界等控制线。

第60条 发展统合，科学统筹各项规划

强化规划的调控作用，结合国民经济和社会发展规划、市级年度重大项目建设和安排和财政支出，滚动编制近期建设规划和年度实施计划，确保规划有效落实。

第61条 编管统筹，多规合一信息平台

坚持多规合一，形成一本规划、一张蓝图、一套指标。从规划编制、审查审批、批后监管等环节统筹配置资源，提升城市整体效能水平和管控水平。

第62条 层级落实，逐级管控落实机制

制定完善规划指标管控体系和落实机制，强化规划指导调控作用，确保规划刚性要求有效落实。建立规划实施评估指标体系，健全规划实施动态监测、评估、预警、考核和动态调整机制。

附表

特克斯指标控制表—国土空间规划指标体系（3大类，6小类，28项指标）

大类	小类	序号	指标名称	单位	伊犁州直指标			特克斯指标			指标性质	伊犁州直传导指标	十四五传导指标	
					2019现状	2025年目标	2035年目标	2019现状	2025年目标	2035年目标				
国土空间规划指标	资源保护	1	高标准农田建设面积总量	万亩				8.42	25.44	42.59	约束性	√		
		2	自然保护地面积	平方千米	—	5223	5223	928.81	928.81	928.81	预期性	√		
		3	地下水水位（县域）	米				—	—	—	建议性			
		4	重要江河湖泊水质达标率	%				100	100	100	约束性			
		5	本地指示性物种种类（县域）	—				—	—	—	建议性			
		6	自然文化遗产（县域）	处	—	—	—	3	3	3	约束性	√		
	保护修复	底线管控	7	生态保护红线控制面积（县域）	平方千米	29600	27200	27200	—			约束性	√	
			8	永久基本农田保护面积（县域）	万亩	595.4	595.2	595.2	37.72	46.19	46.19	约束性	√	
			9	耕地保有量（县域）	万亩	912.8	725.7	725.7	45.75	45.75	46.2	约束性	√	√
			10	林地保有量（县域）	平方千米	6367.9	6467.9	6567.9	2528	2833	3443	约束性	√	√
			11	基本草原面积（县）	万亩	—	3688.1	3688.1	662.81	662.81	662.81	约束性	√	

			域)											
		12	湿地面积(县域)	平方千米	455.4	455.4	455.4	711.16	711.16	711.16	约束性	√		
		13	大陆自然岸线保有率(县域)	%	93.08	90	90	0	0	0	约束性	√		
开发利用	科学管控	14	新增国土空间生态修复面积	平方千米	—	—	—	1.98	27.32	54.23	预期性	√		
		15	国土开发强度	%	2.34	2.8	3.2	1.12	1.25	1.40	预期性	√	√	
		16	用水总量(县域)	亿立方米/年	40.2	53.8	56.3	0.699	2.12	1.94	约束性	√		
		17	每万元GDP水耗(县域)	立方米	442	353	177	—	—	—	预期性	√		
		18	每万元GDP地耗(县域)	平方米	124	84	53	—	—	—	预期性	√		
	节能环保	19	新能源和可再生能源比例(县域)	%				—	—	—	建议性			
		20	碳排放强度下降率	%				—	—	—	控制在国家下达指标内	控制在国家下达指标内	约束性	
		21	清洁能源占比	%				—	—	—	约束性			
	建设控制	人口规模	22	常住人口规模(县域)	万人	269.8	310	350	16.09	17	19	预期性	√	
			23	常住人口规模(中心城区)	万人				3.31	6.2	8	预期性		
24			常住人口城镇化率	%	47.5	52	63	32.76%	44%	58%	预期性	√	√	
用地规模		25	建设用地面积(县域)	平方千米	1168	1350	1600	82.85	92.94	103.71	约束性	√		
		26	城乡建设用地面积(县)	平方千米	848.87	980	1180	58.37	61.45	62.82	约束性	√		

			域)										
		27	人均城镇建设用地面积(县域)	平方米	132	165	209	198	215	167	约束性	√	
		28	人均城镇建设用地面积(中心城区)	平方米				231	150	130	约束性		

特克斯指标控制表一城市发展指标体系（3大类，7小类，27项指标）

			序号	指标名称	单位	伊犁州直指标			特克斯指标			指标性质	伊犁州直传导指标	十四五传导指标
						2019现状	2025年目标	2035年目标	2019现状	2025年目标	2035年目标			
城市发展	品质建设	生活宜居	29	城镇人均住房面积(市域)	平方米	—	—	—	36	38	40	预期性	√	
			30	每千名老年人养老床位数(市域)	张/千人	—	—	—	26	40	50	预期性	√	
			31	每千人口医疗卫生机构床位数(市域)	张/千人	5.86	6.5	7	4.4	≥5.5	≥6.5	预期性	√	
			32	国家通用语言小学比例(市域)	%	—	—	100	—	—	100	预期性	√	
			33	公园绿地、广场步行5分钟覆盖率(中心城区)	%				—	≥45	≥70	约束性		
			34	人均公园绿地面积(中心城区)	平方米/人				—	≥5	≥7	预期性		

指标			35	卫生、养老、教育、文化、体育等社区公共服务设施步行 15 分钟覆盖率（中心城区）	%					—	—	—	预期性					
			36	人均体育用地面积（中心城区）	平方米/人						—	—	—	预期性				
			37	降雨就地消纳率（中心城区）	%							—	—	—	预期性			
			38	城镇生活垃圾回收利用率（中心城区）	%							—	—	—	预期性			
			39	农村生活垃圾处理率（县域）	%	91.4	99	100				—	90	99	预期性	√		
			40	人均应急避难场所面积（中心城区）	平方米/人							—	≥2	≥4	预期性			
			交通舒畅	41	交通设施覆盖度	%										约束性		
				42	公路网密度（县域）	千米/平方千米	25	28	35	0.23	0.27	0.30				预期性	√	
				43	道路网密度（中心城区）	千米/平方公里							—	—	—	约束性		
			经济发	产业增	44	规模化畜禽养殖基地	万亩	—	—	—	—	—	—	—	预期性	√		

展	收	45	工业用地均产出	万元/公顷				—	—	—	约束性			
		就业保障	46	旅游业提供的就业数量	万人				—	≥0.3	≥0.5	预期性		
			47	就业人口密度	万人/平方公里				—	—	—	约束性		
			48	就业人均收入	万元/人				—	—	—	预期性		
旅游发展	地域特色	49	周易文化活动方案举办次数	次				—	≥1	≥2	预期性			
		50	旅游观光点特色活动方案举办次数	次				1	≥4	≥6	预期性			
	旅游创收	51	国内外游客量	万人次				—	235	255	预期性			
		52	旅游业增加值占GDP比重	%				—	—	—	预期性			
		53	旅游业总收入	亿元				—	30	45	预期性		√	
	服务提升	54	旅游观光点商服覆盖率	%				—	100	100	预期性			
55		旅游观光点交通设施覆盖率	%				—	100	100	预期性				

特克斯县人口相关数据一览表

	常住人口	常住城镇人口	城镇化率
2025年	170000	74800	44%
2035年	190000	110000	58%